

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03  
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. № \_8955-06 от 28.12.2012

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 14.12.2012

В полном объеме решение изготовлено 28.12.2012

Дело №

9068/06-2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела., члены комиссии: главный специалист-эксперт., ведущий специалист-эксперт.,

рассмотрев материалы дела № 9068/06-2012, возбужденного по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Чердаклинский молокозавод» (далее - ООО «Чердаклинский молокозавод») части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося во введении в заблуждение потребителей относительно потребительских свойств и качества произведенного и реализуемого данным хозяйствующим субъектом на территории Ульяновской области, в том числе через третьих лиц, продукции, именуемой «Масло сливочное «Крестьянское» (по заявлению Министерства сельского хозяйства Ульяновской области),

УСТАНОВИЛА:

По обращению Министерства сельского хозяйства Ульяновской области (исх. № 73-ИОГВ-24-01/2160 от 16.08.2012, вх. № 7165 от 16.08.2012) Ульяновским УФАС России приказом от 17.09.2012 № 256 возбуждено дело № 9068/06-2012 по признакам нарушения ООО «Чердаклинский молокозавод» ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Определением от 17.09.2012 к участию в деле привлечены: ответчик - ООО «Чердаклинский молокозавод», заявитель - Министерство сельского хозяйства Ульяновской области, а также заинтересованные лица: закрытое акционерное общество «Алев» (далее - ЗАО «Алев»), открытое акционерное общество «Ульяновскмолпром» (далее - ОАО «Ульяновскмолпром»), открытое акционерное общество «Молочный завод» (далее - ОАО «Молочный завод»). Рассмотрение дела назначено на 09.10.2012.

Определением от 09.10.2012 рассмотрение дела № 9068/06-2012 отложено и назначено на 31.10.2012.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, определением от 31.10.2012 к участию в рассмотрении дела № 9068/06-2012 привлечены в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых

комиссией обстоятельствах, некоммерческое парт-нерство «Ассоциация фермеров Ульяновской области» (далее - НП «Ассоциация фермеров Ульяновской области») (г. Ульяновск), ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (г. Москва), ООО «Дворцовый ряд - МС» (г. Ульяновск), ООО «Диком» (г. Димитровград), ИП К<xxx>н. (р.п. Ст. Майна), ИП Б<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Х<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП В<xxx>ов (г. Ульяновск), ИП А<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП М<xxx>в (р.п. Старая Майна), ИП Д<xxx>ов (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>в (г. Новоульяновск), ИП П<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>ко (Старомайнский р-н, с. Дмитриево-Помряскино), ООО «Калейдоскоп Плюс» (г. Ульяновск), ООО «Полесье» (г. Ульяновск), ООО «Лоция» (р.п. Ст. Майна), ИП А<xxx>н (р.п. Чердаклы), ИП Л<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Т<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Д<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>ва (г. Ульяновск), ИП Р<xxx>на (г. Ульяновск), ООО «Свяига» (г. Ульяновск), ООО «Магазин № 24» (г. Ульяновск).

Рассмотрение дела отложено и назначено на 07.12.2012.

07.12.2012 объявлен перерыв в заседании Комиссии до 14 час. 00 мин. 14.12.2012. После объявленного перерыва 14.12.2012 заседание комиссии по рассмотрению дела продолжено.

В ходе рассмотрения дела № 9068/06-2012 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

1. Представители Министерства сельского хозяйства Ульяновской области на заседаниях Комиссии 09.10.2012, 31.10.2012, 07.12.2012 и 14.12.2012 поддержали доводы, изложенные в заявлении (исх. № 73-ИОГВ-24-01/2160 от 16.08.2012, вх. № 7165 от 16.08.2012), дополнительно пояснив, что по данным министерства около 70% молочной продукции фальсифицировано. Использование растительных жиров в разы удешевляет производство молочной продукции. Добросовестные производители не в состоянии производить молочную продукцию по цене фальсификата, соответственно объемы производства падают, идет активное замещение качественного товара фальсификатом. Если производители молочной продукции перейдут на растительные жиры, то это негативно отразится на закупочных ценах цельного молока. Таким образом, деятельность недобросовестных производителей на рынке молочной продукции существенным образом отражается на состоянии сельскохозяйственного производства. НП «Ассоциация фермеров Ульяновской области» в октябре 2012 года произведен отбор продукции «масло сливочное», в том числе производства ООО «Чердаклинский молокозавод», реализуемой индивидуальными предпринимателями по адресу: г. Ульяновск, пр-т Гая, д. 100. Образцы масла сливочного «Крестьянское» (в/с, массовая доля жира (м.д.ж.) 72,5%, фольга, изготовитель - ООО «Чердаклинский молокозавод») направлены на экспертизу в федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Самарской области» (далее - ФБУ «Самарский ЦСМ»). По результатам экспертизы установлено, что образцы указанной продукции не являются сливочным маслом. Министерством сельского хозяйства Ульяновской области представлена копия соответствующего протокола испытаний - протокол № 5652 от 08.10.2012 (исх. № 73-ИОГВ-24-01/2812 от 23.10.2012, вх. № 9408 от 29.10.2012). Министерство сельского хозяйства Ульяновской области представило Комиссии материалы (исх. № 73-ИОГВ-24-01/3319 от 13.12.2012, вх. № 10727 от 13.12.2012), из которых следует, что продукция ООО «Чердаклинский молокозавод» приобретена НП «Ассоциация фермеров Ульяновской области» 01.10.2012 на территории Ульяновской области в торговой точке ООО «Полесье». Кроме того, в рамках общественного контроля рабочей группы, утвержденной Губернатором Ульяновской области 24.09.2012, областным государственным

бюджетным учреждением «Ульяновская областная ветеринарная лаборатория» (далее - ОГБУ «Ульяновская облветлабора-тория») проведена экспертиза масла сливочного «Крестьянское» изготовителя ООО «Чердаклинский молокозавод» (дата выработки 06.11.2012), поставленного в государственное учреждение здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 1» (далее - ГУЗ «Детская городская клиническая больница № 1»), - протокол № 6327-15227 от 15.11.2012. По результатам экспертизы установлено, что образцы указанной продукции не являются сливочным маслом.

2. Представитель ООО «Чердаклинский молокозавод» на заседаниях Комиссии 31.10.2012, 07.12.2012 и 14.12.2012 пояснил, что общество производит масло сливочное «Крестьянское» и спред. Общество не осуществляет розничную реализацию выпущенной им масломолочной продукции. ООО «Чердаклинский молокозавод» заключены договоры поставки с ООО «Ди-ком» (г. Димитровград), ИП К<xxx>ным С.Г. (р.п. Ст. Майна), ИП Б<xxx>вой В.С. (г. Ульяновск), ИП Х<xxx>вой Л.С. (г. Ульяновск), ИП Вафиной Л.М. (Республика Татарстан, Буинский р-н, с. Мещеряки), ИП В<xxx>вым М.И. (г. Ульяновск), ИП А<xxx>вой Е.Б. (г. Ульяновск), ИП М<xxx>вым В.В. (р.п. Старая Майна), ИП Д<xxx>вым Ш.С. (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>вым В.А. (г. Новоульяновск), ИП П<xxx>вой Т.В. (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>ко Н.В. (Старомайнский р-н, с. Дмитриево-Помряскино), ООО «Калейдоскоп Плюс» (г. Ульяновск), ООО «Полесье» (г. Ульяновск), ООО «Любимые продукты» (г. Ульяновск), ООО «Лочия» (р.п. Ст. Майна), ИП А<xxx>ом Э.А. (р.п. Чердаклы), ИП Л<xxx>вой Л.А. (г. Ульяновск), ИП Т<xxx>вой Н.А. (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>вой И.А. (г. Ульяновск), ИП Д<xxx>вой О.С. (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>вой Р.Н. (г. Ульяновск), ИП Р<xxx>ой Т.А. (г. Ульяновск), ООО «Свяга» (г. Ульяновск), ООО «Магазин № 24» (г. Ульяновск), ПО «Нефтегорское» (Самарская обл., г. Нефтегорск). ООО «Чердаклинский молокозавод» не сотрудничает с торговой сетью «Перекресток», поэтому в супермаркетах данной сети не может реализовываться продукция общества.

Кроме того, ООО «Чердаклинский молокозавод» подтвердило, в том числе письменно (исх. № 0181 от 06.12.2012, вх. № 10564 от 07.12.2012), что общество выпускало в период с 01.03.2012 по 30.09.2012 три вида продукции: спред растительно-жировой, м.д.ж. 72,5%; масло «Крестьянское», м.д.ж. 72,5 %, ГОСТ (рис. горшочек); масло «Крестьянское», м.д.ж. 72,5 %, ГОСТ (рис. ромб), с нарушением требований Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее - Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»). Растительно-молочная продукция фасовалась ООО «Чердаклинский молокозавод» в потребительскую упаковку «Масло сливочное «Крестьянское». Таким образом, в гражданский оборот вводилась партия продукта под названием «Масло сливочное «Крестьянское», который является спредом.

3. В письменных пояснениях ЗАО «Алев» (исх. № 593 от 02.10.2012, № 497 от 28.11.2012) и на заседаниях Комиссии 09.10.2012, 31.10.2012 и 14.12.2012 представителем общества пояснено, что, по оценке председателя Общественного совета при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, 50% сливочного масла, 70% плавящихся сыров, 60% сгущенного молока, 30% сметаны и творога, продающихся в Российской Федерации, являются фальсификатом. Изготовители фальсификата подрывают доверие ко всей отрасли в целом. Рынок приобретает полукриминальный характер и вовлекает в оборот все новых и новых участников, которые работают в непригодных для пищевого производства условиях, используют сырье неизвестного происхождения, подделывают свою продукцию под продукцию известных производителей. При этом государственные

структуры могут воздействовать только на крупных и известных производителей, и не оказывают никакого влияния на производителей фальсификата. На территории Ульяновской области реализация фальсифицированной продукции характерна для иногородних и мелких производителей. Качественный продукт сегодня стоит дорого, потому что дорогое сырое молоко. Растительные жиры дешевле молочных в 4-5 раз и, соответственно, подлинный продукт, если на упаковке написано одно и то же, никакой конкуренции с дешёвой подделкой выдержать не может. Такое изменение рынка масла (особенно в 2012 году) резко сказалось на финансово-экономических показателях деятельности ЗАО «Алев». Кроме того, общество постоянно сталкивается с многочисленными случаями недобросовестной конкуренции в виде подделки готовой продукции под торговые марки ЗАО «Алев». Продукция ЗАО «Алев» на территории Ульяновской области реализуется в пунктах розничной торговли и сетевых магазинах: ЗАО «Тандер» (г. Ульяновск, г. Димитровград, г. Новоульяновск, г. Сенгилей, г. Барыш, р.п. Чердаклы, р.п. Майна, р.п. Вешкайма, р.п. Карсун, р.п. Кузоватово, р.п. Новоспасское), ООО «Дворцовый ряд - МС» (г. Ульяновск, г. Димитровград, р.п. Кузоватово, р.п. Майна), ЗАО «Гулливер» (г. Ульяновск, г. Новоульяновск), ЗАО «ТД «Перекресток» (г. Ульяновск), ЗАО «СпортТорг» (г. Димитровград), ООО «Гелиос» (с. Дмитриево-Помряскино), АКХ «Колос» (с. Кременки), ООО «Дарк» (п. Мирный), ООО «Торг-С» (с. Шиловка), а также индивидуальными предпринимателями в Мелекесском, Новомалыклинском, Старомайнском, Чердаклинском, Карсунском, Майнском, Барышском, Инзенском, Вешкаймском, Сингелеевском, Теренгульском районах Ульяновской области.

4. В письменном пояснении по делу № 9068/06-2012 ОАО «Молочный завод» (исх. № 223 от 04.10.2012) и на заседаниях Комиссии 09.10.2012, 31.10.2012 и 07.12.2012 представителями общества пояснено, что в соответствии с п. 45 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» сливочное масло - масло из коровьего молока, массовая доля жира в котором составляет от 50 до 85 процентов, включительно. В определении сливочного масла не говорится о наличии каких-либо растительных жиров. Само по себе применение растительных масел для производства масложировой продукции законодательством не запрещено. Но данные продукты носят совершенно иное наименование - спреда растительно-жировые. Замещая молочные жиры растительными, и не отображая соответствующую информацию на упаковке готовой молочной продукции, производитель вводит в заблуждение потребителей относительно качества, стоимости, а возможно, и безопасности предлагаемого продукта. Согласно ч. 14 ст. 1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов») подобный продукт является фальсифицированным, оборот продукта на потребительском рынке, безусловно, негативно отражается на других участниках рынка. Фальсифицированная молочная продукция может занимать доминирующее положение на рынке, благодаря невысокой цене. Данные факторы способствуют вытеснению с рынка натуральной молочной продукции, что наносит ущерб экономике добросовестных производителей натуральной молочной продукции, которые не способны конкурировать по цене с производителями дешевого фальсификата.

5. В письменном пояснении ОАО «Ульяновскмолпром» (исх. № 409 от 04.10.2012) и на заседаниях Комиссии 09.10.2012, 31.10.2012 и 07.12.2012 представителем общества сообщено, что частичная или полная замена жировой фазы сливочного масла растительными жирами или заменителями молочного жира ведёт к снижению себестоимости конечного продукта. Это позволяет его реализовывать по более низкой цене, по сравнению с натуральным сливочным маслом, а если еще

и используется в наименовании данного продукта понятие «масло», то данному продукту намеренно создаётся конкурентное преимущество. В Федеральном законе «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» чётко указано, что не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей. Продукция ОАО «Ульяновскмолпром» на территории Ульяновской области реализуется в пунктах розничной торговли и сетевых магазинах: ООО «Арго» (г. Димитровград), ООО «БИО-Продукт» (г. Ульяновск), ООО «БИТ» (г. Димитровград), ПО «Волжанка» (с. Ундоры), ЗАО «Гулливер» (г. Ульяновск), ООО «Дворцовый ряд-МС» (г. Ульяновск), ООО «Диком» (г. Димитровград), ИП Г<xxx>вой Л.В. (г. Ульяновск), ИП Д<xxx>вой О.И. (г. Ульяновск), ИП Д<xxx>вым С.К. (г. Димитровград), ООО «Живайкинское кооперативное предприятие» (г. Барыш), ООО «Иртыш» (г. Ульяновск), ООО «Каравай» (г. Ульяновск), ООО «Колос» (г. Ульяновск), ИП К<xxx>вой А.Н. (г. Ульяновск), ИП Л<xxx>вой В.А. (г. Барыш), ИП М<xxx>вой А.Н. (г. Ульяновск), ООО «Махаон» (г. Ульяновск), ООО «Надежда» (р.п. Н. Майна), ИП Н<xxx>вой Е.И. (р.п. Н. Майна), ООО «Нива» (г. Ульяновск), ООО «ПродСервис» (г. Димитровград), ИП Р<xxx>ой А.А. (г. Димитровград), ООО «Север-плюс» (г. Димитровград), ИП С<xxx>ым И.Е. (г. Барыш), ИП С<xxx>вой Г.С. (г. Барыш), ООО «СпортТорг» (г. Димитровград), Старосахчинским потребительским обществом (р.п. Н. Майна), ИП С<xxx>ной Е.В. (г. Ульяновск), ИП Т<xxx>ной Н.М. (г. Ульяновск), ИП Ч<xxx>г И.И. (г. Ульяновск), ООО «Этель-торг» (г. Ульяновск).

В ходе рассмотрения дела № 9068/06-2012 лицами, располагающими сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах сообщено:

1. В письменном пояснении по делу (вх. № 10124 от 23.11.2012) ИП Б<xxx>ой В.С. сообщено, что продукция ООО «Чердаклинский молокозавод» поставлялась в магазины г. Ульяновска «Снежинка» (ул. Промышленная, д. 81) и «Смак» (ул. Корунковой, д. 15) на основании договора поставки, заключенного между обществом и предпринимателем. Сопроводительные документы, подтверждающие качество продукции, не сохранились.

2. ООО «Лоция» (исх. № 10 от 21.11.2012) сообщило о прекращении деятельности с июля 2012 года.

3. ИП К<xxx>н С.Г. (вх. № 10165 от 26.11.2012) сообщил, что предприниматель осуществляет реализацию продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» по договору поставки от 15.07.2012, заключенному между обществом и предпринимателем. С июля по ноябрь 2012 года осуществлено 4 поставки масла сливочного и спреда.

4. В письменном пояснении (исх. № 21 от 26.11.2012, вх. № 10285 от 29.11.2012) ООО «Ка-лейдоскоп Плюс» сообщило, что не осуществляло реализацию масломолочной продукции ООО «Чердаклинский молокозавод». Общество приобретало у ООО «Чердаклинский молокозавод» исключительно спред высокожирный растительно-жировой (м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52100-2003, мо-нолит, 20 кг) для собственного производства.

5. ИП Е<xxx>ва Н.А. (вх. № 10286 от 29.11.2012) сообщила, что реализацию продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» предприниматель осуществляет в павильоне «Продукты», расположенном на территории рынка ООО «Ланцет» по адресу: г. Ульяновск, ул. Краснопролетарская, д. 10а. Поставка продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» производилась в соответствии с договором на поставку продукции № 95 от 02.04.2012.

6. В письменном пояснении по делу (вх. 10467 от 05.12.2012) ИП А<xxx>ом Э.А сообщено, что поставка продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» в

магазины «Эверест» (р.п. Чердаклы, ул. Механизаторов, д. 8а) и торговый павильон (р.п. Чердаклы, ул. Красноармейская) производилась на основании договора поставки, заключенного между обществом и предпринимателем, в период с 09.08.2012 по 14.11.2012, включительно.

7. ИП М<xxx>в В.В. (вх. № 10450 от 04.12.2012) сообщил, что реализацию продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» предприниматель осуществлял в магазине «Волна», расположенном в с. Красная река Старомайнского р-на. Поставка продукции производилась только один раз по накладной № 297 от 05.04.2012.

8. В письменном пояснении ИП Д<xxx>ой О.С. (вх. № 10394 от 03.12.2012) сообщено, что реализацию масломолочной продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» предприниматель осуществляет в магазине «Ольга», расположенном по адресу: г. Ульяновск, пр-т Сулова, д. 17. Поставка продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» производилась в соответствии с договором № 43 от 01.07.2012, заключенным между обществом и предпринимателем.

9. ИП Т<xxx>ва Н.А. (вх. № 10426 от 04.12.2012) сообщила, что реализацию продукции ООО «Чердаклинский молокозавод» предприниматель осуществляет в магазине «Черемушки», расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Оренбургская, д. 44а. Поставка продукции «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, производилась в соответствии с договором на поставку продукции от 05.04.2012, заключенным между обществом и предпринимателем.

10. В письменном пояснении (исх. № 231/ДПО от 03.12.2012, вх. № 10425 от 04.12.2012) ООО «Дворцовый ряд - МС» сообщило, что между ООО «Дворцовый ряд - МС» и ООО «Чердаклинский молокозавод» заключен договор поставки № 1356 от 01.01.2012, в соответствии с которым осуществляется поставка в магазины ООО «Дворцовый ряд - МС» масла сливочного «Крестьянское» (спецификации № 1 от 01.01.2012 и № 2 от 01.08.2012). Согласно указанным спецификациям цены на поставляемую продукцию ООО «Чердаклинский молокозавод» на порядок выше, в отличие от цены на спреды.

Исследовав материалы дела № 9068/06-2012, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Чердаклинский молокозавод» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение Министерства сельского хозяйства Ульяновской области (исх. № 73-ИОГВ-24-01/2160 от 16.08.2012, вх. № 7165 от 16.08.2012). В обращении указано, что на молочном рынке Ульяновской области реализуется масло сливочное с неправомерным использованием растительных жиров тропического происхождения. Недобросовестные производители систематически грубо нарушают требования Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и Федерального закона «О защите конкуренции», замещая молочные жиры растительными и не отображая соответствующую информацию на упаковке готовой продукции. Производители натуральной продукции не способны конкурировать с производителями дешевого фальсификата.

Из обращения министерства следует, что в магазинах Ульяновской области реализуется «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, производства ООО «Чердаклинский молокозавод». В частности, 27.08.2012 данное масло приобретено работниками Департамента торговли Ульяновской области в г. Ульяновске. Согласно лабораторным испытаниям указанное масло (даты маркировки - 11.07.2012 и 24.07.2012) содержит 100% растительных жиров.

В соответствии с п. 45 ст. 4 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» сливочное масло - масло из коровьего молока,

массовая доля жира в котором составляет от 50 до 85 процентов включительно. Согласно ч. 21 ст. 36 Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» не допускается применение понятия «масло», в том числе в фирменных наименованиях изготовителей, при маркировке пасты масляной и спреда сливочно-растительного, на этикетках таких продуктов, в рекламных или иных целях, которые могут ввести в заблуждение потребителей.

Продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское» (ГОСТ Р 52969-2008 - по информации на упаковке), производства ООО «Чердаклинский молокозавод», содержащий 100% растительных жиров, не может именоваться сливочным маслом, и согласно п. 15 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 24.06.2008 № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию» является спредом растительно-жировым.

01.10.2012 НП «Ассоциация фермеров Ульяновской области» в магазине ООО «Полесье», расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Федерации, д. 22, приобретено «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, производства ООО «Чердаклинский молокозавод». На упаковке продукта, изготовленного ООО «Чердаклинский молокозавод», указано: «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008». Приобретенные НП «Ассоциация фермеров Ульяновской области» пачки масла сливочного направлены на экспертизу в испытательную лабораторию ФБУ «Самарский ЦСМ».

Согласно протоколу результатов испытания продукции № 5652 от 08.10.2012 испытательной лаборатории ФБУ «Самарский ЦСМ» в представленном на испытание образце содержание молочного жира составляет 5,7%, состав и соотношение жирных кислот жировой фазы образца не соответствует составу и соотношению жирных кислот молочного жира.

Кроме того, рабочей группой общественного контроля, утвержденной Губернатором Ульяновской области 24.09.2012, в ГУЗ «Детская городская клиническая больница № 1» произведен отбор продукции производства ООО «Чердаклинский молокозавод» - масла сливочного «Крестьянское» (акт № 62216 от 09.11.2012) от партии 30 кг, дата выработки 06.11.2012, срок годности 120 суток, дата поступления 09.11.2012, и масла сливочного «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, по 200 гр. ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» проведена экспертиза указанной продукции. Согласно результатам испытаний № 3636/1019 от 12.11.2012 и протоколу испытаний № 6327-15227 от 15.11.2012 образец «Масло сливочное «Крестьянское» (м.д.ж. 72,5%, ГОСТ Р 52969-2008, изготовитель - ООО «Чердаклинский молокозавод») не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

ООО «Чердаклинский молокозавод» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Чердаклинскому, Старомайнскому районам Ульяновской области 30.09.2004 (ОГРН 1047300902110). ООО «Чердаклинский молокозавод» производит пищевой продукт «Масло сливочное «Крестьянское» и вводит его в гражданский оборот через третьих лиц на территории Ульяновской области, что подтверждается договорами поставки, заключенными с ООО «Диком» (г. Димитровград), ИП К<xxx>ым С.Г. (р.п. Ст. Майна), ИП Б<xxx>вой В.С. (г. Ульяновск), ИП Х<xxx>вой Л.С. (г. Ульяновск), ИП В<xxx>м М.И. (г. Ульяновск), ИП А<xxx>вой Е.Б. (г. Ульяновск), ИП М<xxx>ым В.В. (р.п. Старая Майна), ИП Д<xxx>вым Ш.С. (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>м В.А. (г. Новоульяновск), ИП П<xxx>вой Т.В. (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>ко Н.В. (Старомайнский р-н, с. Дмитриево-Помряскино), ООО «Калейдоскоп Плюс» (г. Ульяновск), ООО «Полесье» (г. Ульяновск), ООО «Любимые продукты» (г. Ульяновск), ООО «Лочия» (р.п. Ст. Майна), ИП А<xxx>ом Э.А. (р.п. Чердаклы), ИП

Л<xxx>вой Л.А. (г. Ульяновск), ИП Т<xxx>вой Н.А. (г. Ульяновск), ИП Е<xxx>вой И.А. (г. Ульяновск), ИП Д<xxx>ой О.С. (г. Ульяновск), ИП Г<xxx>ой Р.Н. (г. Ульяновск), ИП Р<xxx>ой Т.А., (г. Ульяновск), ООО «Свияга» (г. Ульяновск), ООО «Магазин № 24» (г. Ульяновск),

Так, в соответствии с договором поставки б/н от 05.04.2012, заключенным между ООО «Чердаклинский молокозавод» и ИП Т<xxx>ой Н.А., в августе-ноябре 2012 года поставлено товара «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, фасованного весом 200 гр. в каширо-ванную фольгу (рис. ромб, рис. горшочек), производителя ООО «Чердаклинский молокозавод», в количестве 70 шт., даты выработки: 13.08.2012, 10.09.2012, 06.11.2012, что подтверждается соответствующими товарными накладными: № 1426 от 13.08.2012, № 1720 от 10.09.2012, № 2209 от 09.11.2012, а также удостоверениями о качестве молочной продукции: № 143 от 13.08.2012, № 81 от 10.09.2012 и № 27 от 06.11.2012.

Согласно договору поставки № 43 от 01.07.2012, заключенного между ООО «Чердак-линский молокозавод» и ИП Д<xxx>вой О.С., в июле-сентябре 2012 года поставлено товара производителя ООО «Чердаклинский молокозавод» «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, фасованного весом 200 гр. в кашированную фольгу, пергамент (рис. ромб), в количестве 61 шт., даты выработки: 27.07.2012, 17.08.2012, 31.08.2012, по цене 20,70 (20,50) руб. за 1 штуку, и фасованного (монолит) - в количестве 6,6 кг, что подтверждается соответствующими товарными накладными: № 1261 от 27.07.2012, № 1411 от 10.08.2012, № 1486 от 17.08.2012, № 1627 от 31.08.2012, № 1693 от 07.09.2012, № 1844 от 21.09.2012, №1911 от 28.09.2012, а также удостоверениями о качестве молочной продукции № 269 от 27.07.2012, № 208 от 17.08.2012 и № 333 от 31.08.2012.

Согласно договору поставки № 1356 от 01.01.2012, заключенному между ООО «Чердак-линский молокозавод» и ООО «Дворцовый ряд - МС», в январе-ноябре 2012 года поставлено товара производителя ООО «Чердаклинский молокозавод» «Масло сливочное «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%:

- 1) фасованного весом 200 гр. в фольгу: с января 2012 года - по цене 33,70 руб. за 1 штуку, с августа 2012 года - по цене 32,02 руб. за 1 штуку;
- 2) фасованного в пергамент весом 200 гр.: с января 2012 года - по цене 33,20 руб. за 1 штуку, с августа 2012 года - по цене 31,54 руб. за 1 штуку.

Деятельность по производству и реализации масла сливочного на территории Ульяновской области, в том числе в г. Ульяновске, осуществляет ряд иных хозяйствующих субъектов. К наи-более крупным из них относятся ЗАО «Алев», ОАО «Молочный завод», ОАО «Ульяновскмол-пром» и др. Кроме того, на указанном рынке представлены производители из других регионов Российской Федерации - Республики Мордовия, Республики Татарстан, Саратовской области и др.

Таким образом, ООО «Чердаклинский молокозавод», ЗАО «Алев», ОАО «Молочный за-вод» и ОАО «Ульяновскмолпром», осуществляющие аналогичную деятельность, являются конкурентами.

Согласно п. 4.2.2.1 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия» для из-готовления масла «Традиционного», «Любительского» и «Крестьянского» используют следующее сырье и пищевые добавки по документам, в соответствии с которыми они изготовлены: молоко натуральное коровье - сырье по ГОСТ Р 52054; сливки - сырье, титруемой кислотностью не выше 21,0 °Т; молоко обезжиренное, полученное при сепарировании коровьего молока, соответствующего требованиям ГОСТ Р 52054, без посторонних привкусов и запахов, кислотностью не более 19 °Т; пахта - вторичное молочное сырье, полученное при производстве сладко-сливочного масла; молоко сухое цельное и сухое обезжиренное по ГОСТ Р 52791 (для нормализации); препараты и концентраты бактериальные

молочнокислых микроорганизмов; соль поваренная пищевая по ГОСТ Р 51574, не ниже сорта экстра; красители - каротин (Е160а).

В соответствии с п. 4.3.1 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия» маркировку каждой единицы потребительской упаковки, транспортной тары и групповой упаковки масла осуществляют в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ГОСТ Р 52253, наносят на этикетку или указывают непосредственно на упаковочном материале.

Пунктом 5.3.2 ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия» установлено, что на каждую единицу потребительской тары с маслом и масляной пастой наносят состав, дату изготовления и дату упаковывания.

Упаковочные материалы (потребительская упаковка) для сливочного масла ООО «Чердак-линский молокозавод» изготовлена в соответствии с договорами, заключенными между обществом и ООО «Супер Принт» (договор № 11 от 19.07.2010), ООО «Декор Плюс» (договор б/н от 03.10.2011). Согласно образцам потребительской упаковки масла сливочного «Крестьянское» в составе продукта указано: «Изготовлено из пастеризованных, нормализованных сливок».

В соответствии с данными о производстве масло-молочной продукции ООО «Чердаклинский молокозавод», указанными в журналах контроля технологического процесса производства сливочного масла, спреда, учета качества готовой продукции, с июля 2012 года обществом масла сливочного не производилось. В 2012 году масло сливочное «Крестьянское» (м.д.ж. 72,5%) произведено обществом только 04.06.2012 - в количестве 300 кг, партия № 1. В 2011 году в период с 11 января по 28 февраля ООО «Чердаклинский молокозавод» изготовило сливочного масла «Крестьянское», м.д.ж. 72,5%, - 74 партии в количестве 34142,5 кг. При этом, масло производилось из масла коровьего 80,0% (30342,5 кг) с добавлением молока жирностью 3,4%.

Из представленных ООО «Чердаклинский молокозавод» товарных накладных следует, что обществом в 2012 году закупалось: молоко сухое обезжиренное (товарная накладная № 688 от 11.03.2012), заменитель молочного жира «Эколакт» 1403-33 эк ТФ», «Эколакт 1403-35» (товарные накладные № 735 от 15.03.2012, № 809 от 21.03.2012, № 896 от 28.03.2012, № 1038 от 11.04.2012, № 1147 от 24.04.2012, № 1195 от 28.04.2012, № 1382 от 21.05.2012, № 1383 от 21.05.2012, № 1430 от 24.05.2012, № 1599 от 07.06.2012, № 1664 от 15.06.2012, № 1862 от 05.07.2012, № 2388 от 21.08.2012, № 2389 от 21.08.2012, № 2390 от 21.08.2012, № 2391 от 21.08.2012, № 562 от 05.09.2012, № U0001599 от 17.09.2012), заменитель молочного жира (жир специального назначения) С309Н (товарные накладные № 2231 от 07.08.2012, № 2835 от 18.09.2012), заменитель молочного жира «Oilblend» (товарные накладные № 70 от 09.02.2012, № 408 от 05.07.2012, № 451 от 23.07.2012, № 480 от 03.08.2012, № 495 от 09.08.2012, № 507 от 15.08.2012, № U0000003 от 10.01.2012 № U0000191 от 10.02.2012), эмульгатор «Миватекс МЛ», «Миватекс Спред контрол», ароматизатор натуральный «Стабикрим» «Сладкосливочное масло» (товарная накладная № U0000191 от 10.02.2012), масло сливочное (Республика Мордовия) по 118 руб./кг (товарные накладные № 1792 от 28.06.2012, № 1818 от 02.07.2012), масло «Крестьянское» (Республика Мордовия) по 115 руб./кг (товарная накладная № 1837 от 03.07.2012), масло «Крестьянское» (р.п. Сурское) по 120 руб./кг (товарные накладные № 1944 от 13.07.2012, № 2032 от 23.07.2012, № 2080 от 26.07.2012, № 2146 от 01.08.2012, № 2227 от 07.08.2012, № 2265 от 13.08.2012, № 2323 от 16.08.2012), масло «Крестьянское» (Республика Мордовия) по 130 руб./кг (товарные накладные № 2345 от 20.08.2012, № 2395 от 21.08.2012), масло «Крестьянское» (р.п. Атяшево) по 135 руб./кг (товарная

накладная № 2464 от 27.08.2012).

Согласно протоколу испытательной лаборатории ФБУ «Самарский ЦСМ» № 5652 от 08.10.2012 и протоколу испытаний ОГБУ «Ульяновская облветлаборатория» № 6327-15227 от 15.11.2012 представленный на испытание пищевой продукт не соответствует требованиям Федерального закона «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», п. 4.1.8 ГОСТ Р 52969 - 2008 «Масло сливочное. Технические условия», ГОСТ Р 52253 - 2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия» по жирно-кислотному составу молочного жира и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире.

Установленные в результате проведенных экспертиз нарушения свидетельствуют о фальсификации в продукте жировой фазы масла жирами немолочного происхождения.

Таким образом, произведенный и введенный ООО «Чердаклинский молокозавод» в гражданский оборот пищевой продукт именуемый «Масло сливочное «Крестьянское», фасованное весом 200 гр. в кашированную фольгу, пергамент (рис. ромб), не соответствует техническому регламенту, ГОСТ Р 52969 - 2008, ГОСТ Р 52253 - 2004, в связи с чем маслом сливочным не является.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» фальсифицированными пищевыми продуктами, материалами и изделиями признаются пищевые продукты, материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон «О защите прав потребителей») если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям.

В силу ч. 1 ст. 10 Закона «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Недобросовестная конкуренция со стороны ООО «Чердаклинский молокозавод» выразилась в изготовлении и введении в гражданский оборот партии продукта под названием «Масло сливочное «Крестьянское», который является спредом, а не маслом сливочным. Являясь изготовителем и упаковщиком пищевого продукта, ООО «Чердаклинский молокозавод» на потребительской таре продукта (спреда

растительно-сливочного) указало: «Масло сливочное «Крестьянское», массовая доля молочного жира 72,5%», что фактически не соответствует действительности. Указывая на потребительской упаковке пищевого продукта не соответствующую действительности информацию, а именно: «Масло сливочное «Крестьянское», в/с, массовая доля жира 72,5 %, ГОСТ Р 52969 - 2008, состав: пастеризованные сливки», ООО «Чердаклинский молокозавод» вводит участников рынка в заблуждение в отношении потребительских свойств данного продукта и нарушает тем самым действующее санитарное законодательство, законодательство в сфере производства, реализации пищевых продуктов, Закон «О защите прав потребителей» и обычаи делового оборота.

При выборе такого продукта, как масло сливочное, потребители склонны ориентироваться на наименование товара, его состав, процент жирности, указание на этикетке слов «ГОСТ», «сливки» и др. Все это присутствует на потребительской упаковке продукта, реализуемого ООО «Чердаклинский молокозавод», но не соответствует указанным критериям выбора. Таким образом, умышленно указывая на потребительской упаковке продукта не соответствующую действительности информацию, ООО «Чердаклинский молокозавод» получает необоснованные конкурентные преимущества в предпринимательской деятельности перед другими хозяйствующими субъектами, действующими на том же товарном рынке.

Указанные действия ООО «Чердаклинский молокозавод» могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке масломолочной продукции путем оттока потребителей от сливочного масла, реализуемого другими производителями. ООО «Чердаклинский молокозавод» отвлекает потенциальных и реальных покупателей от продукции добросовестных субъектов предпринимательства тем, что не предоставляет правдивую информацию в отношении своего товара и дезинформирует участников гражданского оборота о реальном положении на рынке, формируя представление о том, что продукт, именуемый «Масло сливочное «Крестьянское», производства ООО «Чердаклинский молокозавод» соответствует требованиям нормативных документов (техническому регламенту на молочную продукцию, ГОСТ, санитарным правилам и др.) и реализуется по более низкой цене. При этом, конкуренты ООО «Чердаклинский молокозавод» лишаются возможности эффективно (с учетом более высоких затрат на производство нефальсифицированного (натурального) сливочного масла) реализовывать свой товар, что, в свою очередь, не может не сказываться на размере их прибыли.

Согласно ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия общества с ограниченной ответственностью «Чердаклинский

молокозавод», связанные с введением в заблуждение участников рынка в отношении потребительских свойств пищевого продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское»», недобросовестной конкуренцией, нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Чердаклинский молокозавод» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, связанной с введением в заблуждение участников рынка в отношении потребительских свойств пищевого продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское», путем указания на этикетке продукта его истинного состава и наименования.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 116

14.12.2012

Дело № 9068/06-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - заместитель руководителя управления - начальник отдела XXXXXXXXXX., члены комиссии: главный специалист-эксперт XXXXXXXX., ведущий специалист-эксперт XXXXXXXX.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.12.2012 по делу № 9068/06-2012 о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Чердаклинский молокозавод» пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «Чердаклинский молокозавод»

в месячный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции», выразившееся в совершении недобросовестной конкуренции, связанной с введением в заблуждение участников рынка в отношении потребительских свойств продукта, реализуемого под наименованием «Масло сливочное «Крестьянское»», а именно:

- не указывать на этикетке продукта, в котором содержание молочного жира составляет менее 50,0 процентов, слова «масло сливочное» и «масло»;
- на потребительской таре, этикетке продукта указывать истинный состав и наименование продукта с учетом требований Федерального закона от 24.06.2008 № 90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию», Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», ГОСТ и санитарных правил.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 12 февраля 2013 года.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа