

## **Заявителю:**

Председателю ТСЖ «Два капитана»  
Агишеву А.В. (для информирования  
остальных граждан дома<...>)

---

<...>

**Ответчику:**

АО «НЭСК»

---

350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247.

## РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 03.08.2015

Полный текст решения изготовлен 14.08.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>– заместитель руководителя управления, начальника отдела контроля в ТЭК и связи

Члены комиссии:

<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи.

рассмотрев дело № 142/2015 по признакам нарушения ОАО «НЭСК» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила коллективная жалоба от жильцов дома<...>, расположенного по адресу: <...>(далее - Заявители), на действия ОАО «НЭСК» (далее - ГП), выразившиеся в необоснованном введении режима ограничения потребления электрической энергии на объект, расположенный по адресу:<...>, в феврале 2015 года.

Между ТСЖ «Два Капитана» и ОАО «НЭСК» заключен договор энергоснабжения от 16.02.2009 №3355, предметом которого является продажа и покупка электрической энергии и мощности на условиях и количестве, определенных договором и в пределах мощности, разрешенной техническими условиями на присоединение.

В связи с неуплатой образовавшейся задолженности в размере 381,8 тыс. рублей, в срок до 11.02.2015, ОАО «НЭСК» посредством почтовой связи в адрес председателя ТСЖ «Два капитана» Агишева А.В. направило уведомление об ограничении режима электропотребления от 12.01.2015 № 5. Кроме того, о предстоящем ограничении жильцы вышеуказанного дома были проинформированы через средства массовой информации(указано что ограничение будет вводиться с **12.02.2015**).

ОАО «НЭСК» на основании уведомления от 12.01.2015 № 5 в адрес ОАО «НЭСК-электросети» направлена заявка 28.01.2015 №93 на отключение объекта<...>, **17.02.2015**.

Заявка № 93 исполнена ОАО «НЭСК-электросети» **17.02.2015**, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии на Объект расположенный по адресу:<...>, о чем свидетельствует акт о введении ограничения режима электропотребления от 17.02.2015.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных случаях, установлены Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правил № 442).

В соответствии с п. 2 Правил № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении, в том числе следующего обстоятельства: неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными

договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре (абзац 2 подпункта «б» пункта 2 Постановления № 442).

Введение ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и третьем подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил, осуществляется с обязательным предварительным письменным уведомлением потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) (пункт 15 Правил № 442).

ОАО «НЭСК» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность на территории Краснодарского края в качестве гарантирующего поставщика, в границах зона деятельности на территории Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ОАО «НЭСК» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в границах балансовой принадлежности электрических сетей в соответствующих точках поставки, в том числе МО г. Новороссийск, с долей 100%.

Согласно требованиям статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», выразившегося в необоснованном введении режима ограничения потребления электрической энергии на Объект расположенный по адресу: г. Новороссийск, пр. Дзержинского, дом №194 17.02.2015.

Приказом от 27.04.2015 № 157 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК» возбуждено дело № 142/2015 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 142/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата рассмотрения дела – 15.06.2015.

15.06.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК» - Тешев С.Р.(доверенность от 30.12.2014 №12.1 НЭ-18/39); заявитель - отсутствовал, надлежаще не уведомлен.

15.06.2015 в связи с отсутствием надлежащего уведомления Председателю ТСЖ «Два капитана» Агишева А.В., а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу Комиссией по рассмотрению дела № 142/2015 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 03.08.2015.

03.08.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель АО «НЭСК» - Тешев С.Р.(доверенность от 10.07.2015 т№12.1НЭ-18/311); заявитель - отсутствовал, надлежаще уведомлен.

Сторонами в рамках рассмотрения дела № 142/2015 даны соответствующие пояснения, представлены запрашиваемые документы.

Комиссия в полном объеме, изучив все обстоятельства и имеющиеся в деле № 142/2015 доказательства, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее:

Между ТСЖ «Два Капитана» и ОАО «НЭСК» заключен договор энергоснабжения от 16.02.2009 №3355, предметом которого является продажа и покупка электрической энергии и мощности на условиях и количестве, определенных договором и в пределах мощности, разрешенной техническими условиями на присоединение.

В связи с неуплатой образовавшейся задолженности в размере 381,8 тыс. рублей, в срок до 11.02.2015, ОАО «НЭСК» посредством почтовой связи в адрес

председателя ТСЖ «Два капитана» Агишева А.В. направило уведомление об ограничении режима электропотребления от 12.01.2015 № 5. Кроме того, о предстоящем ограничении жильцы вышеуказанного дома были проинформированы через средства массовой информации (указано что ограничение будет вводиться с 12.02.2015).

ОАО «НЭСК» на основании уведомления от 12.01.2015 № 5 в адрес ОАО «НЭСК-электросети» направлена заявка 28.01.2015 №93 на отключение объекта<...>, 17.02.2015.

Заявка № 93 исполнена ОАО «НЭСК-электросети» 17.02.2015, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии на Объект расположенный по адресу<...>, о чем свидетельствует акт о введении ограничения режима электропотребления от 17.02.2015.

Управлением установлено, что ограничение 12.02.2015 на объект ТСЖ «Два Капитана» не вводилось, однако ОАО «НЭСК» в адрес ТСЖ «Два капитана» направлялось уведомления почтовой связью от 12.01.2015 № 5, в котором дата отключения указана 12.02.2015.

В рамках дела №142/2015 АО «НЭСК» представлена копия обращения к жителям ТСЖ «Два капитана», о переносе сроков введения ограничения с 12.02.2015 на 17.02.2015, обращение вывешено на фасаде дома.

В свою очередь, Комиссией отклонены данные доказательства, подтверждающие надлежащее уведомление об ограничении 17.02.2015, так как, данное сообщение не соответствует нормам Правил 442.

Таким образом, ТСЖ «Два Капитана» на дату отключения 17.02.2015 было не уведомлено ОАО «НЭСК».

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных случаях, установлены Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442).

В соответствии с п. 2 Правил № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении, в том числе следующего обстоятельства:

неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса

поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре (абзац 2 подпункта «б» пункта 2 Правил № 442).

Ограничение режима потребления электрической энергии вводится по инициативе Гарантирующего поставщика в связи с наступлением, в том числе вышеуказанных обстоятельств, перед которым не исполнены обязательства по договору.

В соответствии с п. 15 Правил № 442, введение ограничения режима потребления, в связи с наступлением обстоятельств, указанных в [абзацах втором](#) и [третьем подпункта "б"](#), [подпункте "д" пункта 2](#) настоящих Правил, осуществляется в следующем порядке:

а) обязательное предварительное письменное уведомление потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) с указанием:

размера задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям;

даты предполагаемого введения частичного ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем;

даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в указанном в уведомлении размере после введения частичного ограничения;

б) в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления:

введение частичного ограничения режима потребления в соответствии с [пунктом 9](#) или [пунктом 11](#) настоящих Правил на указанный в уведомлении срок;

введение полного ограничения режима потребления по истечении 3 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления (по истечении 3 дней с

указанной в уведомлении даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления (если введение частичного ограничения невозможно по технической причине) либо по истечении 3 дней с даты составления акта об отказе в доступе (если введение частичного ограничения невозможно по причине, указанной в [пункте 11](#) настоящих Правил). Отдельное уведомление о планируемом введении полного ограничения режима потребления не направляется.

С учетом пункта 15 Постановления № 442, а также представленных материалов, Комиссией установлено, что ОАО «НЭСК» при введении режима ограничения потребления электрической энергии на дату 17.02.2015 на объект расположенный по адресу: <...>, надлежащим образом не уведомило, ТСЖ «Два Капитана», таким образом, нарушив порядок введения ограничения режима потребления электрической энергии.

Таким образом, в действиях ОАО «НЭСК» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в ущемлении интересов жителей ТСЖ «Два капитана» путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии на объект расположенный по адресу: г.<...>, на дату 17.02.2015, несоответствующую дате введения режима ограничения – 12.02.2015, указанной в уведомлении об ограничении режима электропотребления от 12.01.2015, в нарушение порядка, установленного пунктом 15 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Также Управлением установлено, что 18.02.2015 ОАО «НЭСК» в адрес ОАО «НЭСК-электросети» направило уведомление-заявку на включение Объекта<...>, данная заявка исполнена, о чем свидетельствует акт о возобновлении режима электропотребления от 18.02.2015.

Из пояснений, представленных ТСЖ «Два Капитана» (вх. Краснодарского УФАС России от 30.06.2015 №7125), Управлением установлено, что отключение Объекта были также еще 04.03.2015, 05.03.2015, 21.10.2014, вышеуказанные обстоятельства не являлись основанием для возбуждения в отношении ОАО «НЭСК» дела № 142/2015 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеизложенного, даты отключения 04.03.2015, 05.03.2015, 21.10.2015 не относятся к обстоятельствам, рассматриваемым Комиссией в деле № 142/2015.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК» факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов жителей ТСЖ «Два капитана» путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии на объекте расположенном по адресу:<...>, на дату 17.02.2015, несоответствующую дате введения режима ограничения – 12.02.2015, указанной в уведомлении об ограничении режима электропотребления от 12.01.2015, в нарушение порядка, установленного пунктом 15 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».
2. В связи с тем, 18.02.2015 подача электроэнергии на объекте расположенном по адресу:<...>, была возобновлена, о чем свидетельствует соответствующий акт, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Передать материалы дела № 142/2015 по факту нарушения ОАО «НЭСК» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 49 и ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение будет изготовлено в полном объеме в течение десяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения.

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>