

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 072/04/9.21-233/2019 об административном правонарушении

21.10.2019 г.

г.

Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела № 072/04/9.21-233/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», Общество), по факту нарушения положений Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения,

в отсутствие законного представителя Общества, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии защитника – ...

УСТАНОВИЛ:

В Тюменское УФАС России поступило заявление ... (вх. № 5075 от 06.06.2019 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении положений Правил технологического присоединения к сетям газораспределения.

В ходе рассмотрения заявления и имеющихся у антимонопольного органа материалов установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее – Правила № 1314).

Как следует из заявления и имеющихся материалов, 29.11.2018 г. ... обратился в АО «Газпром газораспределение Север» с заявкой № ВТ/ТЦФ/14164/18 от 29.11.2018 г. на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

29.11.2018 г. подготовлены технические условия № ВГ/ТЦФ/14164/18 от 29.11.2018 г. на подключение (технологическое присоединение) объектов

капитального строительства к сетям газораспределения со следующими параметрами:

- место расположения объекта капитального строительства: ...;

- газопровод в точке подключения: проектируемый стальной газопровод-ввод среднего давления, к земельным участкам № ... КШ 25 мм (ориентировочное расстояние 520 м).

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с

приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Исходя из имеющихся сведений, Общество обязано было вручить Заявителю Проект Договора в порядке пп. «в» п. 74 Правил № 1314, то есть до 20.12.2018 г.

19.12.2018 г. Заявителю был вручен проект Договора № ВГ/ТЦФ/14164/18 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и технические условия к Договору от 29.11.2018 г., что подтверждается распиской о получении документации.

При расчете размера платы за технологическое присоединение учитывалась длина полиэтиленового газопровода по прямой от границ земельного участка до сети газораспределения – 520 м.

15.04.2019 г. Заявителю было сообщено, что в соответствии с п. 78 Правил № 1314 заявка от 29.11.2018 г. аннулирована.

В соответствии с п. 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

В соответствии с п. 77 Правил № 1314 в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

В соответствии с п. 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Документов, подтверждающих направление Заявителем мотивированного отказа от заключения Договора, не представлено.

Соответственно, Заявка ... аннулирована с 08.02.2019 г.

27.12.2018 г. ... обратился в АО «Газпром газораспределение Север» с заявкой № ВГ/ТЦФ/14164/18 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

28.12.2018 г. Заявителю были подготовлены технические условия № ВГ/ТЦФ/14164/18 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения со следующими параметрами:

- место расположения объекта капитального строительства: ...;

- газопровод в точке подключения: проектируемый стальной газопровод-ввод среднего давления, к земельным участкам № ..., КШ 25 мм (ориентировочное расстояние 520 м).

14.02.2019 г. размер платы за технологическое присоединение был откорректирован с учетом изменений, внесенных 28.01.2019 г. в Распоряжение ДТЦП ТО № 635/01-21, и составил 874 937, 76 руб. (с учетом НДС).

При расчете размера платы за технологическое присоединение учитывались:

- протяженность по прямой участка полиэтиленового газопровода – 341 м;

- протяженность участка ГНБ – 253 м.

На основании имеющихся материалов и сведений установлено, что выбор способа прокладки газопровода осуществлен Обществом по согласованию с ... в соответствии с Постановлением Госстроя Российской Федерации от 26.06.2003 г. № 112 «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб».

В соответствии с п. 10.14 данных Правил при прокладке газопроводов в поселениях под улицами или площадями следует применять преимущественно закрытые способы строительства с использованием установок наклонно-направленного бурения, продавливания или прокола.

В соответствии с п. 10.118 данных Правил способ бестраншейной прокладки газопроводов рекомендуется к применению:

- при прокладке газопроводов через препятствия - реки, водоемы, овраги, автомобильные или железные дороги, улицы, парки, леса и т.д.;

- при прокладке газопроводов внутри жилых кварталов;

- при пересечении подземных коммуникаций;

- при необходимости прокладывать заглубленные газопроводы.

16.04.2019 г. Заявителю было сообщено, что в соответствии с п. 78 Правил № 1314 заявка от 27.12.2018 г. аннулирована.

Документов, подтверждающих направление Заявителем мотивированного отказа от заключения Договора, не представлено.

Соответственно, Заявка ... аннулирована с 18.02.2019 г.

17.04.2019 г. Заявителю было сообщено, что после выезда представителей АО «Газпром газораспределение Север» на объект газификации были выявлены альтернативные точки подключения.

Обязанность учитывать альтернативные точки подключения при определении технических условий предусмотрена п. 32 Правил № 1314.

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 исполнитель определяет технические условия:

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Поскольку при определении технических условий, подготовленных на основании заявок Заявителя от 29.11.2018 г. и 27.12.2018 г., Обществом не были учтены иные точки подключения, АО «Газпром газораспределение Север» нарушило п. 32 Правил подключения к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения дела Обществом были представлены доводы относительно нарушения им положений п. 32 Правил подключения к газораспределительным сетям. АО «Газпром газораспределение Север» пояснило, что 30.07.2019 г. в ответ на заявку ... № ВГ/5856/18 от 27.06.2019 г. Общество уведомило Заявителя о наличии альтернативных точек подключения, соответственно, считает, что нарушения п. 32 Правил АО «Газпром газораспределение Север» не допущено.

Должностное лицо отклоняет данный довод в связи с тем, что в соответствии с заявками от 29.11.2018 г., 27.12.2018 г. объекты капитального строительства практически идентичны (к подключаемым объектам добавлено два рядом расположенных дома) и альтернативные варианты подключения были

выявлены Обществом только после осмотра данных объектов после неоднократных запросов Заявителя. Соответственно, должностное лицо приходит к выводу о том, что Обществом не были надлежащим образом выполнены обязанности по определению технических условий с учетом альтернативных вариантов подключения при исполнении заявок ... от 29.11.2018 г. и 27.12.2018 г.

22.04.2019 г. ... обратился в АО «Газпром газораспределение Север» с заявкой № ВГ/ТЦФ/3512/19 на заключение Договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

24.04.2019 г. Обществом были подготовлены технические условия № ВГ/ТЦФ/3512/19 на подключение к сетям газораспределения.

Точкой подключения является проектируемый стальной газопровод-ввод среднего давления, к земельным участкам ..., КШ 25 мм (ориентировочное расстояние 350 м).

07.05.2019 г. Заявитель подписал проект Договора № ВГ/ТЦФ/3512/19 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

05.06.2019 г. Общество сообщило Заявителю об отказе АО «...» в согласовании проектного решения по строительству подводящего газопровода, в связи с чем направило ... проект Дополнительного соглашения № 1 в части изменения размера платы за подключение.

Учитывая, что при рассмотрении заявки ... Обществу необходимо было согласовать проектное решение с иным лицом, рассмотрение его заявки должно быть осуществлено в соответствии с пп. «в» п. 75 Правил № 1314.

В соответствии с пп. «в» п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с

принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании.

Документов, подтверждающих направление Заявителю информации и документов, предусмотренных пп. «в» п. 74 Правил № 1314, не представлено.

Соответственно, Общество нарушило пп. «в» п. 74 Правил № 1314, не уведомив Заявителя о необходимости согласования проектного решения по строительству газопровода с иным лицом.

При рассмотрении дела об административном правонарушении АО «Газпром газораспределение Север» представило письменные пояснения относительно нарушения Обществом п. 74 Правил, в которых сообщило, что несмотря на неуведомление Заявителя о согласовании проектного решения, данный факт не повлиял на исполнение Договора. В настоящее время проектное решение с АО «...» согласовано.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Север» нарушило п. 32, пп. «в» п. 74 Правил подключения к газораспределительным сетям.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

Субъектом административного правонарушения является акционерное общество «Газпром газораспределение Север».

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области соблюдения безопасности технологического присоединения к газораспределительным сетям.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в нарушении Правил технологического присоединения к газораспределительным сетям.

Вина Общества заключается в том, что оно нарушило п. 32, пп. «в» п. 74 Правил подключения к газораспределительным сетям, а именно не уведомило Заявителя о необходимости согласования проектного решения по строительству газопровода с иным лицом; не предложило Заявителю альтернативные точки подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

Каких-либо сведений и доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, были приняты все зависящие от него меры по соблюдению Правил, либо невозможности соблюдения требований законодательства, не установлено.

Место совершения административного правонарушения – г. Тюмень.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела:

- 29.11.2018 г. (определение и выдача технических условий без учета альтернативных точек подключения);
- 28.12.2018 г. (определение и выдача технических условий без учета альтернативных точек подключения);
- 14.05.2019 г. (неуведомление Заявителя о необходимости согласования проектного решения с иным лицом).

07.12.2017 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А17/385-9.21 от 07.12.2017 г.).

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление было получено Обществом 19.12.2017 г. Данное Постановление Обществом обжаловано не было.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или

получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Соответственно, Постановление от 07.12.2017 г. № А17/385-9.21 вступило в законную силу 30.12.2017 г.

Административный штраф уплачен Обществом 22.01.2018 г.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Север» считается подвергнутым административному наказанию за совершение данного правонарушения с 30.12.2017 г. по 22.01.2019 г.

08.11.2018 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А18/458-9.21 от 08.11.2018 г.).

Постановление от 08.11.2018 г. № А18/458-9.21 было получено Обществом 19.11.2018 г. Данное Постановление Обществом обжаловано не было.

Соответственно, Постановление от 08.11.2018 г. № А18/458-9.21 вступило в законную силу 30.11.2018 г.

Административный штраф уплачен Обществом 26.12.2018 г.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Север» считается подвергнутым административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ, с 30.11.2018 г. по 26.12.2019 г.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение правонарушения, предусмотренного ч.1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие

административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

Должностным лицом учтено следующее

- поскольку заявки ... от 29.11.2018 г., 27.12.2018 г. аннулированы, определение технических условий во исполнение вышеуказанных заявок без учета альтернативных точек подключения не повлияло на исполнение действующего в настоящий момент Договора, технические условия к которому определены с учетом альтернативных вариантов подключения;

- на момент вынесения Постановления проектное решение согласовано и не уведомление Заявителя о согласовании проектного решения не повлияло на исполнение действующего Договора;

- Общество представило шаблоны Уведомления заявителей о наличии альтернативных вариантов подключения, Уведомления заявителей о согласовании проектного решения с иными лицами и пояснило, что в случае наступления вышеуказанных случаев Общество будет направлять данные Уведомления потребителям.

Соответственно, с учетом характера допущенного нарушения, имеются основания для назначения наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи

раздела II настоящего Кодекса.

По смыслу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности за совершение настоящего правонарушения (до 29.11.2019 г., 28.12.2019 г., 14.05.2020 г.) на момент вынесения постановления не истек.

Материалами дела доказано событие административного правонарушения, совершение его АО «Газпром газораспределение Север», его вина, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения общества к административной ответственности на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 4.1, ст. 4.2 ст. 4.3, ст. 4.5, ст. 4.6, ст. 24.5, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.**

Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

...

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде

административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

...