

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №014/10/5-1236/2023 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

г. Якутск 16 августа 2023 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Комиссия) в составе:

<...> председателя Комиссии;

<...> члена Комиссии;

<...> члена Комиссии,

при участии: от заказчика, публичного акционерного общества «Якутскэнерго» (ИНН 1435028701) (далее – Заказчик, ПАО «Якутскэнерго»): <...> <...> <...> <...> (представители по доверенностям),

в отсутствие: заинтересованного лица, общества с ограниченной ответственностью «Компрессорный завод» (ИНН 2311258510) (далее – Заинтересованное лицо, Общество, ООО «Компрессорный завод»): не подключился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев посредством сервиса видеоконференции сведения, представленные заказчиком ПАО «Якутскэнерго» об участнике закупки ООО «Компрессорный завод» в связи с уклонением от заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме на поставку товара «Лот № 66001-ТПИР ОНМ-2023-ЯЭ Компрессор» (извещение №32312394156 на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Закупка) в Реестр недобросовестных поставщиков,

установила:

08.08.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили направленные заказчиком ПАО «Якутскэнерго» письмом от 08.08.2023 №119/7909 (вх. №7720-ЭП/23 от 08.08.2023) сведения об участнике закупки ООО «Компрессорный завод» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведенного запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара «Лот № 66001-ТПИР ОНМ-2023-ЯЭ Компрессор» (извещение №32312394156)

Данное обращение ПАО «Якутскэнерго» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 (далее – Правила направления сведений).

Изучив представленные ПАО «Якутскэнерго» документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил направления сведений, а так же размещенную в ЕИС информацию Комиссия Якутского УФАС России установила следующее.

Сведения о лице, уклонившемся от заключения договора.

1. Наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «Компрессорный завод».
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Юридический адрес: 350051, Краснодарский край, г.о. город Краснодар, г. Краснодар, ул. Монтажников, д. 3/6, помещение 6.
3. Идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 2311258510.
4. Дата подведения итогов закупки: Согласно размещенному в ЕИС 07.07.2023 протоколу №32312394156-04 (№66001-ВП) от 05.07.2023 участник ООО «Компрессорный завод» было признано победителем Закупки.
5. Сведения о договоре.
 - 5.1. наименование товаров (работ, услуг): Лот № 66001-ТПИР ОНМ-2023 «Компрессор»;
 - 5.2. код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 28.13.28.000 Компрессоры прочие;
 - 5.3. валюта договора: Российский рубль;
 - 5.4. цена договора: 2 514 960,00 с НДС 20%;
 - 5.5. срок исполнения договора: до 01.12.2023;
 - 5.6. код валюты договора: 643.

Поскольку ПАО «Якутскэнерго» является подконтрольным обществом группы компаний «РусГидро», то в своей закупочной деятельности руководствуется Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 12.04.2023 №359, и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 27.12.2019 №23 (далее – ЕПоЗ, Положение о закупках).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

1. Извещение о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение), документация о проводимой закупке (далее – Документация о закупке, ДоЗ), размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>) 18.05.2023.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 4 184 500.00 рублей.

3. Дата начала срока подачи заявок: 18.05.2023.

4. Дата окончания подачи заявок: 30.05.2023.

5. Дата подведения итогов: 05.07.2023.

На участие в закупке подано 4 заявки, из которых 1 была отклонена.

27.06.2023 в ЕИС размещен протокол от 26.06.2023 №32312394156-03 (66001-П), согласно которому цена заявки участника ООО «Компрессорный завод» после переторжки составила 2 095 800,00 рублей без НДС.

07.07.2023 в ЕИС размещен протокол от 05.07.2023 №32312394156-04 (66001-ВП), согласно которому победителем признано ООО «Компрессорный завод» с ценовым предложением после переторжки 2 095 800,00 рублей.

01.08.2023 в ЕИС размещен протокол от 31.07.2023 №32312394156-05 (66001-ВП-2), согласно которому, Заказчиком принято следующее решение:

«В связи с тем, что ООО «Компрессорный завод», ИНН: 2311258510 не выполнил условия подпунктов б, в, д) пункта 5.3.1 Документации о закупке, а именно: отказался от подписания Договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 2.2.3 Дроз, не раскрыл информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме (подраздел 7.13), с приложением подтверждающих документов, не предоставил документы, указанные в подпункте 5.1.3б), на основании п.5.3.1 Документации о закупке ООО «Компрессорный завод», ИНН: 2311258510 признается уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя».

Этим же протоколом новым победителем признан участник ООО «Компания «ДСА-Урал», занявший 2 (второе) место.

08.08.2023 заказчик ПАО «Якутскэнерго» обратилось в Якутское УФАС России, направив сведения об участнике закупки ООО «Компрессорный завод», уклонившегося от заключения договора по результатам проведенной процедуры торгов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

17.08.2023 между заказчиком ПАО «Якутскэнерго» и новым победителем закупки ООО «Компания «ДСА-Урал» (ИНН 6662129279) заключен договор с реестровым номером в ЕИС № 51435028701230006340000.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав участвующих в деле лиц, исследовав имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.

В силу части 2 статьи 2 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В силу пункта 9.6 ЕПоЗ и пункту 5.1.1 документации о закупке, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола/протокола выбора победителя по итогам конкурентной закупки.

Согласно пункту 5.1.8 документации о закупке, договор согласовывается и заключается с использованием функционала ЭТП, в том числе подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Участника и Заказчика соответственно.

Следуя пункту 5.1.11, Документации о закупке, в случае заключения Договора в электронной форме Заказчик в течение установленного в подпункте 5.1.1 срока направляет в адрес Победителя подписанный со своей стороны проект Договора с использованием функционала системы электронного документооборота (ЭДО).

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, заказчик, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках и Документацией обязан заключить договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям Документации.

Поскольку датой публикации итогового протокола №32312394156-04 (66001-ВП) является 07.07.2023, то срок заключения договора по рассматриваемой закупке с 18.07.2023 по 27.07.2023.

Между тем, 01.08.2023 ПАО «Якутскэнерго» размещен протокол №32312394156-05 (66001-ВП-2) о признании участника закупки ООО «Компрессорный завод» уклонившимся от заключения Договора.

В целях всестороннего, полного и объективного выяснения всех обстоятельств дела Якутское УФАС России обратилось с запросом к оператору торговой площадки АО «Российский аукционный дом» о предоставлении сведения о действиях на электронной площадке ПАО «Якутскэнерго» и ООО «Компрессорный завод» при заключении договора по итогам закупочной процедуры (извещение № 32312394156) с указанием дат и времени действий, а также документы (в том числе, направленные проекты договоров, протоколы разногласий, документы по отказу от заключения договора и т.д.).

Из ответа оператора АО «Российский аукционный дом» на запрос информации (сведений) исх. №СК/3396/23 от 11.08.2023 направленного письмом от 14.08.2023 (вх. №7960-ЭП.23 от 15.08.2023) следует, что на электронной торговой площадке акционерного общества «Российский аукционный дом» действий со стороны

заказчика и/или участника, направленных на заключение договора по процедуре с реестровым номером извещения №32312394156 не производилось.

Комиссия установила, что 14.07.2023 в адрес заказчика ПАО «Якутскэнерго» от участника ООО «Компрессорный завод» поступило письмо от 12.07.2023 №215-784/23.07-КЗА (вх. №12542 от 14.07.2023), в котором указано о невозможности подписания договора, в связи с допущенной в ходе проведения переторжки технической ошибкой, следующего содержания:

«Настоящим в соответствии с Протоколом №66001-ВП заседания Закупочной комиссии 1 го уровня по закупке Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора поставки по лоту № 66001-ТПИР ОНМ-2023-ЯЭ «Компрессор» от 05.07.2023 года сообщаю, что при проведении переторжки в формате редукциона по вышеуказанной процедуре на 96 шаге специалист нашей компании допустил техническую ошибку и вместо суммы 2 995 800,00 с учетом ставки НДС 20 % была указана сумма 2 095 800,00 с учетом ставки НДС 20 %. Данная ситуация очевидна при проведении анализа остальных ставок нашей компании. Исходя из вышеизложенного довожу до Вашего сведения, что по цене объявленной в итоговом протоколе ООО «Компрессорный завод» не имеет возможности поставить компрессор ВШВ-3/100. Надеемся на понимание ситуации и возможность перспективы дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества».

Исследовав материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Протоколом от 31.07.2023 №32312394156-05 (66001-ВП-2), участник закупки ООО «Компрессорный завод» признан уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя на основании пункта 5.3.1 Документации о закупке, в связи с отказом от подписания Договора, не раскрытием информации в отношении всей цепочки собственников и не предоставлением документов заявки, подлежащих корректировке в соответствии с ценовым предложением при переторжке.

Как следует из письма ООО «Компрессорный завод» от 12.07.2023 №215-784/23.07-КЗА направленного в адрес Заказчика, невозможность подписания договора обусловлена допущенной специалистом на 96 шаге аукциона технической ошибкой в части указания ценового предложения, а именно: вместо суммы 2 995 800,00 рублей была указана сумма 2 095 800,00 рублей.

Таким образом, ООО «Компрессорный завод» представил письменные пояснения об обстоятельствах, обуславливающих невозможность поставки по ошибочно указанной цене товара, являющегося предметом закупки.

Комиссией, из анализа документов и сведений, опубликованных в ЕИС, а также предоставленных оператором электронной площадки было установлено, что ПАО «Якутскэнерго» не направило проект договора в установленный Законом о закупках срок, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках.

При этом Заказчик, в соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, требованиями положения о закупках и закупочной документацией был обязан направить подписанный со своей стороны проект договора в адрес победителя закупки для его подписания другой стороной. Данные обстоятельства не

отрицаются представителями ПАО «Якутскэнерго».

Таким образом, незаключение договора не может быть связано исключительно с действиями (бездействием) победителя закупки ООО «Компрессорный завод», поскольку установлено, что на электронной торговой площадке заказчиком также не производилось никаких действий, направленных на заключение договора в срок, установленный Законом о закупках, Положением о закупках и Документацией о закупке, посредством функционала торговой площадки договор не направлялся.

Непредставление победителем закупки информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной заказчиком форме и с приложением подтверждающих документов, непредставление документов заявки, подлежащих корректировке в соответствии с ценовым предложением участника при переторжке, в свете не направления заказчиком проекта договора для его заключения и подписания, не свидетельствует о наличии недобросовестного поведения со стороны участника закупки или наличия умысла уклонения от его подписания.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика),

выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Антимонопольный орган является федеральным органом исполнительной власти уполномоченными на ведение реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного статьей 5 Закона о закупках. При этом решение о признании победителя уклонившимся принимается непосредственно заказчиком.

Поскольку в рассматриваемом случае, заказчиком не был направлен для подписания проект договора победителю в порядке, установленном Законом о закупках и Положением о закупках заказчика, и, учитывая отсутствие в материалах дела доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение участника или наличия умысла на уклонение от заключения договора, Комиссия не находит достаточных оснований для включения сведений об участнике закупки ООО «Компрессорный завод» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заклЮчила:

представленные ПАО «Якутскэнерго» сведения об участнике закупки ООО «Компрессорный завод» (350051, Краснодарский край, г.о. город Краснодар, г. Краснодар, ул. Монтажников, д. 3/6, помещение 6, ИНН 2311258510) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в ФАС России не направлять.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...> <...>