

22.05.2018

г.

Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев направленную в Тульское УФАС России жалобу ООО «Проф-Эксперт» от 08.05.2018 № 244/18 (вх. №1964 от 10.05.2018 года) на действия Организатора закупки, Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении торгов в форме открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором (далее – конкурс) на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных ограждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (закупка № 31806215201),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя – представитель ООО «Проф-Эксперт» по доверенности №4 от 21.05.2018г.,

Со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго»:

- заместитель директора по управлению собственностью и правовым вопросам филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», представитель по доверенности от 07.08.2017г. № б/н,

– начальник департамента правового обеспечения филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», представитель по доверенности от 07.08.2017г. № б/н,

– секретарь конкурсной комиссии филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Проф-Эксперт» от 08.05.2018 № 244/18 (вх. №1964 от 10.05.2018 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «МК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении торгов в форме открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (закупка № 31806215201)

Согласно жалобе ООО «Проф-Эксперт» от 10.05.2018 вх. № 1964 позиция Заявителя состоит в следующем.

Организатором закупки 06.03.2018 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31806215201 о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г.

ООО «Проф-Эксперт» была подана заявка на участие в закупке и согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры, заявка ООО «Проф-Эксперт» была признана удовлетворяющей по существу условиям открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором.

Заявитель считает, что Заказчиком в редакции конкурсной документации от 18.04.2018 г. и в уведомлении о переносе сроков рассмотрения заявок по предварительному этапу № 17-01-2018-232-1 от 05.04.2018 г. были установлены противоречивые, взаимоисключающие время и даты окончания приема заявок, что ввело в заблуждение участников закупки, сделав невозможным точно определить дату и время окончания приема заявок. По мнению Заявителя, Заказчик нарушил требования статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Заявитель просит защитить законные интересы ООО «Проф-Эксперт», обязать Заказчика отменить протоколы заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры, провести внеплановую проверку Заказчика на предмет выявления нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Представителем филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» были представлены пояснения по доводам жалобы ООО «Проф-Эксперт» от 18.05.2018 вх. № 2162, дополнительные объяснения от 22.05.2018 вх. №2207 и сообщено, что по итогам проведения конкурса договор заключен не был.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы Заявителя, представителей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Комиссия пришла к следующим выводам.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее - Положение о закупке), утвержден решением Совета директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 г. №2 06 (в редакции от 31.05.2017 года № 269) в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», является, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Положения о Закупках, конкурс - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Приказом заместителя генерального директора – директором филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Ю.Н.Тимониным от 06.03.2018 года № ТуЭ372 «Об организации и проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором (далее – конкурс) на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г., утвержден состав Закупочной комиссии.

Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа "Егоза", ОПС на ПС 35/10 "Свободная", ПС 110/35/10 "Даргомыжская", ПС 110/10 "Кальна", ПС 110/35/10 "Чекалин", ПС 35/10 "Зыбино", ПС 35/6 "Малиновская", ПС 35/6 "Сухотино" для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. утверждена заместителем директора по безопасности филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» 06.03.2018. (далее – Конкурсная документация).

Извещение №17-01-2018-232 от 06.03.2018 г. о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором опубликовано на сайте электронной торговой площадке www.etp.rosseti.ru в разделе «Мои открытые

конкурсы», на официальном сайте РФ для размещения информации и размещения заказов www.zakupki.gov.ru (извещение № 31806215201) и продублировано на официальном сайте ПАО «МРСК Центра и Приволжья» www.mrsk-cr.ru в разделе «Закупки» - вкладка «Извещения и документация по закупкам».

Начальная (максимальная) цена договора 18 869 592,40 руб.

Предметом договора является лот №1: монтаж инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино».

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках установлено в том числе, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с п. 8.1.5.2 Положения о закупках, до окончания срока подачи конкурсных заявок Организатор конкурса по согласованию с Заказчиком (если Организатор конкурса и Заказчик – разные лица) может по любой причине внести изменения в извещение, конкурсную документацию. Изменения в извещение, конкурсную документацию размещаются в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке. При этом Организатор конкурса должен перенести сроки окончания приема конкурсных заявок в соответствии с пунктом п.4.1.2.3 настоящего Стандарта. До окончания срока подачи конкурсных заявок Организатор конкурса может по любой причине продлить срок окончания подачи заявок.

В соответствии с п. 8.1.5.3 Положения о закупках, при продлении срока окончания подачи конкурсных заявок Организатор конкурса размещает информацию об этом в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке.

Таким образом, внесение изменений в конкурсную документацию и извещение возможно только до окончания срока подачи конкурсных заявок.

Изучив Извещение о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором от 06.03.2018 г. №17-01-2018-232, Конкурсную документацию, Положение о закупках, Уведомление о переносе сроков рассмотрения заявок по предварительному этапу от 05.04.2018 г. №17-01-2018-

232-1, Протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры (предварительный этап) от 16.04.2018 г. №594, Протокол очного заседания Конкурсной комиссии от 27.05.2018 г. №2018-389, Протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры (2-этап) от 04.05.2018 г. №717, Протокол очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры (2-этап) от 11.05.2018 г. №775, представленные скрин-шоты, комиссия Тульского УФАС России установила, что в извещении №17-01-2018-232 от 06.03.2018 г. о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором (извещение №31806215201), дата и время окончания приема заявок – 26.03.2018 г. 10:00.

1 – этап: Квалификационный отбор

Дата начала приема квалификационных заявок	06 марта 2018 года
Дата и время окончания приема квалификационных заявок	10:00 26 марта 2018 года
Дата принятия решения о результатах квалификационного отбора	04 апреля 2018 года

2– этап: Подача технико-коммерческих предложений участниками.

Предоставление Участникам, успешно прошедшим предварительный квалификационный отбор, технического задания и проекта договора	05 апреля 2018 года
Дата начала приема заявок	05 апреля 2018 года
Дата и время окончания приема заявок	10:00 16 апреля 2018 года
Дата и время вскрытия конвертов с заявками	10:00 16 апреля 2018 года
Дата принятия решения о результатах рассмотрения заявок	20 апреля 2018 года
Дата принятия решения о результатах запроса предложений	25 апреля 2018 года

На участие в конкурсе поступили 3 заявки: ООО «Промэлектроника СП» (129327, г. Москва, Анадырский пр-д, д. 21, пом. V, к.9) от 19.03.2018 г. № 19.03/01, ООО «Проф-Эксперт» (300012, г. Тула, ул. Н.Руднева, д. 28А) от 20.03.2018 г. №5/18, ООО «КОРОНЭЛЬ» (410019, г. Саратов, ул. Крайняя, д.129) от 20.03.2018 г. №88, которые были признаны соответствующими условиям открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором.

Уведомлением о переносе сроков рассмотрения заявок по предварительному

этапу № 17-01-2018-232-1 от 05.04.2018 г. организатор открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Тулэнерго» уведомил о внесении изменений в сроки проведения закупочной процедуры открытого конкурса на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа "Егоза", ОПС на ПС 35/10 "Свободная", ПС 110/35/10 "Даргомыжская", ПС 110/10 "Кальна", ПС 110/35/10 "Чекалин", ПС 35/10 "Зыбино", ПС 35/6 "Малиновская", ПС 35/6 "Сухотино" для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г.

1 – этап: Квалификационный отбор

Дата начала приема квалификационных заявок	06 марта 2018 года
Дата и время окончания приема квалификационных заявок	10:00 26 марта 2018 года
Дата принятия решения о результатах квалификационного отбора	16 апреля 2018 года

2– этап: Подача технико-коммерческих предложений участниками.

Предоставление Участникам, успешно прошедшим предварительный квалификационный отбор, технического задания и проекта договора	17 апреля 2018 года
Дата начала приема заявок	17 апреля 2018 года
Дата и время окончания приема заявок	10:00 27 апреля 2018 года
Дата и время вскрытия конвертов с заявками	10:00 27 апреля 2018 года
Дата принятия решения о результатах рассмотрения заявок	04 мая 2018 года
Дата принятия решения о результатах запроса предложений	11 мая 2018 года

Таким образом, согласно извещению от 05.04.2018 были внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором от 06.03.2018 г. №17-01-2018-232 и в Конкурсную документацию (закупка №31806215201), в части изменения сроков принятия решения о результатах квалификационного отбора конкурсных заявок на предварительный этап, сроков начала и окончания приема заявок по основному этапу, после срока окончания подачи заявок участников конкурса – 26.03.2018 г.

Следовательно, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод о том, что

Заказчик, Закупочная комиссия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» нарушили часть 11 статьи 4 Закона о закупках, а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Проф-Эксперт» от 08.05.2018 № 244/18 (вх. №1964 от 10.05.2018 года) на действия Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении торгов в форме открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (закупка № 31806215201) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика, Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» нарушение требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках.

3. На основании пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:

3.1 Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» - устранить нарушения требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках, путем отмены Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры (предварительной этап) от 16.04.2018 г. №594, Протокола очного заседания Конкурсной комиссии от 27.05.2018 г. №2018-389, Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры (2-этап) от 04.05.2018 г. №717, Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры (2-этап) от 11.05.2018 г. №775.

3.2 Заказчику ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» - устранить нарушения требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках, путем отмены (аннулирования) открытого одноэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа "Егоза", ОПС на ПС 35/10 "Свободная", ПС 110/35/10 "Даргомыжская", ПС 110/10 "Кальна", ПС 110/35/10 "Чекалин", ПС 35/10 "Зыбино", ПС 35/6 "Малиновская", ПС 35/6 "Сухотино" для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (извещение №31806215201).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 5/21-2018

22.05.2018

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) на основании решения от 22.05.2018 года по жалобе ООО «Проф-Эксперт» от 08.05.2018 № 244/18 (вх. №1964 от 10.05.2018 года) на действия Организатора торгов, Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» при проведении торгов в форме открытого конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения Договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа «Егоза», ОПС на ПС 35/10 «Свободная», ПС 110/35/10 «Даргомыжская», ПС 110/10 «Кальна», ПС 110/35/10 «Чекалин», ПС 35/10 «Зыбино», ПС 35/6 «Малиновская», ПС 35/6 «Сухотино» для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (закупка № 31806215201), и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» - устранить нарушения требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках, путем отмены Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок

закупочной процедуры (предварительной этап) от 16.04.2018 г. №594, Протокола очного заседания Конкурсной комиссии от 27.05.2018 г. №2018-389, Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок закупочной процедуры (2-этап) от 04.05.2018 г. №717, Протокола очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры (2-этап) от 11.05.2018 г. №775.

2. Заказчику ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» - устранить нарушения требований части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 8.1.5.2 и п. 8.1.5.3 Положения о закупках, путем отмены (аннулирования) открытого одноэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора на выполнение работ по монтажу инженерных заграждений, СББ типа "Егоза", ОПС на ПС 35/10 "Свободная", ПС 110/35/10 "Даргомыжская", ПС 110/10 "Кальна", ПС 110/35/10 "Чекалин", ПС 35/10 "Зыбино", ПС 35/6 "Малиновская", ПС 35/6 "Сухотино" для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» на 2018 г. (извещение №31806215201).

3. Срок исполнения пунктов 1,2 предписания - **не позднее 09.06.2018 года**.

4. Организатору торгов (Заказчику), Закупочной комиссии - ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Тулэнерго» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 2 и пункта 1 предписания в срок **не позднее 13.06.2018 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1,2 предписания).

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1-2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.