

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«Альянс МТ»

<...>

Заказчик, организатор торгов –

акционерное общество
«Конструкторское бюро
приборостроения им. академика
А.Г. Шипунова»

<...>

Оператор электронной площадки –
общество с ограниченной
ответственностью «Электронная
торговая площадка»

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-556/2022

05 июля 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...>

Комиссии:

Члены Комиссии: <...>
<...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альянс МТ» (далее – ООО «Альянс МТ», Заявитель) исх. б/н от 24 июня 2022 года (вх. № 3648 от 27 июня 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП», Заказчик) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих (далее – запрос котировок) (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224),

при участии лиц:

со стороны Заявителя - ООО «Альянс МТ»:

– <...>;

со стороны Заказчика – АО «КБП»:

– <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Альянс МТ» исх. б/н от 24 июня 2022 года (вх. № 3648 от 27 июня 2022 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов АО «КБП» при проведении запроса котировок (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224).

Согласно жалобе ООО «Альянс МТ» исх. б/н от 24 июня 2022 года (вх. № 3648 от 27 июня 2022 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в неправомерном отказе Закупочной комиссией в допуске к участию в запросе котировок заявки Заявителя (идентификационный номер 51336), чем были нарушены требования пункта 2 части 1, части 10 статьи 3

Закона № 223-ФЗ.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 30 июня 2022 года исх. № 5/4279 запрос котировок (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «Альянс МТ» в адрес Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «Альянс МТ» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Извещение об осуществлении закупки по закрытому запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих (далее- Извещение) (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) размещено на сайте автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа (<https://www.astgoz.ru>).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 338 306 (триста тридцать восемь тысяч триста шесть) рублей 25 (двадцать пять) копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08 июня 2022 года в 16 часов 00 минут.

Предметом договора является поставка пневматического оборудования и комплектующих.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В разделе 9 «Требования к продукции (предмету закупки)» Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) установлено, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе приложения № 2 к Извещению (Техническое задание).

На основании части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в Техническом задании Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) предусмотрена поставка эквивалентных товаров. Параметры эквивалентности товара представляют собой диапазонные значения ряда технических характеристик.

Пунктом 4.6.3 подраздела 4.6 раздела 4 Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) установлено, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно пункту 4.6.6. подраздела 4.6 раздела 4 Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и пунктом 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пункт 13 информационной карты содержит требования к описанию продукции, а именно подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3 Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224).

Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разделу 9 Извещения.

Согласно пункту 4.12.2 подраздела 4.12 раздела 4 Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) Закупочная комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям извещения на основании установленных в пункте 27 Информационной карты измеряемых критериев отбора.

Согласно пункту 4.12.3 подраздела 4.12 раздела 4 Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям извещения, в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.

Пунктом 27.4 Информационной карты Извещения (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) установлено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие, в том числе, следующим критериям отбора: соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4 Извещения.

Изучив представленные документы, заявки участников запроса котировок (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224), протокол № 313/ЗЗК-ГОЗ от 16 июня 2022 года, составленный по результатам закупки, Комиссия установила следующее.

Заявка ООО «Альянс МТ» содержит обязательство о безоговорочном принятии установленных в Извещении требований и условий участия в закупке.

Комиссией Тульского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Альянс МТ» в техническом предложении в разделе «технические характеристики» отсутствует конкретное значение ряда функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик предлагаемого товара:

По позиции 1 Технического задания: «Расход воздуха», «Размер под ключ «SW», «Длина «L», «Расстояние «H1» от нижней плоскости распределителя до верхнего края тумблера», «Расстояние «H2» от нижней до верхней»;

По позиции 2 Технического задания: «Расход воздуха», «Размер под ключ «CH», «Высота распределителя «C», «Высота распределителя с ручкой «F», «Размер «Q» от боковой плоскости распределителя до вертикальной оси присоединительной резьбы», «Длина распределителя «D», Длина распределителя с ручкой «E», «Расстояние «G» между центрами монтажных отверстий», «Диаметр «P» под монтажные отверстия», «Расстояние «J» от нижней плоскости распределителя до горизонтальной оси присоединительной резьбы», «Расстояние «I» от нижней плоскости

распределителя до плоскости под отверстия для крепления», «Ширина шайбы «S», «Расстояние «N» от нижней плоскости, распределителя до плоскости под панельный монтаж», «Толщина листа под панельный монтаж «Т»;

По позиции 3 Технического задания: «Условный проход», «Диаметр «D» монтажных отверстий», «Габаритная ширина «F», Размер «G» от нижней плоскости корпуса до верхней плоскости корпуса», «Габаритная длина «L», «Расстояние «M1» между монтажными отверстиями», «Расстояние «M2» от нижней плоскости дросселя до горизонтальной оси монтажного отверстия», «Расстояние «M3» от нижней плоскости дросселя до горизонтальной оси присоединительного отверстия», «Расстояние «M4» от нижней плоскости дросселя до горизонтальной оси монтажного отверстия», «Габаритная высота дросселя «Т» в закрытом состоянии», «Габаритная высота дросселя «Z» в открытом состоянии», «Максимальная толщина «S_{max}» листа под панельный монтаж», «Размер под ключ регулировочного узла «SW», «Размер под ключ гайки для панельного монтажа «SWI »;

По позиции 4 Технического задания: «Габаритная высота «A», «Габаритная длина «C», «Габаритная ширина «B», «Расстояние «D» от нижней плоскости распределителя до плоскости под панельный монтаж», «Размер под ключ гайки под панельный монтаж «SW», «Расстояние «V» от нижнего края распределителя до горизонтальной оси присоединения», «Расстояние «K» между центрами присоединением 1 и 3», «Диаметр кнопки «F», «Расстояние «L» от верхнего края кнопки до горизонтальной оси верхнего монтажного отверстия», «Расстояние «Т» между центрами монтажных отверстий», «Диаметр монтажных отверстий «E», «Расстояние «H» между вертикальной осью распределителя и центром монтажных отверстий», «Высота резьбы «N» под гайку для панельного монтажа», «Ширина шайбы «S»;

По позиции 5 Технического задания: «Максимальное рабочее давление», «Расход в атмосферу», «Уровень шума», «Габаритная высота «L», «Габаритная ширина «D», «Расстояние «H» от нижнего края присоединительной резьбы до гайки», «Высота «I» спеченных бронзовых шариков»;

По позиции 6 Технического задания: «Высота «L» от нижнего края до верхнего края корпуса», «Ширина «E» пневматического пистолета без учета длины носика», «Длина «J» носика пневматического пистолета», «Диаметр отверстия носика «D», «Длина присоединительной резьбы «A»;

По позиции 7 Технического задания: «Номинальный расход», «Условный проход», «Наружный диаметр «D», «Габаритная длина «L», «Размер под ключ «SW», «Размер под ключ «SW1», «Расстояние «M» от верхнего края розетки до края размера под ключ SW», «Длина «I» накидной гайки»;

По позиции 8 Технического задания: «Номинальный расход», «Условный проход», «Высота резьбы «H», «Габаритная длина «L», Размер под ключ «SW»;

По позиции 9 Технического задания: «Внутренний диаметр трубки», «Внешний диаметр спирали», «Длина в растянутом состоянии».

Заказчиком был представлен каталог пневматического оборудования производства CAMOZZI, согласно которому позиции технического задания имеют конкретные значения указанных технических характеристик.

Согласно пояснениям Заявителя, при подаче заявки на участие в запросе котировок (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224), ООО «Альянс МТ» скопировало требования технического задания Заказчика и указало их в столбце «Предложение участника в отношении технических характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик» формы «Техническое предложение», без указания конкретных значений ряда характеристик предлагаемого к поставке товара.

Фактически Заявитель повторил содержание Технического задания, но не сделал своего предложения в отношении данных характеристик товара.

За разъяснениями положений Извещения Заявитель не обращался.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия АО «КБП» правомерно, с соблюдением требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, приняла решение, изложенное в Протоколе № 313/ЗЗК-ГОЗ от 16 июня 2022 года, согласно которому заявке № 51336 (ООО «Альянс МТ») отказано в допуске к участию на основании пункта 27.4 Информационной карты Извещения - несоблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3 Извещения.

Руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс МТ» исх. б/н от 24 июня 2022 года (вх. № 3648 от 27 июня 2022 года) на действия Заказчика, закупочной комиссии – АО «КБП» при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку пневматического оборудования и комплектующих (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 30 июня 2022 года № 5/4279 по запросу котировок (извещение № ЗЭТП АСТ ГОЗ 220099400224).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>