

РЕШЕНИЕ

по делу №8-01/271

16 октября 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...> ,

в присутствии представителей:

<...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ТехСтандарт» на действия ООО «РН-Комсомольский НПЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по техническому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ», материалы дела №8-01/271,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ТехСтандарт» на действия ООО «РН-Комсомольский НПЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по техническому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (извещение №31705444764)

Из жалобы ООО «ТехСтандарт» следует, что заказчиком не направлен запрос об уточнении заявки, тогда как пункт 11.3.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг дает право запрашивать у участников закупки отсутствующие, представленные не в полном объеме документы, в связи, с чем заявка заявителя отклонена необоснованно. Также в протоколе от 22.09.2017 не указано в чем выразилось не соответствие заявки общества.

ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в представленном отзыве и его представители в заседании Комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что ООО «ТехСтандарт» в составе квалификационной части заявки документы предоставлены не в полном объеме.

Руководствуясь подпунктом 11.3.2.1 пункта 11.3.2 Положения компании о закупке, товаров, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 03.04.2015 (далее по тексту – Положение), заказчиком направлены дополнительные запросы на электронную торговую площадку в адрес участников закупки о предоставлении недостающей информации, с приложением соответствующих документов к участникам закупки для уточнения своих заявок, в том числе в адрес ООО «ТехСтандарт». В установленный в запросе срок, а именно

до 18.09.2017 ООО «ТехСтандарт» запрашиваемая информация не представлена.

Поскольку заявка общества не соответствовала требованиям закупочной документации, заявка была отклонена.

По результатам рассмотрения заявки ООО «ТехСтандарт» закупочной комиссией ООО «РН-Комсомольский НПЗ» принято решение об отклонении заявки в связи с несоответствием квалификационным требованиям подпункта 10.5.6.2 (б) пункта 10.5.6 Положения о закупке, а также пункта 3.3.2 документации о закупке

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом. Другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положением о закупке является документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров. А также

иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках (часть 5 статьи 4).

22.08.2017 ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по оказанию услуг по техническому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (извещение № 31705444764), закупочная документация.

Дата окончания подачи заявок – 06.09.2017, дата рассмотрения заявок – 10.10.2017, дата подведения итогов – 17.10.2017 (без учета переносов срока рассмотрения оценочной стадии и подведения итогов). Начальная (максимальная) цена закупки – 18 208 462,00 рубля.

Согласно протоколу от 22.09.2017 №ПЗДК_2017-09-22/126 на участие в закупке были поданы заявки от ООО «Аскотехэнерго-диагностика», ЗАО «ГИАП-ДИСТцентр», ООО «ПЕТРОХИМ ИНЖИНИРИНГ», ООО «ЭСКО», ООО «ТехСтандарт», АО «Научно-Исследовательский Центр «ТЕХНОПРОГРЕСС».

Протоколом от 22.09.2017 №ПЗДК_2017-09-22/126 были утверждены результаты квалификации и отборочной стадии по открытому запросу предложений на оказание услуг по техническому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в 2017 году. Заявка ООО «ТехСтандарт» отклонена как не соответствующая квалификационным требованиям подпункта 10.5.6.2 «а» пункта 10.5.6 Положения, пункту 3.2.2 документации о закупке.

Пунктом 3.2.2 блока 2 «Информационная карта» закупочной документацией установлены требования к квалификации участников закупки.

Требования к содержанию, форме и составу коммерческой части заявки установлены пунктами 3.4, 3.6 блока 3 «Инструкции для участника закупки» закупочной документации, также предусмотрены дополнительные требования о том, что участник закупки должен предоставить подписанный проект договора, а так же документ, подтверждающий полномочия лица подписавшего договор, сведения по стоимости оказанных услуг по техническому диагностированию трубопроводов, сосудов и аппаратов, а также общую стоимость оказания услуг.

Пунктами 3.7.1, 3.7.2 блока 2 «Информационная карта» закупочной документации установлен порядок подачи, приема и вскрытия конвертов с заявками участников закупки. Все части заявок подаются одновременно. Установлена непубличная процедура вскрытия конвертов без приглашения представителей участников закупки, проводимая в соответствии с порядком, установленном в Положении.

Порядок рассмотрения заявок участников закупки и выбор победителя закреплен пунктами 3.8.1, 3.8.2, 3.8.4 блока 2 «Информационная карта» закупочной документации. Квалификационная и техническая часть рассматриваются одновременно в составе 1-ой части заявки, коммерческая – в составе 2-ой части заявки (после проведения отбора по квалификационной и технической частями заявки). Для участников закупки также установлено, что для допуска к оценочной стадии закупки, заявка участника должна соответствовать установленным документацией требованиям, в том числе квалификационным (пункт 3 блок 2 Документации о закупке, пункт I приложения технического задания) и техническим требованиям (пункт 6 блок 2 Документации о закупке, Приложение 10 Технического задания). В случае не соответствия указанным требованиям заявка отклоняется.

Пунктом 3.8.2 блока 3 «Инструкция для участника закупки» закупочной документации установлено, что организатор закупки отклоняет заявки, содержащие недостоверные сведения и/или недействительные документы. Подход к отклонению заявок единый в отношении всех участников закупки. Запрос на уточнение и разъяснение заявок участников закупки оформляется в соответствии с «Запросом участникам на разъяснение заявок». Участник закупки предоставляет Организатору информацию по запросам в соответствии с Шаблоном «Материалов от участников для разъяснения заявок», приведенным в блоке 5 «Образцы оформления конвертов».

Пунктом 11.3.2.1 подпункта 11.3.2 Положения закреплен порядок получения у участников закупки разъяснений заявок. В ходе рассмотрения заявок заказчик вправе уточнить заявки, запрашивая у участника закупки отсутствующие, представленные в не полном объеме или в нечитаемом виде разрешающие/подтверждающие документы или их копии при условии наличия в документации о закупке условия о предоставлении документа Для всех участников закупки устанавливается единый срок уточнения заявок, который не может превышать срок, установленный в документации о закупке. Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и/или разъяснений в рамках отбора в установленный срок служит основанием для отказа в допуске к участию в процедуре закупки по причине несоответствия заявки по составу и/или оформлению требованиям документации о закупке (подпункт 11.3.2.2).

В соответствии с пунктом 6.3.2 Положения установлен срок уточнения заявки в течение 2-х рабочих дней со дня направления соответствующего запроса, данный срок может быть увеличен по решению заказчика.

В ходе отбора заявок участников заказчик оценивает соответствие заявок участников закупки каждому из требований, установленных в документации о закупке в соответствии с подпунктом 10.5.6.2 пункта 10.5.6 настоящего Положения. В результате отбора заказчик принимает решение о допуске либо об отказе в допуске каждого участника закупки к дальнейшему участию в процедуре закупки.

Материалами дела установлено, что при рассмотрении заявки ООО «ТехСтандарт» заказчиком выявлены недостающие документы в составе заявки, в связи с чем заказчиком размещено письмо от 15.09.2017 №307-09/2017 (в 15:50, пятница) на электронной торговой площадке в адрес ООО «ТехСтандарт» в котором ООО «РН-Комсомольский НПЗ» просит предоставить информацию/документы/материалы в отношении заявки по лоту № 018/2017 на закупку: «Оказание услуг по техническому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в 2017 году» в срок до 18.09.2017 8:00 (местное время, понедельник). То есть, организатором закупки в нарушении пункта 6.3.2 Положения сокращен срок для подготовки ответа на дополнительный запрос.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

Установленный период времени на уточнение заявки необоснованно ограничивает доступ к участию в закупке, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Довод заявителя, о том, что конкурсной комиссией в протоколе не отражены детализированные основания отклонения заявки участника не принимается, так как Положением и Закупочной документацией не установлены требования к содержанию протокола закупки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСтандарт» на действия ООО «РН-Комсомольский НПЗ» при проведении открытого запроса предложений на право оказания услуг по технологическому диагностированию технологических трубопроводов, сосудов и аппаратов ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в 2017 году, обоснованной.

2. Признать действия ООО «РН-Комсомольский НПЗ» при проведении указанного открытого запроса предложений, выразившегося в сокращении срока на подготовку ответа на дополнительный запрос нарушающими пункт 2 части 1 статьи

3 Закона о закупках.

3. Выдать ООО «РН-Комсомольский НПЗ» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №8-01/271

16 октября 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>, на основании своего решения от 16.10.2017 по делу № 8-01/271, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Закупочной комиссии, заказчика «ООО «РН-Комсомольский НПЗ» в срок до 08 ноября 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушения пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках), выразившееся в сокращении срока для подготовки ответа на дополнительный запрос, что повлекло нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, с целью чего:

- отменить протокол заседания закупочной комиссии от 22.09.2017 №.ПЗДК_2017-09-22/126 в части отклонении заявок участников закупки,
- провести процедуру запроса предоставления недостающих документов участниками закупки повторно, с соблюдением требования пункта 6.3.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг № П2-08 Р-0019, утвержденного решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 03.04.2015,
- повторно рассмотреть заявки участников,

- информацию об отмене протокола и повторном рассмотрении заявок разместить на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленный Законом о закупках срок.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.