

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-291/2019

13 декабря 2019 года

г. Кызыл

*Резолютивная часть постановления оглашена 11.12.2019 года*

*Постановление в полном объеме изготовлено 13.12.2019 года*

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «\_\_», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора города Кызыла «\_\_» о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.11.2019 года (вх. № 5088 от 08.11.2019 года) в отношении «\_\_», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-291/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «\_\_» (уведомление телефонограммой № 5-88т от 11.12.2019 года), в присутствии помощника прокурора г. Кызыла «\_\_».

**Событие административного правонарушения:** нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18.

Помощник прокурора г. Кызыла «\_\_» в ходе рассмотрения дела поддержала доводы, изложенные в постановлении от 05.11.2019

года.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.32.5-291/2019, а также выслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление прокурора города Кызыла «\_\_» о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.11.2019 года (вх. № 5088 от 08.11.2019 года) в отношении «\_\_», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – директор Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Так, уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.03.2018 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000818000713 на строительство двухквартирного дома для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта 2 280 000, 00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000818000713 от 06.04.2018 года на момент окончания срока подачи заявок было подано 10 заявок, которые были допущены аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0112200000818000713 от 09.04.2018 года наименьшее ценовое предложение поступило от участника закупки под номером 3 в размере – 1 698 600,00 рублей, от участников закупки под номерами 6 в размере – 1 710 000,00 рублей, от участника закупки под номером 1 в размере – 1 915 200,00 рублей, от участников закупки под номерами 2, 7, 9, 10 ценовые предложения не поступали.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0112200000818000713 от 09.04.2018 года аукционная комиссия признала заявки участников закупки под № 3, № 6, № 1, соответствующими требованиям аукционной документации и законодательству о контрактной системе.

По результатам электронного аукциона № 0112200000818000713

между Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» (далее – ГКУ РТ «Госстройзаказ») и Индивидуальным предпринимателем Канзан-оол Л.В. заключен государственный контракт от 28.04.2018 года № 7-18 на строительство двухквартирного дома для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна Республики Тыва, на сумму 1 698 600,00 рублей.

Пунктом 5.1.2 государственного контракта от 28.04.2018 года № 7-18 установлено: *«Оплата производится по факту выполнения Работ в течение 15 рабочих дней с даты подписания Государственным заказчиком актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) в размере, указанном в справках о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3)».*

Согласно положениям статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара,

выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно материалам прокурорской проверки, между ГКУ РТ «Госстройзаказ» и «\_\_» 05.11.2018 года подписаны акты выполненных работ формы КС-2 и справка о стоимости выполненных работ формы КС-3 на сумму 830 490,00 рублей. На этом основании, оплата должна была быть осуществлена в срок до 26.11.2018 года (включительно).

Однако оплата указанных работ ГКУ РТ «Госстройзаказ» произведена 19.12.2018 года, то есть с нарушением сроков, установленных в п. 5.1.2. государственного контракта от 28.04.2018 года № 7-18, что подтверждается платежным поручением от 19.12.2018 года № 591843.

Кроме того, заявка на финансирование направлена директором ГКУ РТ «Госстройзаказ» 16.11.2018 года за исх. № НМ-03-4381 в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва на сумму 830 490,00 рублей.

Тывинским УФАС России в адрес ГКУ РТ «Госстройзаказ» был направлен запрос (исх. № 5-5614 от 11.11.2019 года) о предоставлении информации о причинах не оплаты по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 в установленный срок, с приложением копий подтверждающих документов.

Согласно информации, предоставленной ГКУ РТ «Госстройзаказ» (вх. № 5157 от 13.11.2019 года), оплата по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 были произведены согласно платежным поручениям: № 591843 от 19.12.2018 года на сумму 830 490,00 рублей, № 94073 от 20.08.2018 года на сумму 358 530,00 рублей, № 710714 от 31.05.2018 года на сумму 509 580,00 рублей.

Тывинским УФАС России в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва был направлен запрос (исх. № 5-5708 от 14.11.2019 года) о предоставлении информации о поступлении заявок для оплаты обязательств по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 и о дате выделения денежных средств на оплату государственного контракта от 28.04.2018 года № 7-18, с приложением копий подтверждающих документов.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва (вх. № 5646 от 11.12.2019 года) по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 заявка в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва поступила 28.11.2018 года на сумму 830 490,00 рублей. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва заявка подана в Министерство финансов Республики Тыва 29.11.2018 года. Финансирование Министерства финансов Республики Тыва поступило 03.12.2018 года. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва в тот же день направлено на счет ГКУ РТ «Госстройзаказ».

Таким образом, со стороны директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» имеет место нарушение срока оплаты выполненных работ по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока оплаты при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица государственного заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва № 59-лс от 17.04.2018 года на должность директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» назначен «\_\_».

Согласно приказу № 322-лс от 21.08.2019 года прекращено действие трудового договора от 17.04.2018 года, уволить с 21.08.2019 года «\_\_» директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» на основании пункта 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, «\_\_» в период совершения административного правонарушения должностное лицо – директор Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ», совершено административное правонарушение, ответственность, за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 на строительство двухквартирного дома для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна Республики Тыва.

Государственный контракт от 28.04.2018 года № 7-18 и акт сдачи-приемки по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18 подписаны директором ГКУ РТ «Госстройзаказ» «\_\_».

Временем совершения административного правонарушения, является день, следующий за днем окончания срока оплаты по государственному контракту от 28.04.2018 года № 7-18, то есть 27.11.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения государственного заказчика – ГКУ РТ «Госстройзаказ», то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Мира, д. 15А.

В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Соответственно срок давности привлечения к административной ответственности истек 27.11.2019 года.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.5, 7.30, 24.5, 23.66, 24.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-291/2019, возбужденное в отношении «\_\_», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – директор Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ прекратить, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

«\_\_»