

1. ООО «Центр Теплоэнергосбережений»

105066, Москва, ул. Ольховская, д. 4, кор. 3

2. ГУП ДЕЗ района «Северное Измайлово»

105523, Москва, ул. 15-я Парковая, д. 40б

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2004/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.11.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Центр Теплоэнергосбережений» на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района «Северное Измайлово» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по определению показателей качества электрической энергии в жилых многоквартирных домах района Северное Измайлово (реестровый № 31401630597),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр Теплоэнергосбережений» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГУП ДЕЗ района «Северное Измайлово» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по определению показателей качества электрической энергии в жилых многоквартирных домах района Северное Измайлово (реестровый № 31401630597) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в установлении в Конкурсной документации, а именно в критерии оценки «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг» условий, при которых результат может составить более 100 баллов, что противоречит законодательству Российской Федерации,
2. в отсутствии в Конкурсной документации порядка присвоения, баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

12.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДЕЗ района «Северное Измайлово» (далее — Положение о закупках).

23.10.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 23.10.2014 дата окончания подачи заявок — 14.11.2014, дата окончания рассмотрения заявок — 18.11.2014, дата подведения итогов — 18.11.2014.

1) Согласно доводу жалобы Заявителя в критерии оценки «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг» установлены условия, при которых результат может составить более 100 баллов, что противоречит законодательству

Российской Федерации.

Заказчик с данным доводом не согласился и представил письменные возражения.

Комиссия при изучении представленных документов установила следующее.

Согласно пункту 6.4.1 оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, их содержанием и значимостью, установленными в подразделе 6.3 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 6.3.1 Конкурсной документации заявки на участие в Конкурсе участников закупок оцениваются исходя из критериев.

Согласно пункту 6.3.1.1. Конкурсной документации критерии, установлены в части 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Пунктом 27 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а именно:

-Критерий «Цена договора» 20 %;

-Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» 45%;

-Критерий «Квалификация участника закупки» 5 %;

-Критерий «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг» 30%.

В подпунктах 9-10.11 пункта 27.1 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Конкурсной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе по критерию «Объем предоставления гарантии качества товара, работ,

услуг»:

Значимость критерия – 30%;

Перечень или один вид объема гарантии качества товара, работ, услуг – 1) несоблюдение сроков выполнения работ; 2) несоблюдение требований к безопасности оказания услуг; 3) несоответствие результатов выполненных работ требованиям качества;

Минимальный объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг – 0% - 821377,70 руб.;

Единица измерения объема предоставления гарантии качества товара, работ, услуг – руб.

В рамках критерия «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг» оценивается объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, на который участник закупки в случае заключения с ним договора принимает на себя обязательство по предоставлению гарантий качества товара, работ, услуг, превышающее минимальный объем гарантий качества товара, работ, услуг, установленный в конкурсной документации о закупке. Под объемом предоставления гарантий качества товара, работ, услуг понимается совокупный объем расходов участника закупки, с которым заключается договор, осуществляемых в случае наступления гарантийных обязательств.

Если объем гарантии качества товара, работ, услуг указанный в заявке на участие в закупке участником закупки не превышает минимальный объем гарантии качества товара, работ, услуг, то по данному критерию участнику присуждается рейтинг равный нулю.

При оценке заявок по указанному критерию использование подкритериев не допускается.

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг», определяется по формуле:

$H_i - H_{\min}$

$Rh_i = \frac{\dots}{\dots} \times 100$

$H_{\min}$

$Rh_i$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию.

$H_{\min}$  - минимальная стоимость гарантии качества товара, работ, услуг, установленная

в документации.

$H_i$  - предложение  $i$ -го участника по стоимости гарантии качества товара, работ, услуг.

Для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 2 порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, части 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» присуждаемый этой заявке по критерию «Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке и сопоставления заявок по критерию «объем предоставления гарантий качества, работ, услуг» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение в заявке с наибольшим объемом предоставления гарантии качества товара,

работ, услуг.

В целях оценки и сопоставления предложений в заявках по объему предоставления гарантии качества товара, работ, услуг, превышающим более чем на половину минимальный объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг, установленный в конкурсной документации о закупке, таким заявкам присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 50.

Таким образом, Комиссия установила, что довод заявителя в части установления условий по данному критерию, при которых результат может составить более 100 баллов необоснованным, так как Заказчик в своей документации установил предельную значимость рейтинга, которая не позволяет участнику Конкурса по данному критерию набрать более 100 баллов.

2) Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Конкурсной документации не установлен порядок присвоения баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки».

В подпунктах 7-7.10 пункта 27.1 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» Конкурсной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки»:

Значимость критерия - 45%.

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки исходя из показателей предусмотренных конкурсной документацией о закупках; сумма максимальных значений всех показателей критерия равна 100 баллам.

Характеристика (потребительское свойство) и максимальное значение показателя:

Показатель: Применяемые при выполнении работ технология производства, методы производства работ.

Максимальное значение составляет – 50 баллов.

Показатель: Применяемая система контроля качества за выполняемыми работами.

Максимальное значение составляет – 50 баллов.

Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» в документации устанавливаются подкритерии критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки».

Для оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае если в документации установлено несколько подкритериев критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», сумма максимальных значений всех подкритериев указанного критерия должна составлять 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов единой комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения нескольких подкритериев рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» определяется по формуле:

$$Rb_i = B_{i1} + B_{i2} + \dots + B_{ik}$$

$Rb_i$  - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по указанному критерию.

$V_i$  - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией  $i$ -й заявке по  $k$ -й подкритерия.

$k$  - количество подкритериев.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию.

Для получения итогового рейтинга по заявке, в соответствии с пунктом 2 статьи 27.1, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, части 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» заявке с лучшим предложением по «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» присваивается наибольшее количество баллов.

При оценке заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» заявкам с одинаковыми предложениями по «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» присваивается одинаковое количество баллов.

Заказчик на заседании Комиссии пояснил, что баллы по данному критерию присваивается субъективно членами Конкурсной комиссии.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок оценки заявок, утвержденный в Конкурсной документации не позволяет определить порядок начисления баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных

процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе Конкурсной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя об отсутствии в Конкурсной документации порядка присвоения баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» обоснованным. В действиях Заказчика усматриваются нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части отсутствия в Конкурсной документации порядка присвоения баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» .

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.