

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-60-2015

Резолютивная часть решения оглашена 22 июня 2015 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 23 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02/08-60-2015 по признакам нарушения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии генерального директора ООО «ЭкоСтрой» – В.Е.В., представителя ООО «ЭкоСтрой» (по доверенности) - Ш.В.В., представителей Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) – М.О.В., И.А.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 15.06.2015г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЭкоСтрой» на действия организатора торгов — Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

7 мая 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф размещено извещение о проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. (реестровый номер конкурса 8.КР.2015) и конкурсная документация.

Закупка проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций).

Организатором конкурса согласно указанного постановления Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Конкурсная документация разработана организатором конкурса и утверждена генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок окончания подачи заявок на конкурс был установлен до 7 июня 2015 года, дата вскрытия конвертов – 8 июня 2015 года.

В течение срока приема заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. было подано шесть заявок на участие в торгах: ООО «Ремстройсервис-Курск», ООО «Профит-Строй», ООО ПКФ «МАСТЕР ГРУПП», ООО «ЭкоСтрой», ООО «СПЛАВ», ООО «Курск Строй Ресурс», которые протоколом от 08.06.2015г. были допущены к участию в открытом конкурсе.

В протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. конкурсной комиссией произведен подсчет баллов, набранных участниками конкурса, по результатам которого был определен победитель торгов - ООО «Ремстройсервис-Курск».

Договоры по результатам проведенного открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. по состоянию на дату рассмотрения дела не заключены.

На заседании Комиссии Управления ФАС по Курской области представитель заявителя поддержал заявленные требования, пояснив, что в протоколе оценки

заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. по критерию «квалификация претендента» заявку ООО «ЭкоСтрой» необоснованно, по мнению заявителя, оценили на 0 баллов. В составе заявки ООО «ЭкоСтрой» имеются копии договоров в количестве 3 штук, а также акты приемки на выполнение работ по капитальному ремонту, подтверждающие выполнение аналогичных работ за последние три года. В соответствии с требованиями п.22 ч.2 (Информационная карта) конкурсной документации оценка по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» производится по трем подкритериям, одним из которых является опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3 года по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказания услуги (или) выполненных работ по договорам), за который заявке участника конкурса начисляется 5 баллов при предоставлении от 3 до 5 копий актов.

Заявитель считает, что, предоставив в своей заявке копии 3 договоров с актами выполненных работ, члены конкурсной комиссии должны были ему присвоить 5 баллов по критерию «квалификация претендента».

Также заявитель полагает, что в результате нарушения методики расчета, указанной в конкурсной документации, члены конкурсной комиссии необоснованно присвоили первое место ООО «Ремстройсервис-Курск».

В ходе рассмотрения дела представители Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» пояснили, что при подсчете баллов ООО «Ремстройсервис-Курск» и ООО «ЭкоСтрой» не были учтены представленные договора и данным организациям было присвоено 0 баллов по критерию «квалификация претендента», так как к договорам не были приложены акты о приемке выполненных работ по форме №КС-2. В конкурсной документации открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.2015 в разделе 1.2 «Термины и понятия» установлено, что акт о приемке выполненных работ (форме №КС-2) – документ, применяемый для приемки выполненных Исполнителем работ, подтверждающий фактическое выполнение работ, определенных в фактических объемах в соответствующем периоде. Победители по конкурсу с реестровым номером 8.КР.2015 был признан ООО «Ремстройсервис-Курск», так как в соответствии с п.40 Постановления Администрации Курской области от 26.01.2015г. №30-па Общество набрало большее количество баллов и ему был присвоен первый номер.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па утвержден Порядок привлечения фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуги (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

Согласно данного нормативного акта организатором открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. является Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

В соответствии с п.23 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.201 участник открытого конкурса подает конкурсную заявку в произвольной форме с приложением документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Пунктом 2 части II (Информационная карта конкурса) конкурсной документации определены документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, среди которых обязательной является заявка («Примерная форма заявки на участие в конкурсе» настоящей конкурсной документации) с приложениями.

В Приложении №1 к заявке на участие в Конкурсе единицей измерения срока выполнения работ определены дни.

В соответствии с п.31 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.2015 причиной отклонения конкурсной заявки является несоответствие заявки требованиям конкурсной документации или Порядка привлечения подрядных организаций.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 08.06.2015г. конкурсной комиссией были допущены к участию в конкурсе заявки 6 организаций, то есть ни одна из поданных заявок не была отклонена, в том числе заявка ООО «Курск Строй Ресурс», в которой срок исполнения договора определен периодом с момента подписания договора до 08.10.2015г., заявка ООО «Профит-Строй» (67 рабочих дней с момента заключения договора), заявка ООО «СПЛАВ» (70 рабочих дней с момента заключения договора).

В соответствии с протоколом оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. заявка ООО «Курск Строй Ресурс», ООО «Профит-Строй», ООО «СПЛАВ» были оценены по критериям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.2015 для определения лучших условий для исполнения договора, предложенных в конкурсных заявках, конкурсная комиссия осуществляет оценку конкурсных заявок по следующим критериям: цена договора, срок выполнения работ, квалификация участника открытого конкурса. Выставление количества баллов по конкурсным заявкам по критерию «Срок выполнения работ», присуждаемых по критерию оценки (показателю) (НЦБ_i), определяется по формуле:

- $НЦБ_i = K3 \times 100 \times (K_{min} / K_i)$, где $K3$ – коэффициент значимости показателя ($K3=0,3$),

K_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками открытого конкурса, K_i – предложение участника открытого конкурса, конкурсная заявка которого оценивается.

Таким образом, в заявке ООО «Курск Строй Ресурс» в нарушение требований конкурсной документации срок исполнения договора определен периодом с момента подписания договора до 08.10.2015г., и, как следует из протоколов проведения открытого конкурса, заявка данной организации была допущена к участию в конкурсе и оценена по критериям, указанным в конкурсной документации.

В связи с тем, что в заявке ООО «Курск Строй Ресурс» срок исполнения договора определен периодом, Комиссия Курского УФАС России считает, что невозможно определить с абсолютной точностью в течение какого срока, исчисляемого календарными/рабочими днями, данной организацией будет исполнен договор в случае признания ее победителем торгов.

Кроме того, в заявках ООО «Профит-Строй», ООО «СПЛАВ» срок исполнения работ указан в рабочих днях, в то время как в заявках ООО «Ремстройсервис-Курск», ООО «ЭкоСтрой», ООО ПКФ «МАСТЕР ГРУПП» исчисление данного срока представлено в календарных днях.

В связи с тем, что в заявках участниками торгов предложены различные системы исчисления сроков исполнения работ, а в протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. не отражена система подсчета баллов по указанному критерию, невозможно определить в каких величинах – в календарных или рабочих днях происходила оценка и расчет заявок участников по данному критерию.

Отсутствие общей единицы исчисления срока выполнения работ приводит к нарушению порядка подсчета баллов по конкурсным заявкам по критерию «Срок выполнения работ», так как невозможно определить минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками открытого конкурса (K_{min}).

При таких обстоятельствах, порядок оценки заявок по критерию «Срок выполнения работ», изложенный в протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. не соответствует положениям конкурсной документации.

Также из материалов дела следует, что в протоколе от 11.06.2015г. не содержится порядка оценки конкурсных предложений и расчета определенного количества баллов участников конкурса по каждому критерию в соответствии с системой, указанной в Порядке привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па.

При таких обстоятельствах протокол оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 11.06.2015г. не соответствует порядку оценки критериев заявок участников при

проведении торгов, установленному Порядком привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па и конкурсной документации, ввиду отсутствия в нем информации о расчете количества баллов, присвоенных каждому участнику конкурса по соответствующим критериям.

Таким образом, организатором торгов - Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» был нарушен порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, что квалифицируется как нарушение пункта 36 Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

В соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника».

В этой связи, оценка доводов жалобы в указанной части Комиссией Курского УФАС России не производится.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСтрой» частично обоснованной.
2. Признать организатора открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. — Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» нарушившим п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па.
3. Выдать комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. предписание об отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.2015.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

об отмене протоколов

Предписание объявлено 22 июня 2015 года.

Предписание изготовлено 23 июня 2015 года.
г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02/08-60-2015 о нарушении комиссией по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па, комиссии Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания отменить все протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса с реестровым номером 8.КР.2015.

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – М.С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии