

Дело № 305оз-18

Заказчики:

7 заказчиков (приложение №1 к
настоящему Решению)

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "ТриМедика"

129329, Москва, Игарский пр-д, д.8,
стр 1

E-mail: 3medika@gmail.com

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова
О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 03.04.2018 № 34-д);

Заказчика (ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»: Вальковой У.В. (доверенность от 18.09.2018 № б/н), Амосовой Н.П. (доверенность от 18.09.2018 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ТриМедика" (далее – Заявитель) на действия заказчиков – ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница» (далее Заказчик 1), ГБУЗ Архангельской области «Каргопольская центральная районная больница имени Н. Д. Кировой» (далее Заказчик 2), ГБУЗ Архангельской области «Ильинская центральная районная больница» (далее Заказчик 3), ГБУЗ Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница» (далее Заказчик 4), ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница», (далее Заказчик 5), ГБУЗ Архангельской области «Коношская ЦРБ» (далее Заказчик 6), ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (далее Заказчик 7), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку колоноскопа (извещение № 0124200000618003781).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 18.09.2018 № 314-05-852.

Заказчики не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 21.09.2018 № 6743, от 14.09.2018 №2151, от 17.09.2018 № 2982, 17.09.2018 № 2454, от 18.09.2018 № 1182, от 20.09.2018 №3011.

Заказчик 3 письменных возражений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

31.08.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618003781 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку колоноскопа (далее – документация об аукционе).

Общая начальная (максимальная) цена контрактов – 8 120 271,82 рублей, в том числе по Заказчикам:

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 1 – 1 171 431,75 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 2 – 1 139 083,33 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 3 – 1 176 954,05 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 4 – 1 183 204,28 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 5 – 1 139 083,33 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 6 – 1 171 431,75 руб.

начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 7 – 1 139 083,33 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

17.09.2018 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

По мнению Заявителя, Заказчики в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» не установили требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе лицензии на техническое обслуживание медицинской техники и контроль технического состояния медицинской техники.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что исходя из объекта закупки Заказчиком в документации об аукционе требований к участникам закупки в части наличия лицензии не установлено. Не установление Заказчиком данных требований принято именно для расширения конкуренции. Предметом контракта не является деятельность по [производству и техническому обслуживанию](#) медицинской техники.

В силу части 3 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из положений пункта 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности: [производство и техническое обслуживание](#) (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Таким образом, поставка медицинского оборудования не является лицензируемым видом деятельности.

Следовательно, установление Заказчиком требования о предоставлении в составе второй части заявки копии указанной лицензии противоречило бы действующему законодательству РФ.

Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 N 469 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники" утвержден Перечень

выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Пунктом 2 указанного Перечня в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, лицензированию подлежат:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Исходя из документации об аукционе предметом закупки является поставка колоноскопа как закупаемого товара, следовательно, работы по монтажу и пуско-наладке в данном случае являются сопутствующими по отношению к предмету закупки.

Положениями ФЗ «О контрактной системе» не установлено запрета государственным и муниципальным заказчиком на предоставление участникам закупки возможности привлекать третьи лица для оказания услуг по монтажу медицинского оборудования.

Таким образом, в действиях Заказчика и Уполномоченного органа нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ТриМедика" необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева

Приложение №1 к Решению

№ п/п	Полное наименование заказчика, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты
1	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Вельская центральная районная больница» 165150, Архангельская обл., г. Вельск, ул. Конева, д.28-а E-mail: velskcrbzakupki@mail.ru
2	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Каргопольская центральная районная больница имени Н. Д. Кировой»

2	<p>164110, Российская Федерация, Архангельская область, город Каргополь, улица Советская, дом 57</p> <p>E-mail: Kargopol.zakupki@mail.ru</p>
3	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Ильинская центральная районная больница»</p> <p>165680, Архангельская область, Вилегодский район, с. Ильинско-Подомское, ул. Госпитальная д. 14</p> <p>E-mail: vileco@mail.ru</p>
4	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Карпогорская центральная районная больница»</p> <p>164600 Архангельская область, Пинежский район, с.Карпогоры, ул.Ленина, д.116</p> <p>E-mail: otd.zakupki@yandex.ru</p>
5	<p>ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»</p> <p>164530, Архангельская область, с. Холмогоры, ул. Набережная, 10А</p> <p>E-mail: tatyana.saukova.66@mail.ru</p>
6	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Коношская ЦРБ»</p> <p>164010, Архангельская область, п. Коноша, пр. Октябрьский д. 103</p> <p>E-mail: galkina.ta@bk.ru</p>
7	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Няндомская центральная районная больница»</p> <p>164200, Архангельская область, г. Няндомы, ул. Фадеева, д. 2</p> <p>E-mail: ncrburist@yandex.ru</p>