

## РЕШЕНИЕ №086/10/18.1-318/2023

Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2023 г. г.Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 16.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №207/22 от 15.12.2022 в составе:

Председатель комиссии:

"\_\_\_"

Члены комиссии:

"\_\_\_"

"\_\_\_"

в присутствии на заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя ООО «Югратехсервис» "\_\_\_",

в отсутствие на заседании комиссии представителя Заказчика Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Югратехсервис» (вх.№2203/23 от 06.03.2023),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ООО «Югратехсервис» (далее – Заявитель) от 06.03.2023 №2203/23 на действия Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов (далее – Заказчик) при проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации

на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, извещение №208750000012300030 (далее - аукцион).

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Заказчик принял необоснованное решение об отказе в допуске Заявителя к участию в аукционе.

Заявитель полагает, что заявка на участие подана в соответствии с требованиями аукционной документации и постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

На основании изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика допустить заявку ООО «Югратехсервис» к участию в аукционе.

В соответствии с уведомлением Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 07.03.2023 №РВ/1578/23) рассмотрение жалобы назначено на 15.03.2023.

Заказчик представил письменные возражения (вх.№2482/23 от 14.03.2023) на жалобу Заявителя, согласно которым считает свои действия законными, а жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого, могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение).

Согласно пункту 80 Положения Заказчик до начала проведения закупки принимает решение о создании комиссии по осуществлению закупок, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

Из положений пункта 86 Положения следует, что создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены договора, предмета и существенных условий договора о проведении капитального ремонта, утверждение проекта договора о проведении капитального ремонта, документации об электронном аукционе и подписание договора о проведении капитального ремонта осуществляются Заказчиком.

Как следует из представленных документов, 16.02.2023 на основании приказа №37/ОЗ Заказчиком создана комиссия по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 128 Положения извещение о проведении

электронного аукциона размещается на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 128 (1) настоящего Положения.

Пунктом 128 (1) установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора не превышает 2 млрд. рублей, извещение может размещаться на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 7 календарных дней до окончания срока подачи заявок на участие в таком электронном аукционе.

17.02.2023 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru> (далее – электронная площадка) разместил извещение о проведении электронного аукциона №208750000012300030, а также документацию о проведении электронного аукциона №2023-25ПСД/СМР на оказание услуг на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югра (далее – аукционная документация).

Предметом электронного аукциона является выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Начальная (максимальная) цена договора электронного аукциона составила: 20 171 596,36 руб. из них:

- стоимость работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества составляет: 253 813,49 руб.;
- стоимость работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах составляет: 19 917 728,87 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 27.02.2023 22:00.

Из протокола рассмотрения заявок от 28.02.2023 следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 3 заявки: ООО «Электроремстрой», ООО «ЮССА» и ООО «Югратехсервис». К участию в аукционе допущены заявки ООО

«Электроремстрой» и ООО «ЮССА».

ООО «Югратехсервис» отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям Положения и документации о проведении аукциона, а именно: отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Пунктом 78 (1) Положения установлено, что Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ:

- по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

- по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, за исключением работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения.

В силу абзаца 7 пункта 78 (1) Положения участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем указанного пункта, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

Пунктом 144 Положения определено, что заявка на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего документы и сведения в соответствии с пунктом 145 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 145 Положения заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа,

лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Аналогичные положения содержатся в пункте 22 аукционной документации.

Пунктом 146 Положения определено, что Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 Положения.

Согласно пункту 157 заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций. При осуществлении закупки в соответствии с пунктом 78 (1) настоящего Положения сопоставление значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, и значения начальной (максимальной) цены договора, информация о которой в соответствии с подпунктом «е» пункта 63 настоящего Положения включена в реестр квалифицированных подрядных организаций, осуществляется по каждому виду работ и (или) услуг, объединенных в один предмет закупки.

В соответствии с пунктом 158 Положения отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 Положения, не допускается.

Таким образом, потенциальный участник аукциона, должен обладать специальной правоспособностью - быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации по предмету, соответствующему предмету проводимого региональным оператором аукциона, а также иметь предельный размер обязательств по соответствующим договорам не ниже, чем начальная (максимальная) цена договора по аукциону.

Лица, не обладающие указанной правоспособностью и не имеющие соответствующего уровня финансовой ответственности, не могут являться участниками закупок, проводимых в соответствии с Положением.

Заявителем в обоснование довода о соответствии заявки требованиям представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 07.02.2023 №8601011675-20230207-1151, свидетельствующая об изменении уровня обязательств по договорам до 500 000 000 рублей.

Как указано ранее, в соответствии с абзацем 7 пункта 78 (1) Положения, принять участие в указанных торгах вправе только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций как по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, так и по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 61 Положения сводный реестр квалифицированных подрядных организаций ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в электронном виде на официальном сайте. Реестр квалифицированных подрядных организаций является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций и размещается на официальном сайте и официальном сайте органа по ведению реестра в сети «Интернет».

В соответствии с абзацем 8 пункта 2 Положения под официальным сайтом следует понимать официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

Начальная (максимальная) цена договора электронного аукциона составила: 20 171 596,36 руб. из них:

- стоимость работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества составляет: 253 813,49 руб.;

- стоимость работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах составляет: 19 917 728,87 руб.

Таким образом, правом на участие в указанном аукционе обладали подрядные организации, имеющие одновременно предельный размер обязательств по договорам на разработку проектной документации и по договорам на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов не менее начальной максимальной цены соответствующих договоров, и в то же время включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций автономного округа по соответствующим предметам (как по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества, так и по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах).

Указанное требование является обязательным для всех участников аукциона и не ущемляет прав и (или) интересов отдельных участников аукциона и не дает какого-либо преимущества конкретному участнику.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в реестре квалифицированных подрядных организаций по предмету выполнение работ и (или) оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов ООО «Югратехсервис» отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий Заказчика по отказу Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что его заявка соответствовала требованиям аукционной документацией и Положению, а решение Заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе неправомерно, является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,



решила:

Признать жалобу ООО «Югратехсервис» от 06.03.2023 №2203/23 на действия Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов при проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, извещение №208750000012300030, необоснованной.

Председатель Комиссии "\_\_\_"

Члены Комиссии: "\_\_\_"

"\_\_\_"

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.