

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«20» июля 2016 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) в рамках выполнения поручения Прокуратуры Тверской области установило признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для получения патента иностранный гражданин представляет сертификат об отсутствии у данного иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Вышеуказанный документ выдается медицинскими организациями, находящимися на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории данного субъекта Российской Федерации такого сертификата.

Перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу необходимых для получения патентов документов об отсутствии заболеваний, был установлен постановлением Правительства Тверской области от 23.12.2014 № 683-пп «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – постановление № 683-пп).

В раздел III постановления № 683-пп было включено 11 медицинских организаций, уполномоченных на выдачу на территории Тверской области сертификатов об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции.

Постановлением Правительства Тверской области от 03.02.2016 № 40-пп в указанный перечень медицинских организаций внесены изменения и определена единственная медицинская организация, уполномоченная на выдачу на территории Тверской области сертификата об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Областной Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ГБУЗ «Центр СПИД»).

При этом в Тверской области лицензии на право осуществления деятельности по освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию выданы 10 государственным медицинским учреждениям.

Статьей 7 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Закон № 38-ФЗ) установлено, что медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях и включает в себя, в том числе, соответствующее лабораторное исследование, которое проводится на основании лицензии, предоставляемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 7 Закона № 38-ФЗ выдача официального документа о наличии или об отсутствии ВИЧ-инфекции у освидетельствуемого лица осуществляется только медицинскими организациями государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Согласно Правилам проведения медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1995 № 1017 (в редакции постановлений от 01.02.2010 № 49 и от 04.09.2012 № 882), обязательное медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ-инфекции с выдачей официального документа о наличии или отсутствии ВИЧ-инфекции проводится в медицинских организациями государственной или муниципальной системы здравоохранения, имеющими лицензию на проведение таких освидетельствований.

Ограничений для осуществления имеющими соответствующую лицензию государственными учреждениями здравоохранения деятельности по освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию и выдачу сертификата законодательством не установлено.

Освидетельствование иностранных граждан с выдачей сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции производится на возмездной основе.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Министерство здравоохранения Тверской области, ответственное за подготовку проекта постановления Правительства Тверской области от 03.02.2016 № 40-пп, в качестве правового акта, которым допускается ограничение перечня имеющих лицензию медицинских организаций государственной или муниципальной системы здравоохранения, имеющих право проводить на возмездной основе освидетельствование иностранных граждан и выдавать сертификаты об отсутствии ВИЧ-инфекции, указало постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, от 11.01.2011 № 1 «Об утверждении СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции». Однако вышеуказанные санитарные правила не содержат норму, закрепляющую исключительное право центров по профилактике и борьбе со СПИД проводить освидетельствование на СПИД и выдавать сертификаты об отсутствии ВИЧ-инфекции.

В связи с принятием Правительством Тверской области постановления от 03.02.2016 № 40-пп 9 государственных учреждений здравоохранения из 10, имеющих соответствующие лицензии, лишены возможности оказывать платные услуги иностранным гражданам и выдавать сертификаты об отсутствии ВИЧ-инфекции и вынуждены доставлять в ГБУЗ «Центр СПИД» биоматериал пациентов для исследования и получать от ГБУЗ «Центр СПИД» сертификаты об отсутствии ВИЧ-инфекции.

Ограничение количества государственных учреждений здравоохранения из числа имеющих лицензии на соответствующие исследования, в отсутствие федеральных норм, которые закрепляют возможность такого ограничения, содержит признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Правительства Тверской области, выразившихся в принятии постановления от 03.02.2016 № 40-пп, которым ограничено количество имеющих лицензию медицинских организаций государственной системы здравоохранения, имеющих право

проводить на возмездной основе освидетельствование на выявление ВИЧ-инфекции с выдачей сертификата об отсутствии у иностранного гражданина ВИЧ-инфекции, признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем отмены или внесения изменений в вышеуказанное постановление, либо совершения иных действий, устраняющих нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в срок до 22.09.2016.

О выполнении предупреждения Правительству Тверской области необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления: В.М. Фомин