

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-312/2022

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

27.10.2022г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226, стр.

2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 13.10.2022г. и материалы дела №004/04/9.21-312/2022 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (на момент совершения административного правонарушения по заявлениям Т., М. - заместитель директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг) <...> (паспорт серия <...>, выдан <...>, дата рождения <...>, место рождения <...>, адрес регистрации: <...>, фактический адрес проживания: <...>),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в отсутствие <...> (ходатайство от 27.10.2022г. вх. №4746).

Согласно части 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – Управление) поступили заявления У. (вх. №4035 от 07.09.2022г.), Т. (вх. №4116 от 13.09.2022г.), М. (вх. №4108 от 13.09.2022г.) по вопросу неосуществления филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам №20.0400.93.22 от 25.01.2022г., №20.0400.184.21 от 29.04.2021г., №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

У., Т., М. относятся к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относятся к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34

настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по договорам:

- №20.0400.93.22 от 25.01.2022г. является 26.07.2022г.;

- №20.0400.184.21 от 29.04.2021г. является 01.11.2021г.;

- №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г. является 13.06.2022г.

В адрес УФАС по РА поступили письменные пояснения сетевой организации от 26.09.2022г. (вх. №4272), от 26.09.2022г. (вх. №4286), от 26.09.2022г. (вх. №4285), соответственно, по каждому заявителю, мероприятия, предусмотренные вышеуказанными техническими условиями не выполнены ввиду следующих причин:

- для технологического присоединение энергопринимающих устройств У. необходимо выполнить реконструкцию ТП 10/0,4 кВ с заменой существующего силового трансформатора на трансформатор большей мощности, строительство ЛЭП 0,4 кВ до точки присоединения, установку укоса отпаечной опоре ЛЭП-0,4 кВ, выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии. Сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению будут выполнены до 4 квартала 2023г.;

- для технологического присоединения энергопринимающих устройств Т. необходимо от ВЛ 10 кВ Л-22-13 ЦРБ до проектируемой ТП 10 кВ запроектировать и построить ЛЭП 10 кВ, от проектируемой ТП 10 кВ до границ, установленных правоустанавливающими документами заявителя, запроектировать и построить ЛЭП 0,4 кВ, необходимо укоса и линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 10 кВ Л-22-13 ЦРБ, выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии.

Затраты сетевой организации по выполнению мероприятий составляют 430 000 рублей. Сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению будут выполнены до 4 квартала 2023г.;

- для технологического присоединения энергопринимающих устройств М. необходимо выполнить строительство ЛЭП 0,4 кВ до точки присоединения, установку укоса на отпаечной опоре ЛЭП-0,4 кВ, выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии. Затраты сетевой организации по выполнению мероприятий составляют 220 000 рублей. Сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению будут выполнены до 3 квартала 2023г.;

- неисполнение со стороны сетевой организации обязательств по вышеуказанным договорам обусловлено дефицитом источника финансирования на реализацию мероприятий капитального характера в части исполнения договоров технологического присоединения.

Согласно письменным пояснениям <...> (вх. №4535 от 13.10.2022г.) неисполнение обязательств по договорам с заявителями обусловлено дефицитом источника финансирования на реализацию мероприятий капитального характера в части исполнения договоров ТП, что является основополагающей причиной нарушения сроков исполнения обязательств по договорам. Причиной невозможности исполнения принятых обязательств, послужило тяжелое финансовое положение филиала общества, отсутствие доходов по статье тех.присоединения и недостаточность финансирования инвестиционной программы. Однако отсутствуют недобросовестное уклонение от исполнения принятых на себя обязательств по договору, умышленные действия, пренебрежительное отношение к исполнению обязанности, а имеются обстоятельства, не зависящие от воли сетевой организации, в связи с которыми у ПАО «Россети Сибирь» отсутствует возможность выполнить мероприятия, определенные договорами для осуществления тех.присоединения заявителей.

На основании вышеуказанного сетевой организацией по договорам №20.0400.93.22 от 25.01.2022г., №20.0400.184.21 от 29.04.2021г., №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г. допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного Правилами №861.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий.

Согласно положениям ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается

положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Филиал ПАО «Россети Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «Россети Сибирь» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу, <...> принят на должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно пункту 3.2 приказа филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

Согласно выписке из приказа заместителя генерального директор-директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» от 22.07.2022 № 53-к <...> переведен на должность заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго».

Согласно пункту 4.13 Положения о производственном отделении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» директор производственного отделения выполняет работы в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

В связи с вышеизложенным при невыполнении технологического присоединения в срок по договору №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г. <...> занимал должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг.

При невыполнении технологического присоединения в срок по договорам №20.0400.93.22 от 25.01.2022г., №20.0400.184.21 от 29.04.2021г. должностное лицо ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> занимал должность заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго».

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Вместе с тем, должностное лицо филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» <...> уже был привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-272/2021 постановлением о назначении административного наказания в виде административного штрафа от 02.08.2021г.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено

административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 23.08.2021г. и исполнено 01.11.2021г.

Таким образом, на момент нарушения сроков технологического присоединения по вышеуказанным заявлениям со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-272/2021 от 02.08.2021г. срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек. Следовательно, должностное лицо филиала ПАО «Россети Сибири» в лице - «Горно-Алтайские электрические сети» (на момент совершения административного правонарушения) заместитель директора <...> считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ. Ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

13.10.2022г. заместителем начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...> в отношении должностного лица заместителя, директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (на момент совершения правонарушения по заявлениям Т., М. – заместитель директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети») <...> по данному факту составлен протокол об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ранее (постановление №004/04/9.21-125/2022 от 09.06.2022г.) должностное лицо заместитель директора по реализации и развитию услуг ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> уже привлекалось к административной ответственности, а именно по договору №20.0400.184.21 от 29.04.2021г., заключенному с Т.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении

производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Таким образом, в указанной части производство по административному делу подлежит прекращению.

Вина должностного лица заместителя, директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» (на момент совершения правонарушения по заявлению М. – заместитель директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети») <...> состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам №20.0400.93.22 от 25.01.2022г., №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-312/2022.

Доказательства того, что должностным лицом, заместителем директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по реализации и развитию услуг <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта пункта 15 Правил №861 должностным лицом не представлены и в материалах дела отсутствуют.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются

обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, ранее должностное лицо сетевой организации <...> привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. В связи с наличием по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного

наказания на основании п. 7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ прекратить производство по административному делу в части договора, заключенного с Т. №20.0400.184.21 от 29.04.2021г.

2. Признать должностное лицо, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг (на данный момент - директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго») <...> (паспорт <...>, выдан <...>, дата рождения <...>, место рождения <...>, адрес регистрации: <...>, фактический адрес проживания: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам №20.0400.93.22 от 25.01.2022г., №20.0400.2720.21 от 12.12.2021г., и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 25.09.2020 № 903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на

срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.