

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

ПАО «Т Плюс»

УПРАВЛЕНИЕ

460024, Россия, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Аксакова, д. 3

**Федеральной
антимонопольной
службы**

•

**по Оренбургской
области**

ООО «Композит-Трейд»

Ул. Октябрьская набережная, д.
104

Адрес места нахождения:
г.Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

корп. 7, лит Н, комната № 113

Почтовый адрес: 460046,
г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

г. Санкт-Петербург, 193079

тел. (3532) 78-66-17, факс
(3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____

Рассмотрение жалобы состоялось 17 декабря 2020

г.

полном объеме решение изготовлено 22 декабря 2020 г.

В

Решение по делу № 056/07/3-1703/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей

членов Комиссии: ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей; специалиста - эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей

в присутствии дистанционно представителя ООО «Композит-Трейд» - действующего на основании доверенности от 16.12.2020г.,

в присутствии дистанционно представителей ПАО «Т-Плюс»:действующего по доверенности № 101 от 14.09.2020 г., действующего по доверенности № 2 от 09.01.2020 г.,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Композит-Трейд» на действия ПАО «Т-Плюс» (извещение 32009615947),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступила жалоба (от 09.12.2020 вх. 11943) ООО «Композит-Трейд» Октябрьская набережная, дом 104, корп. 7, лит. Н комната № 113, 193079) (далее – заявитель) на действия ПАО «Т Плюс» (Ул. Аксакова, д. 3 Г. Оренбург, 460024) (далее - заказчик, организатор торгов) при открытого запроса предложений на поставку ингибитора коррозии AMERTROL для ужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (извещение 32009615947) опубликованного на сайте <http://zakupki.ru>.

Заявитель являлся участником указанной закупки. В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О защите конкуренции» (далее - закон о защите конкуренции) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня одведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок подведения итогов в спорной закупке - 31.12.2020г., жалоба была подана заявителем 9.12.2020г.

Ввиду соблюдения требований ч. 6 ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 5.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) жалоба принята к рассмотрению.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления заявителю о принятии жалобы к рассмотрению (от 11.12.2020 исх. № 1762), Заказчику закупки (от 11.12.2020 исх. № 11763) о приостановлении торгов.

Рассмотрение жалобы было назначено на 16.12.2020 в 14 час.30 мин.

Для поучения дополнительных сведений в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 17.12.2020 12 ч. 30 мин.

Работы Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

Согласно п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие

искриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

сходя из доводов жалобы, следует, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно допустила к участию в закупке и признала победителем ООО «Экоэнерго» в нарушение положения о закупках и закупочной документации, что нарушило права и законные интересы заявителя как участника закупки.

в ходе заседания Комиссии Оренбургского УФАС России, представители заявителя указали, что в техническом задании были указаны требования к предмету закупки, которые предполагали неопустимость предоставления продукции полностью идентичной, указанной в качестве предмета закупки. Однако в нарушение данных требований заказчик допустил до участия участника, предложившего продукцию полностью идентичную, соответствующую качественным и техническим характеристикам по более низкой цене.

По мнению подателя жалобы, такие действия заказчика ограничили права участника ООО «Композит-Трейд», так как у него была возможность также предложить аналогичную продукцию российского происхождения, являющейся предметом закупки соответствующей техническим характеристикам, указанным в Техническом задании Заказчиком.

Представители заказчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения запрашиваемые документы (вх. 12196 от 15.12.2020).

В ходе заседания Комиссии, представители Заказчика пояснили, что на стадии рассмотрения заявок была выполнена экспертная оценка 4 участников в ходе, которой, сравнительный анализ технических характеристик реагентов торговой марки «Экостейл 830К» и «Аметрол АТ 3550» показал, что данные реагенты имеют идентичный химический состав и сферу применения, полностью взаимозаменяемые. Таким образом, участник закупки, предложивший к поставке продукцию отечественного производства полностью соответствует потребностям заказчика и по цене существенно ниже иных участников, предложивших продукцию торговой марки Аметрол АТ 3550, ввиду чего был допущен к дальнейшему рассмотрению.

Исследовав материалы дела, проанализировав доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

26.10.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку ингибитора коррозии AMERTROL для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (извещение № 32009615947).

Согласно извещению, дата и время начала подачи заявок на участие в закупке: 26.10.2020, дата и время окончания срока подачи заявок: 10.11.2020 до 13-00 (московского времени), дата подведения итогов 31.12.2020г.

Начальная максимальная цена договора составляет 2 591 904,00 рублей.

Протокол от 11.11.2020 г. заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений зафиксировал поступление 4 заявок, конверты с которыми были размещены в электронном виде на Торговой площадке.

Из протокола № 746 от 03.12.2020 следует, что заявка одного участника была отклонена, затем протоколом утвержден ранжир заявок, по итогу которого победителем был признан участник ООО «Экоэнерго».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, установленными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд ПАО «Т Плюс» утверждено Решением совета директоров (далее - Положение).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Документация о закупке Общества согласована на заседании Закупочной комиссии филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» от 26.10.2020 № 504.

Согласно п. 1. 17 Приложения № 1 «Глоссарий» Положения о закупке - запрос предложений является формой торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие, в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Предметом закупки является поставка ингибитора коррозии торговой марки AMERTROL для нужд филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс». Объем поставки: 2660 кг, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к закупочной документации).

Согласно Приложения № 1 «Спецификация» Документации к поставке предлагается товар ИНГИБИТОР КОРРОЗИИ торговой марки AMERTROL AT3550.

Технические условия Цвет желто-коричневый; жидкость без примесей; плотность - 1,1 мг/л.;

1 (1%) - 11,3; ингредиентный состав продукции: Состав: N,N – Диэтилгидроксиламин (концентрация 10%), 2 – Амино – 2 – Метилпропанол (концентрация 2,5-5%), калия гидроксид (концентрация 1-2 %), 1 – Дигидроксибензол (концентрация 0,1-0,5%).

Согласно п. 5.7.3. Приложения № 2 к Положению (Инструкции) закупка подразумевает проведение двух стадий. Оценка и сопоставление заявок осуществляется в следующем порядке: 1) проведение отборочной стадии (рассмотрение заявок); 2) проведение оценочной стадии.

Пункт 5.7.4 раздела 5.7. «Оценка и сопоставление заявок» Приложения № 2 (Инструкция) Положения о закупках установлено, что в рамках отборочной стадии последовательно выполняются следующие действия в том числе: проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям закупочной документации.

Отклонение заявок участников закупки, которые, по мнению членов закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, осуществляется в том числе в случае: несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией. Данные требования установлены также п. 4.8.2.1 Документации.

Пунктом 4.4.7 Документации установлены требования к описанию Участником закупки предлагаемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги), которые являются предметом закупки его функциональных характеристик (потребительских свойств) (их количественных и качественных характеристик) – в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящей закупочной Документации.

Согласно с п 2.1. Документации установлено, что Техническое задание содержит установленные

казчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, грузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

Техническом задании на поставку ингибитора коррозии Амертрол для нужд филиала «Т Плюс» в 2021 году в Таблице № 1 (Перечень и объемы закупаемой продукции) указаны: Технические требования (ГОСТ, ТУ, НД) и Марка химреагента, требуемого к поставке.

Таблица № 2 Технического задания содержит условия поставки товаров, требования к упаковке, грузке товара; требования к безопасности, требования к качеству, гарантийному сроку, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, где указано, что предложения Участников закупки по поставке товаров, которые по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичны заявленным Заказчиком требованиям к товарам (аналог, эквивалент), или в отсутствие таковых полностью идентичных товаров, имеющих характеристики, близкие к характеристикам товара, заявленного к поставке требованиями Заказчика - не принимаются.

Учитывая заявку ООО «Экоэнерго» Комиссия установила, что к поставке предлагается продукция: ингибитор коррозии «Экостейл-830К» имеющий характеристики:

Цветность коричневого или желтого цвета;

Плотность – 0,99-1,03 мг/л. (факт.) (0,95-1,05 мг/л. по ТУ);

pH (1%) – 11,0-11,3 (факт.) (11,0-13,5 по ТУ);

Ионный состав продукции:

Состав: N,N – Диэтилгидроксиламин (концентрация 5-10%), 2 – Амино – 2 – Метилпропанол (концентрация 2,5-5%), калия гидроксид (концентрация 1-2 %), 1,4 – Дигидроксибензол (концентрация 1-0,5%).

Комиссия приходит к выводу, что ООО «Экоэнерго» предлагает к поставке полный эквивалент качественного производства в том числе и по химическому составу.

Руководствуясь положениями закупочной документации и Положением о закупке заявка ООО «Экоэнерго» подлежала отклонению как не соответствующая предлагаемой продукции требованиям установленным закупочной документацией.

Следовательно, довод жалобы по неправомерному допуску к участию в закупке ООО «Экоэнерго» признания его победителем в нарушение положения закупочной документации нашел свое подтверждение.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 07.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 09.12.2020 вх. 11943) ООО «Композит-Трейд» (Октябрьская набережная,

дом 104, корп. 7, лит. Н комната № 113, 193079) (далее – заявитель) на действия ПАО «Т Плюс» (Ул. Аксакова, д. 3 Г. Оренбург, 460024) (далее - заказчик, организатор торгов) при открытом запросе предложений на поставку ингибитора коррозии AMERTROL для нужд Филиала «Оренбургский» ПАО «Т Плюс» (извещение 32009615947) обоснованной.

Публичному акционерному обществу «Т Плюс» выдать обязательное для исполнения предписание и отмене протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений и повторного рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений (извещение о закупке № 009615947).

Замечание: настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Неисполнение решения антимонопольного органа влечет привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....