

# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г.Иваново, ул.Жарова, 10; Тел: (4932)32-85-73, факс: 32-63-60; E-mail: to37@fas.gov.ru

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

#### **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №037/01/10-654/2020 О НАРУШЕНИИ**

#### **АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

#### **К РАССМОТРЕНИЮ**

02 декабря 2020 года г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

03.09.2020 из прокуратуры Октябрьского района г. Иваново и 09.09.2020 Кинешемской городской прокуратуры поступили заявления владельцев строений (гаражей), расположенных в г. Кинешма, Набережная реки Казоха, на действия ОАО «Кинешемская ГЭС» и ООО «Ивановоэнергосбыт» по факту незаконного ограничения режима потребления электроэнергии и не принятии мер по восстановлению подачи электроэнергии.

Из представленных материалов следует, что в адрес ООО «Ивановоэнергосбыт» по указанному факту обратились владельцы гаражных боксов.

По результатам рассмотрения обращений владельцев гаражей ООО «Ивановоэнергосбыт» письмами ХХХХ уведомило, что не являлось инициатором введения ограничения режима потребления электрической энергии на гаражи, о предпринятых мерах по обращению в сетевые организации ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» (далее – филиал «Ивэнерго») и АО «Кинешемскую ГЭС» для установления обстоятельств прекращения электроснабжения и устранения причин их возникновения, а также направило ответы АО «Кинешемская ГЭС» и просило граждан предоставить информацию о балансодержателе кабельной линии от опоры ВЛ-0,4 кВ (ф. 2 от ТП-15) до общего щита гаражей.

07.07.2020 ООО «Ивановоэнергосбыт» обратилось в адрес филиала «Ивэнерго» с претензией №06-05/2892-2 с требованием по восстановлению передачи принятой в сеть электрической энергии до точек поставки гаражей, расположенных в г. Кинешма.

Из ответов АО «Кинешемская ГЭС» от 25.03.2020 №409, от 03.03.2020 №310, от 25.05.2020 №597, от 13.03.2020 №353, предоставленных на обращения ООО «Ивановоэнергосбыт», следует, что по факту отсутствия подачи напряжения установлено неисправное состояние КЛ-0,4 кВ от опоры ВЛ-0,4кВ ТП-15 ф. 2. Кабельная линия 0,4 кВ от опоры ВЛ-0,4кВ на гаражи р. Казохи г. Кинешма отключена, заявлений на ее включение в связи с выполнением ремонтных работ от собственников гаражей не поступало в АО «Кинешемская ГЭС».

Из письменных пояснений ОАО «Кинешемская ГЭС» от 21.03.2020 №1245 следует, что 18.01.2020 в диспетчерскую службу ОАО «Кинешемская ГЭС» поступило сообщение об отсутствии электроснабжения в стр. 42 Набережная р. Казохи. При проверке выяснилось, что на границе балансовой принадлежности на опоре ВЛ-0,4кВ ТП-15 ф. 2 в месте присоединения кабеля на гаражи, не находящемся на балансе сетевой организации, отсутствует нарушение соединений. При этом в общем щите гаражей напряжение отсутствует. Кабельная линия отключена ОАО «Кинешемская ГЭС». Балансовая принадлежность спорной линии подтверждается Актом разграничения границ балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон №1184 от 19.03.2015, оформленным с собственником гаража №42, Актом об осуществлении технологического присоединения, оформленным с собственником гаража №44. Технологическое присоединение гаражей осуществлялось в соответствии с техническими условиями, выданными гр. Ф.И.О. от 14.05.2002, лицевого счета собственниками гаражей получены при выполнении указанных технических условий. Иная информация в отношении гаражей, расположенных на Набережной реки Казоха, в ОАО «Кинешемская ГЭС» отсутствует.

В письменных пояснениях ООО «Ивановоэнергосбыт» от 24.09.2020 №06-13/3941 пояснило, что не инициировало процедуру ограничения режима потребления электрической энергии в отношении указанных гаражей. Никаких уведомлений от сетевой организации о введении ограничения, в том числе аварийного, не получало. Поступившие претензии потребителей направлены в ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго», с которым заключен договор, с требованием возобновить подачу электрической энергии. Так же 07.07.2020 ООО «Ивановоэнергосбыт» направило в адрес ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» претензию №06-05/2892-2, однако, действий требуемых в претензии предпринято со стороны ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» не было – электроснабжение гаражей не восстановлено. ООО «Ивановоэнергосбыт» обратилось в Арбитражный суд Ивановской области с исковым заявлением, в котором просит ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» и ОАО «Кинешемская ГЭС» обязать восстановить передачу электрической энергии.

Из письменных пояснений ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» (далее – филиал «Ивэнерго») от 06.10.2020 №МР7-ИВЭ/03-1/6276/1/7 следует, что между филиалом «Ивэнерго» и ООО «Ивановоэнергосбыт» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №0443 от 20.11.2014. В соответствии с пунктом 2.4 договора №0443 ПАО МРСК «Центра и Приволжья» обязуется обеспечить исполнение ТСО (в том числе ОАО «Кинешемская ГЭС») обязательств по передаче электроэнергии в точки поставки Потребителям Заказчика, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технической брони; осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной

категорией надежности энергопринимающих устройств потребителей, в интересах которых заключается настоящий договор. В целях исполнения данной обязанности между ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Ивэнерго» и ОАО «Кинешемская ГЭС» заключен договор взаимного оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.12.2015, соответствии с положениями п. 3.2.1 и 3.2.2 которого АО «Кинешемская ГЭС» обязуется обеспечивать передачу электроэнергии от границы раздела ответственности за состояние эксплуатации электроустановок, указанной в Приложении №1 к настоящему договору, до точек поставки электрической энергии Потребителей и ТСО, указанных в Приложении №5.1 и 5.2 к договору. Поддерживать на границах балансовой принадлежности значения показателей качества электроэнергии обусловленной работой энергетических установок ...

Следовательно, услугу по передаче электрической энергии на энергопринимающие устройства гаражей Заявителей оказывает непосредственно сетевая организация - ОАО «Кинешемская ГЭС» от ТП №15 ф. 2 по ВЛ-0,4 кВ.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно п. 24 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ №1 (2018), утвержденного Президиумом ВС РФ 28.03.2018, под неопределенным кругом потребителей для целей применения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее – Закон №35-ФЗ, Закон об электроэнергетике) субъектами розничных рынков являются: потребители электрической энергии; поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со ст. 35 настоящего Федерального закона); территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии; субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

Как следует из пункта 28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ №442 от 04.05.2012 (далее – Основные положения), по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую

электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Для надлежащего исполнения договора энергоснабжения гарантирующий поставщик в порядке пункта 28 Основных положений обязан в порядке, установленном Правилами №861, урегулировать отношения, связанные с передачей электрической энергии, путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией.

Из представленных документов установлено, что поставка гарантирующим поставщиком электрической энергии в гаражи, принадлежащие Заявителям, осуществляется для удовлетворения их бытовых потребностей, то есть фактически гарантирующим поставщиком оказывается коммунальная услуга по электроснабжению, под которой в соответствии с Правилами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354, понимается осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса, одним из которых является электрическая энергия, в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных настоящими Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

Исходя из п. 72, 73 Основных положений, действие договора энергоснабжения между гарантирующим поставщиком и гражданином, не ставится в зависимость от факта составления документа, подписанного сторонами в письменной форме. Наличие заключенного гражданином договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком подтверждается документом об оплате этим гражданином потребленной им электрической энергии.

Заявителям присвоены лицевые счета №26-161-102, №26-054-033, №26-073-079, 26-032-002, 26-161-012. Объем потребления электрической энергии определяется на основании показаний приборов учета электроэнергии, передаваемых гражданами-потребителями в квитанциях.

Вместе с тем, на официальном сайте ООО «Ивановоэнергосбыт» [www.esk-ivanovo.ru](http://www.esk-ivanovo.ru) в открытом доступе в сети «Интернет» (раздел «Потребителям» вкладка «Заключение договора») размещён типовой договор энергоснабжения, содержащий все существенные условия данного договора. В силу приведённых норм ГК РФ данный типовой договор является публичной офертой.

С учётом изложенного, принимая во внимание, что гарантирующим поставщиком осуществлялась поставка электрической энергии в принадлежащие Заявителям гаражи, а последними производилась оплата данной коммунальной услуги через лицевые счета, между Заявителями и ООО «Ивановоэнергосбыт» заключены договоры энергоснабжения на условиях, изложенных в публичной оферте – типовом договоре, размещённом на официальном сайте гарантирующего поставщика в сети «Интернет».

Пунктом 1.1 типового договора предусмотрено, что Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электроэнергии Потребителю для бытовых нужд, а также через привлеченных третьих лиц обеспечивать оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью

процесса поставки электрической энергии потребителям, а Потребитель обязуется оплачивать принятую электроэнергию, а также оказанные услуги в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных Постановлением правительства РФ №861 от 27.12.2004 (далее – Правила №861, ПНД), сетевая организация обязана обеспечить передачу электроэнергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электроэнергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технической брони.

Из представленных материалов следует, что гаражные боксы на реке Казоха г. Кинешмы при осуществлении технологического присоединения в 2002 году имели единую схему электроснабжения и оборудование (кабельная линия от опоры ВЛ-0,4 кВ до ВРУ-0,23 кВ), обеспечивающее передачу электрической энергии к каждому из 50 присоединенных гаражей, непосредственно присоединенных к сетям сетевой организации.

Вместе с тем, в настоящее время границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО «Кинешемская ГЭС» и Заявителями – владельцами гаражей не урегулированы.

Одновременно, в материалы представлены Акты об осуществлении технологического присоединения гаража №44 по ул. Набережная р. Казохи, д. 6 и Акт разграничения границ балансовой принадлежности №1184 от 19.03.2015 с владельцем гаража №42 по ул. Набережной реки Казохи, д. 6. В указанных актах точка присоединения определена на контактных соединениях ВЛ-0,38кВ/0,4кВ с жилами КЛ-0,38кВ/0,4кВ на изоляторах опоры ВЛ-0,38 кВ, расположенной по ул. им Ленина. На балансе и эксплуатации потребителей находятся КЛ-0,38 кВ /0,4 кВ от опоры ВЛ-0,4кВ, расположенной по ул. им. Ленина, с отпайкой на гаражи ул. Набережная р. Казохи до ВРУ-0,4 кВ гаражей, ВРУ-0,4кВ гаражей с аппаратами защиты и управления, линия ввода от ВРУ-0,4кВ гаражей до ВРУ-0,23 кВ гаража Потребителя.

В рассматриваемом случае, Акты с собственниками гаражей №42 и №44 составлены без указания в качестве основания каких-либо правоустанавливающих документов, свидетельствующих о нахождении объектов электроэнергетики - кабельной линии 0,4кВ от опоры ВЛ-0,4кВ от ТП №15 ф. 2 в их законном владении.

В тоже время, акты технологического присоединения и акты разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон сами по себе не являются правоустанавливающими документами на спорное имущество, так как факт владения на праве собственности или ином законном основании должен быть подтвержден выданными в установленном законом порядке документами; указанные акты являются в соответствии с пунктом 2 Правил №861 техническими документами.

Более того, представленные сетевой организацией документы свидетельствуют, что указанные объекты электросетевого хозяйства застраивались иным лицом,

документов о передаче кабельной линии в собственность владельцев гаражей на набережной р. Казохи, включая собственников гаражей №42 и №44, антимонопольному органу не представлено.

Согласно ч. 1 ст. 38 Закона №35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

При таких обстоятельствах отсутствие в представленных актах разграничения границ балансовой принадлежности указания на обязанность АО «Кинешемская ГЭС» по эксплуатации КЛ-0,4 кВ от ВЛ-0,4кВ от ТП №15 ф. 2 до ВРУ гаражей, а также в отсутствие документов о праве собственности на указанные объекты у владельцев гаражей №42 и №44, не освобождает сетевую организацию от ответственности за надежность обеспечения электроэнергией и ее качество перед потребителями электрической энергии – владельцами гаражей на р. Казоха г. Кинешма.

В тоже время, ни Закон №35-ФЗ, ни Правила №861 не возлагают на потребителя обязанности самостоятельно эксплуатировать и содержать не принадлежащие ему объекты электросетевого хозяйства, а также эксплуатировать объекты электросетевого хозяйства и (или) иные объекты электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.10.2013 №ВАС-10864/13, издержки по эксплуатации электросети (потери) подлежат возложению на лицо, эксплуатирующее сети, то есть на сетевую организацию, поскольку последняя осуществляет свою профессиональную деятельность с использованием таких сетей и получает выгоду от их эксплуатации. Правовое регулирование, установленное Законом об электроэнергетике и постановлениями Правительства Российской Федерации, при разумном и добросовестном поведении субъектов электроснабжения не должно влечь причинения для них убытков.

ОАО «Кинешемская ГЭС», действуя как сетевая организация, в соответствии с положениями Правил №861, договорными обязательствами, обязана передать электрическую энергию до конечного потребителя. ОАО «Кинешемская ГЭС», оформив с владельцами гаражей №42 и 44 акты разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с отнесением на них бремя содержания КЛ-0,4 кВ от опоры ВЛ-0,4 кВт ТП №15 ф. 2, тем самым фактически определяя опосредованное присоединение для иных владельцев гаражей, приняло на себя связанные с таким способом присоединения и содержания объектов электросетевого хозяйства риски, которые не могут быть переложены на владельцев гаражей.

При изложенных обстоятельствах, ОАО «Кинешемская ГЭС» в силу положений ч. 1 ст. 38 Закона №35-ФЗ обязано предпринять действия к восстановлению электроснабжения гаражей Заявителей с момента установления факта наличия неисправности в кабельной линии.

В тоже время, согласно пункту 7 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии.

В силу пункта 9 Основных положений гарантирующий поставщик обязан надлежащим образом исполнять обязательства перед потребителями (покупателями), поставщиками электрической энергии (мощности) на оптовом рынке и на розничных рынках, сетевыми организациями, системным оператором и субъектами оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, организациями коммерческой инфраструктуры оптового рынка.

В рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия других лиц, привлеченных для оказания услуг, являющихся неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В данном случае как указано выше гарантирующий поставщик обязался обеспечить надежную и бесперебойную подачу электрической энергии к точкам поставки Заявителей.

С целью соблюдения требований законодательства у ООО «Ивановоэнергосбыт» с момента получения претензий Заявителей и установления причины отсутствия электроснабжения имелась возможность к принятию действий по организации восстановления электроснабжения потребителям, добросовестно выполняющим свои обязательства по договорам энергоснабжения, в том числе посредством привлечения сетевой организации и собственников гаражей №42, 44, к восстановлению электроснабжения.

Вместо этого, ООО «Ивановоэнергосбыт», ограничилось лишь перенаправлением обращений в сетевые организации и запросами у последней разъяснений по поводу прекращения электроснабжения, а также направлению ответов сетевой организации в адрес потребителя.

Кроме того, ООО «Ивановоэнергосбыт» у потребителей запрошены сведения о балансодержателе кабельной линии от опоры ВЛ-0,4кВ (ф. 2 ТП-15) до общего щита, при возможности их получения у сетевой организации. При том, что потребитель фактически исполнить соответствующее требование гарантирующего поставщика лишен возможности в связи с отсутствием документально оформленных актов разграничения границ балансовой принадлежности.

При этом самостоятельных действий по надлежащему реагированию на поступившие обращения и претензии Заявителей с последующим организацией восстановления электроснабжения потребителям, гарантирующий поставщик не предпринимал.

Урегулирование отношений сводилось к формальному направлению уведомлений о необходимости принятия мер по ремонту линии и соблюдению обязанности по не

воспрепятствованию перетоку электрической энергии (письмо от 04.06.2020 №06-13/2244-2).

Таким образом, доказательств, подтверждающих принятие ООО «Ивановоэнергосбыт» каких-либо действий, направленных на осуществление восстановления поставки Заявителям реализуемой им электроэнергии, в материалы не представлены.

Обращение в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением об обязанности восстановить передачу электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств потребителей – гаражи на р. Казоха г. Кинешмы имело место 27.08.2020, то есть спустя практически 6 месяцев с момента обращения Заявителей о прекращении электроснабжения.

Таким образом, в действиях (бездействии) ООО «Ивановоэнергосбыт» и ОАО «Кинешемская ГЭС» имеются признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в:

- необоснованном уклонении ОАО «Кинешемская ГЭС» от восстановления электроснабжения на энергопринимающие устройства гаражей на ул. Набережная р. Казохи г. Кинешмы в январе 2020 года, что привело к ущемлению интересов Заявителей – владельцев гаражей на Набережной р. Казохи;

- в не принятии действенных мер для возобновления энергоснабжения гаражей Заявителей после прекращения их электроснабжения в январе 2020 года и не обеспечении исполнения обязательств по поставке электроэнергии по договорам энергоснабжения с владельцами гаражей на Набережной р. Казоха, что привело к ущемлению интересов граждан-потребителей.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №73 от 01.12.2020 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Ивановоэнергосбыт» и ОАО «Кинешемская ГЭС» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции"

**определил:**

1. Назначить дело № 037/01/10-645/2020 к рассмотрению на **10 час. 00 мин. 23 декабря 2020 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-654/2020 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Ивановоэнергосбыт» (ОГРН 1033700109651, ИНН3702044413, юридический адрес: ул. Жиделева, д. 31, г. Иваново, 153002);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-654/2020 в качестве ответчика Открытое акционерное общество «Кинешемская городская электросеть» (ОГРН1043700400655, ИНН3703015172, ул. Высокая, д. 1, г. Кинешма, Ивановская область, 155813)



3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №037/01/10-654/2020 в качестве заявителей:

- ХХХ

5. Предложить лицам, участвующим в деле, в срок до **18.12.2020** представить письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении, с приложением обосновывающих позицию документов.

Явка ответчика и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

**Председатель Комиссии**