

Решение о признании

жалобы необоснованной №052/01/18.1-1159/2023

ООО «Ресурс»

462363, Оренбургская область,

г. Новотроицк, пр-т Metallургов,

д. 32, пом. 5

<...>

Департамент по недропользованию

по Приволжскому Федеральному округу

603000, Нижегородская область,

г. Нижний Новгород, пл. Максима Горького, д. 4/2

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-1159/2023

26 мая 2023 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

-<...>. -

<...>,

-<...>. - <...>,

<...>,

-<...>. -

при участии:

-
М<...>

представителя Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу по доверенности (№ПФО-001 от 12.05.2023),

представителя ООО «Ресурс» по доверенности (№11 от 10.05.2023),

Н<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ресурс» (далее также — ООО «Ресурс», заявитель) на действия Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (далее — Приволжскнедра, организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме, номер извещения 22000039810000000036,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Ресурс» на действия Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу при организации аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000036.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации аукциона.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Ресурс» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 26.05.2023 (уведомление о поступлении жалобы от 22.05.2023 №ОШ/10147/23).

В ходе подготовки к рассмотрению жалобы участник закупки - ООО «Ресурс» заявил ходатайство (№б/н от 25.05.2023) о направлении документов в рамках жалобы посредством электронной почты. Комиссия Нижегородского УФАС России удовлетворила вышеуказанное ходатайство.

Дело по существу рассмотрено посредством видеоконференцсвязи 26.05.2023.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей заказчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса

Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

14.04.2023 на сайте электронной площадки <https://etpgpb.ru/> размещена документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области, номер извещения 22000039810000000036.

Организатором торгов данной закупки выступает Департамент по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу.

Оператором электронной площадки является ООО «ЭТП ГПБ».

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — аукцион.

Дата окончания срока подачи заявок — 25.05.2023.

С учетом даты поступления жалобы заявителя — 15.05.2023, Нижегородское УФАС России приходит к выводу, что ООО «Ресурс» соблюден срок, на обжалование положений Документации.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявитель обладает правом на обжалование действий заказчика.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик при организации и проведении аукциона в документации не раскрыл полную и достоверную информацию о предмете торгов.

Заявитель просит признать действия Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу при организации аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области, незаконными.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился, факт нарушений положений Закона о защите конкуренции не признал, считает жалобу ООО «Ресурс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Комиссия по делу №052/01/18.1-1159/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы заказчика и заявителя, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499, Правила).

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 1 раздела 1 Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etpgpb.ru), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Приказом Приволжскнедра от 13.04.2023 №145 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области» утверждён Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области (Приложение №1, 2).

Согласно пункту 35 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 №2499 любое лицо, зарегистрированное на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки запрос о разъяснении содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации (далее - запрос). При этом указанное лицо вправе направить не более чем 3 запроса в отношении одного аукциона.

В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки в личный кабинет организатора аукциона. В течение 2 дней со дня поступления запроса от оператора электронной площадки организатор аукциона размещает на сайте электронной площадки разъяснения, касающиеся содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации, с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил организатору аукциона не позднее чем за 3 дня до дня окончания срока подачи заявок. Не позднее одного часа с момента размещения указанных разъяснений на сайте электронной площадки они размещаются на официальном сайте.

02.05.2023 ООО «Ресурс» в адрес Приволжскнедра направлен запрос разъяснений.

03.05.2023 Заказчик ответил на запрос разъяснений Заявителя. ООО «Ресурс» разъяснено, что сведения о количественных и качественных характеристиках железной руды указаны в аукционной документации на основании Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 18.12.2021 №2499 порядок и условия проведения аукциона содержат:

а) даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона), наименование и сайт электронной площадки для проведения аукциона в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) дату подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе;

в) даты начала и окончания срока предоставления заинтересованным лицам разъяснений содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации;

г) почтовый адрес и контактные телефоны, адрес электронной почты организатора аукциона, адрес электронной почты оператора электронной площадки;

д) перечень полномочий организатора аукциона, переданных государственному казенному учреждению в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил;

е) наименование (при наличии) и общие сведения об участке недр, являющемся объектом аукциона, с описанием границ участка недр в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации "О недрах" и краткой геологической характеристикой участка недр;

ж) основные условия пользования участком недр, являющимся объектом аукциона;

з) минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами;

и) срок и порядок внесения окончательного размера разового платежа за пользование недрами, в том числе указание на возможность уплаты окончательного размера разового платежа за пользование недрами, установленного протоколом о результатах аукциона или протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, частями в случае, предусмотренном частью седьмой статьи 40 Закона Российской Федерации "О недрах";

к) размер "шага аукциона", составляющий 10 процентов величины минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами;

л) условия о размере задатка, сроке и порядке его внесения и возврата, включая реквизиты для перечисления оператором электронной площадки суммы задатка в случае, предусмотренном пунктом 84 настоящих Правил;

м) размер сбора за участие в аукционе, срок и порядок его внесения и возврата, включая реквизиты для перечисления оператором электронной площадки суммы сбора за участие в аукционе в случае, предусмотренном пунктом 84 настоящих Правил;

н) размер государственной пошлины за выдачу лицензии, срок и порядок ее внесения;

о) случаи и последствия признания аукциона несостоявшимся.

В разделе 2 в Приложении №3 к Документации «Общие сведения об участке недр» содержит наименование участка недр, являющегося объектом аукциона, его местоположение, вид пользования недрами, категорию участка недр, целевое назначение и его статус, описание пространственных границ участка недр, а также виды полезных ископаемых. Кроме того, в Порядке и условиях проведения аукциона указана краткая геологическая характеристика участка недр, краткие сведения о ранее проведенных на участке недр работах и сведения о запасах и ресурсах полезных ископаемых.

Таким образом, Порядок и условия проведения аукциона полностью соответствует требованиям подпункта «е» пункта 16 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 №2499.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Ресурс», Заказчик пояснил, что спорный

участок недр включен в Перечень участков недр, предлагаемых в 2023 году для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии приказом Роснедр от 08.02.2023 № 57 (далее — Перечень) (Приложение №5).

Указанный Перечень содержит сведения о количественных и качественных характеристиках железной руды на основании Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации.

Государственным балансом запасов полезных ископаемых РФ по состоянию на 01.01.2022 по Новокиевскому месторождению для открытой разработки учитываются отвалы рудной мелочи и забалансовых железных руд категории С₁ — 3512 тыс.т.

В силу того, что запрашиваемые Обществом копии документов относятся к геологической информации, для получения более подробной информации о недрах в соответствии с законодательством о недрах, ООО «Ресурс» разъяснено право воспользоваться услугой по предоставлению в пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения в порядке, установленном приказом Минприроды России от 05.05.2012 №122, подав соответствующую заявку в Роснедра, его территориальные органы или федеральный или территориальный фонды геологической информации. Срок оказания государственной услуги — не более 10 календарных дней. Плата за предоставление государственной услуги не взимается.

Комиссия Нижегородского УФАС России, проанализировав данную информацию, приходит к выводу, что Заявитель имел возможность получить все имеющиеся в территориальном фонде геологической информации сведения об участке.

Так же Заказчик пояснил, что Новокиевское месторождение железных руд открыто в 1929 году. По сведениям государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, Новокиевское месторождение с 1956 года учитывается в Государственном балансе запасов полезных ископаемых Российской Федерации (железные руды). В 1956 году выполнен пересчет запасов по всему месторождению (протокол ГКЗ № 1532 от 15.12.1956).

Сведения о количестве и качественных характеристиках железной руды в аукционной документации указаны на основании сведений Государственного баланса запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2021 года (выпуск 1, железные руды, Москва, 2021): в отвалах рудной мелочи учтены балансовые запасы железо-хромоникелевых руд по категории С₁ в количестве 3512 тыс. т, среднее содержание железа 37,70%. Сведения об экспертизе запасов в отвалах отсутствуют, выписка из Госбаланса на 01.01.2021 прилагается.

В Порядке и условиях проведения аукциона указаны краткие сведения о ранее проведенных на участке недр работах за счет средств федерального бюджета.

Участок недр Отвалы Новокиевского месторождения расположен в контуре Орско-Халиловского рудного узла. Новокиевское месторождение разрабатывалось Орско-Халиловским металлургическим комбинатом с 1932 года

до 1980 год. (с перерывами). Руды месторождения использовались комбинатом без обогащения, а рудная мелочь и забалансовые руды складировались в склад рудной мелочи к востоку от поселка Новорудный («Отчет по поискам нонtronитовых глин для производства железнорудных окатышей в районе Новокиевского рудника Орско-Халиловского металлургического комбината в Гайском районе Оренбургской области в 1985-1989 годах.». Чернояров ВГ, 1989 г, инв. № 08636).

В отчете «ГДП-200 листа М-40-V (Гайская площадь)» (Лисов АС, 2013, инв. № 10259) дано описание Новокиевского месторождения с указанием балансовых запасов. Работа носила тематический характер и выполнялась в соответствии с государственным контрактом, цель работы - общая характеристика месторождений.

В соответствии с Порядком постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса, утвержденным приказом Минприроды России от 06.09.2012 № 265), Порядком составления и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, утвержденным приказом Минприроды России от 15.05.2014 № 216, составление и ведение государственного баланса запасов возложено на Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра). В государственном балансе запасов отражаются сведения в том числе для твердых полезных ископаемых запасы, складированные в спецотвалы.

При разработке Новокиевского месторождения железных руд часть руды (не используемой в производстве) перемещалась в отвалы рудной мелочи. По сведениям отчетного баланса Орско-Халиловского металлургического комбината, последняя добыча железной руды с отвала рудной мелочи и поставка ее доменному цеху комбината в количестве 34 тыс.т. произведена в 2002 году («Сводный отчетный баланс запасов полезных ископаемых по Оренбургской области за 2002 год», Синельников В.Ф, 2003, инв. № 9502). Указанные сведения были учтены в Государственном балансе запасов полезных ископаемых Российской Федерации на 1 января 2003 года (выпуск 1, железные руды, часть 4, Приволжский Федеральный округ, Москва, 2003, инв. 1241). В Оренбургском филиале ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному кругу» сведения о разработке отвалов после 2002 года отсутствуют.

Отвалы рудной мелочи и шлаки имеют разную природу происхождения. В рамках оспариваемого аукциона Приволжскнедра, в соответствии со статьей 1.2 Закона о недрах, выступая распорядителем Государственного фонда недр, осуществляет лицензирование именно отвалов Новокиевского месторождения в Оренбургской области, учтенных Государственным балансом запасов полезных ископаемых.

В разделе 3 Порядка и условий проведения аукциона установлены основные условия пользования недрами. Так, условиями пользования недрами установлены обязательства пользователя недр по проведению доразведки месторождения по результатам которой пользователем недр будут уточнены контуры залежи и произведен пересчет запасов полезных ископаемых в Государственном балансе запасов полезных ископаемых.

Земельный участок в границах которого расположен участок недр отвалы Новокиевского месторождения не является предметом аукциона. Требований к описанию земельного участка, в границах которого расположен участок недр,

Постановления Правительства от 18.12.2021 №2499 не содержит.

В силу положений статей 25.1, 25.2 Закона о недрах земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для осуществления пользования недрами, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в целях геологического изучения недр может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для осуществления пользования недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для осуществления пользования недрами.

Прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты, необходимые для осуществления пользования недрами, осуществляется в соответствии с гражданским, земельным, водным законодательством и настоящим Законом.

Допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для осуществления пользования недрами.

Порядок подготовки перечней участков недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения) для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых утвержден приказом Минприроды России № 807, Роснедр № 22 от 28.10.2021 (далее — Порядок №807/22).

В рамках процедуры включения участка недр в Перечень согласно пункту 41, 44 Порядка №807/22 территориальным органом Роснедр и Роснедрами направляются запросы, содержащие информацию о местоположении и границах участка недр в Федеральное агентство водных ресурсов, в Федеральное агентство лесного хозяйства, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в уполномоченный орган местного самоуправления, в Министерство обороны Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации или в их территориальные органы, а также в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в отношении наличия запрета и (или) ограничения пользования недрами в границах участка недр.

Заказчик также пояснил, что в рамках процедуры включения спорного участка недр в Перечень от уполномоченных органов информации об ограничении

пользования недрами на испрашиваемом участке представлено не было. Получение каких либо согласований в отношении пользования земельным участком, в границах которого расположен участок недр, включаемый в Перечень, не требуется.

В соответствии с Порядком и условиями аукциона установлена дата окончания приема заявок на участие в аукционе - 25.05.2023 в 23:59. По истечении указанного срока заявок на участие в аукционе не поступило.

Согласно пункту 55 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499 в случае если по окончании срока подачи заявок оператором электронной площадки заявок на участие в аукционе не зарегистрировано, такой аукцион признается несостоявшимся по основанию, предусмотренному подпунктом «а» пункта 78 Постановления Правительства РФ от 18.12.2021 № 2499.

Таким образом, права и законные интересы ООО «Ресурс» не могут быть нарушены, поскольку аукцион будет признан несостоявшимся.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя признаются необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ресурс» на действия Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу при организации аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования недрами с целью разведки и добычи железных руд на участке недр Отвалы Новокиевского месторождения в Оренбургской области, номер извещения 22000039810000000036, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>