

Арутюняну В.С.

пр. Степана Разина д. 81, кв. 21, г.
Тольятти, 445051

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 24-11063-15/6 об административном правонарушении

16.2015 г.

г. Самара

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарского УФАС России) Клинкова Ю.А., рассмотрев протокол материалы дела № 24-11063-15/6 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти (Ивановича Владислава Семеновича (место жительства: Самарская область, г. Тольятти, пр. Степана Разина, д. 81, кв. 21),

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом для возбуждения дела об административном правонарушении явилось принятие комиссией Самарского УФАС России решения от 29.05.2014 г. по делу № 99-9998-13/6, которым установлен факт нарушения ООО «УК №1 ЖКХ» г.о. Тольятти части 1 статьи 10 Федерального закона от 17.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 2.3 статьи 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом являющейся организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и утвержденных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

В соответствии с частью 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Таким образом, из положений ЖК РФ следует, что управление многоквартирным домом включает в себя ряд услуг, оказываемых управляющей организацией собственникам помещений в многоквартирных домах, в рамках заключенных договоров управления, в числе – предоставление коммунальных услуг (водоснабжение/водоотведение, электроснабжение, электроснабжение, теплоснабжение).

В отношении отношений между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления

мунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия жильцов в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг).

в соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг, условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, избравшим в качестве способа управления многоквартирным домом управляющую организацию, определяются в договоре управления многоквартирным домом.

ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти заключает с собственниками помещений в многоквартирных домах договоры на управление многоквартирным домом.

Договоры управления многоквартирным домом, заключенные с собственниками помещений, предусматривают обязанности Управляющей организации по содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества собственников помещений, а также по предоставлению коммунальных услуг. Цена по договору управления, заключаемому ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, включает в себя, кроме платы за содержание и ремонт общего имущества, также плату за коммунальные услуги, указанные в договоре.

в соответствии с договором управления многоквартирным домом, заключенным ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти с гражданами-потребителями, Управляющая организация обязана обеспечивать предоставление коммунальных услуг водоснабжения, водоотведения (канализации), горячего водоснабжения, теплоснабжения (отопления), установленного качества и в необходимом объеме.

ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти оказывает гражданам-потребителям коммунальные услуги, приобретая коммунальные ресурсы у поставщиков, а также выступая от имени и в интересах своих потребителей в отношениях с ресурсоснабжающими организациями, в рамках договоров, заключенных с ресурсоснабжающими организациями (ОАО «ТЕВИС», ОАО «Тольяттинская энергосбытовая компания»). При этом, представляя интересы собственников помещений многоквартирных жилых домов, управление которыми осуществляет ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти и, являясь стороной по договору в отношениях с ресурсоснабжающей организацией, управляющая организация имеет возможность влиять на условия поставки гражданам коммунального ресурса, в том числе определять порядок приема в эксплуатацию приборов учета,

рые потребители установили в своих квартирах.

им образом, в многоквартирных жилых домах, перечень которых представлен ООО № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, в анализируемый период исполнителем коммунальных услуг являлась именно данная Управляющая организация.

анализа положений действующего жилищного законодательства, следует, что под угой по управлению многоквартирными домами понимаются оказываемые авляющей организацией работы и услуги по надлежащему содержанию и ремонту дего имущества в многоквартирном доме, предоставление на основании люченных договоров коммунальных услуг собственникам помещений в таком доме и ьзующимся помещениями в этом доме лицами, а также иной направленной на :тижение целей управления многоквартирным домом деятельности.

эсте с тем, исходя из анализа действующего законодательства, для осуществления ьтветствующей деятельности по управлению многоквартирным домом, в части :доставления коммунальных услуг гражданам-потребителям, заключив договор авления, Управляющая компания становится и единственно возможным тавщиком коммунальных услуг для граждан – собственников помещений в домах , управлением ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти.

ответственно с учетом выбора общими собраниями собственников жилых ьщений и заключенных договоров управления в анализируемый период по шшению к жителям многоквартирных домов, управление которыми осуществляло О «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, данная управляющая организация являлась инственно возможным продавцом такой услуги как управление жилым фондом, а же комплекса иных услуг, оказываемых в рамках договора управления, в границах ей деятельности.

им образом, исходя из вышеизложенного, продуктовые границы рынка можно еделить как рынок предоставления коммунальных услуг (в частности ,оснабжения) как составной части комплекса услуг предоставляемых в рамках овора управления многоквартирными домами.

згоквартирный дом может управляться только одной управляющей организацией сть 9 статьи 161 ЖК РФ).

ответствии с частью 1 статьи 161 ЖК РФ договор управления многоквартирным домом заключается в письменной форме путем составления одного документа, писанного сторонами. При выборе управляющей организации общим собранием ьственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником ьщения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в лении данного общего собрания. При этом собственники помещений в данном ье, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа осов собственников помещений в данном доме, выступают в качестве одной роны заключаемого договора.

О «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти избрано в качестве управляющей организации 173-х многоквартирных домов в Автозаводском районе г.о. Тольятти (по состоянию на 01.10.2013 г.).

Следует из информации представленной ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по состоянию на 31.12.2012 г. на обслуживании ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти находилось многоквартирных дома, а по состоянию на 01.10.2013 г. - 173 многоквартирных дома. Основанием выбора ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти в качестве управляющей организации вышеуказанных домов явились, представленные Обществом, протоколы очередных общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.

Им образом, ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти в соответствии с частью 1 статьи 161 ЖК РФ в силу своего правового положения должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом и предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в этом доме.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами для собственников многоквартирных домов, избравших в качестве способа управления управление управляющей организацией и избравших в качестве управляющей организации ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, данное Общество является единственным исполнителем жилищно-коммунальных услуг, в том числе услуги водоснабжения.

Потребитель коммунальной услуги – водоснабжения – собственник (арендатор) помещения многоквартирного жилого дома не имеет возможности получать данную услугу за пределами многоквартирного жилого дома, в котором находится его помещение, так как водопроводные сети внутри его помещения имеют непосредственное присоединение к внутридомовым сетям конкретного многоквартирного жилого дома.

Им образом, предоставление коммунальной услуги (водоснабжения) может быть связано на территории того многоквартирного жилого дома, где расположено помещение покупателя услуг — собственника (арендатора) жилого помещения.

Исходя из анализа действующих нормативно-правовых актов, следует, что потребители коммунальных услуг имеют возможность получать данную услугу в границах вышеуказанного дома и не имеют этой возможности за его пределами (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технически не целесообразна).

Им образом, исходя из вышеизложенного, географические границы рассматриваемого товарного рынка являются границы многоквартирных домов, управление которыми в анализируемый период осуществляло ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти.

В результате проведенного анализа вышеуказанного рынка установлено, что доля ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти на рынке предоставления коммунальной услуги – водоснабжения, географические границы которого определены соответствующими границами многоквартирных домов, управление которыми в период 2012 г. – 9 месяцев

3 г. осуществляло Общество составляет 100%.

им образом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции общество ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти является доминирующим.

силу пункта 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) до 1 июля 2012 года собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемой воды, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Требованиями части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении предусмотрено, что организации, которые осуществляют снабжение водой и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение энергией или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 8 статьи 13 Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Следовательно, действующим законодательством не запрещается установка приборов учета потребляемой воды с помощью любых хозяйствующих субъектов, отвечающих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления такой деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться с момента осуществления расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Им образом, потребитель, установив в жилом помещении прибор учета потребляемой воды, обязан лишь уведомить исполнителя коммунальных услуг об этом в момент его ввода в эксплуатацию и применения расчетов оплаты за услуги, предоставляемые по показателям прибора учета.

Согласно подпункту «г» пункта 35 Правил предоставления коммунальных услуг, потребитель не вправе самовольно нарушать пломбы на приборах учета и в местах их

ключения (крепления), демонтировать приборы учета и осуществлять аннулированное вмешательство в работу указанных приборов учета.

Пунктами 81(8), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что:

после подписания акта ввода прибора учета в эксплуатацию (при отсутствии оснований для отказа ввода прибора учета в эксплуатацию) представитель исполнителя осуществляет установку контрольных пломб на приборе учета;

после ввода прибора учета в эксплуатацию после его ремонта, замены и поверки осуществляется в порядке, предусмотренном [пунктами 81 - 81\(9\)](#) настоящих Правил. Новый прибор учета, в том числе после поверки, опломбируется исполнителем взимания платы с потребителя, за исключением случаев, когда опломбирование ответствующих приборов учета производится исполнителем повторно в связи с нарушением пломбы или знаков поверки потребителем или третьим лицом (пункта 14) Правил предоставления коммунальных услуг).

Пункты 81(8), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг вступили в силу с 01.01.2013 г., в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 19.09.2013 г. № 824 «О внесении изменений в правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Таким образом, указанным постановлением Правительства РФ законодательно закреплена императивная норма, предусматривающая в обязательном порядке установку представителем исполнителя контрольных пломб на приборе учета до момента его ввода в эксплуатацию. При этом, опломбирование приборов учета осуществляется на безвозмездной основе.

Несомненно, вместе с тем, положения нормативно-правовых актов, регулирующих отношения по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, в том числе, Правила предоставления коммунальных услуг до вступления в силу дополнительных положений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2013 г. № 824, не предусматривали осуществление действий по опломбировке на безвозмездной основе.

Таким образом, исходя из буквального содержания положений Правил предоставления коммунальных услуг после установки прибора учета воды, собственник должен обратиться к исполнителю коммунальных услуг за его вводом в эксплуатацию. При этом, на Управляющую компанию, как исполнителя коммунальной услуги, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, для учета объемов потребления которой установлен прибор учета, возложена обязанность по опломбировке и принятию данного прибора учета в эксплуатацию на безвозмездной основе.

В рамках рассмотрения дела № 99-9998-13/6 установлено, что ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти является управляющей компанией, основным видом деятельности которой является управление эксплуатацией жилого фонда (ОКВЭД 70.32.1). В управлении ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по состоянию на 31.12.2012 г. находилось 184 многоквартирных дома, по состоянию на 01.10.2013 г. - 173 дома в Автозаводском районе города Тольятти, объем жилищного фонда составляет 1906,83 тыс. м².

материалы дела № 99-9998-13/6 ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти представило
созданный генеральным директором ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняном
с 04.04.2013 г. Порядок опломбирования индивидуальных приборов учета
коммунальных ресурсов. Согласно указанному Порядку установка, ввод в
эксплуатацию и опломбировка индивидуального прибора учета (далее - ИПУ) воды
(холодной), электроэнергии производится специализированной
организацией, осуществляющей установку данного ИПУ с оформлением акта снятия с
эксплуатации ИПУ (с истекшим сроком поверки) и актом допуска в эксплуатацию ИПУ
после поверки в метрологической службе). Стоимость опломбировки ИПУ
предусматривается условиями договора данной организации с собственником
жилого помещения.

В случае непроведения работ по опломбировке прибора учета представителем
специализированной организации, собственник (наниматель) жилого помещения
обязан осуществить вызов инженера жилищного фонда для выполнения данной услуги.
В соответствии с техническими требованиями ИПУ, инженер жилищного фонда должен
предоставлять квитанцию по оплате услуги: опломбировка прибора учета. После оплаты за
предоставляемую услугу по опломбировке прибора учета, оформляет акт допуска в
эксплуатацию коммерческого узла учета расхода коммунальных ресурсов, который
после оформления возвращается собственнику жилого помещения.

Экспертным ценовым № 2 на платные услуги оказываемые ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти
за 2012 году, определена стоимость следующих услуг:

Согласование на установку ИПУ и их приемка в эксплуатацию (в стоимость работ
включена - проверка и согласование проекта, копии техпаспорта, опломбировка, акт
допуска) - 480 рублей;

Приемка в эксплуатацию индивидуальных приборов учета после их замены (в
стоимость работ включено - выезд на объект, копии техпасп., приемка, опломбировка,
допуска) - 230 руб.

Подписание акта допуска в эксплуатацию приборов учета - 60 рублей.

Экспертным ценовым на платные услуги, оказываемые ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти с
14.2013 г. определена стоимость услуг:

Опломбировка ИПУ после их замены или установки (в стоимость работ включена -
выезд на объект, опломбировка) - 120 рублей.

В рамках рассмотрения дела, ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти были представлены
необходимые документы, свидетельствующие о взимании Обществом до 19.09.2013 года
денег за опломбировку индивидуальных приборов учета воды с граждан,
заявляющихся с заявлениями о вводе в эксплуатацию и (или) опломбировке ИПУ. В
материалах дела имеются документы, свидетельствующие о перечислении

ическими лицами денежных средств в кассу ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти за учение услуг по опломбировке индивидуальных приборов учета воды в размере 105 рублей. ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти представлены сведения о сумме дохода цества от оказания услуг по опломбировке ИПУ за 2012 – 1 полугодие 2013 гг., зря составила 162 100 рублей (сто шестьдесят две тысячи сто рублей) 00 копеек.

асно письменным пояснениям ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти (письмо ООО «УК № КХ» г.о. Тольятти от 11.02.2014 г. № 439), опломбирование приборов учета воды не усмотрено перечнем работ к договору управления многоквартирным домом с авляющей организацией, в тариф на водоснабжение оплата услуг по омбированию не включена, поэтому проведение работ за счет средств по статье держание» невозможны и должны выполняться за счет средств собственников ищения.

следует из письменных пояснений ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти в отсутствии мой нормы, устанавливающей безвозмездное оказание услуги по опломбировке выхода Постановления Правительства РФ № 824 от 19.09.2013 г.), Общество оводствовало в своих действиях Правилами предоставления коммунальных уг.

заседании Комиссии представитель ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти подтвердил т взимания Обществом денежных средств за опломбировку индивидуальных боров учета воды в 2012 году – первом полугодии 2013 года.

зсте с тем, Комиссией установлено, что положения Закона об энергосбережении, хвил оказания коммунальных услуг, имеющиеся в материалах дела доказательства, лкже проанализированная судебная практика, указывает на то, что действия по манию платы за опломбировку индивидуального прибора учета воды являются равомерными и не соответствуют положениям законодательства.

стически действия по опломбировке приборов учета не являются оказанием услуг елению, а являются обязанностью управляющих организаций и производятся лючительно в их интересах с целью контроля и защиты от несанкционированного :тупа к приборам учета и вмешательства в их работу.

им образом, опломбирование места установки индивидуального прибора учета, ществляемое исполнителем коммунальной услуги, в данном случае ООО «УК № 1 К» г.о. Тольятти, это обязанность исполнителя коммунальной услуги, которая должна ь осуществлена в целях контроля за расходом коммунального ресурса.

иссия при рассмотрении указанного дела приходит к выводу о том, что получение дельцами индивидуальных приборов учета воды услуги по возмездной омбировке места установки индивидуального прибора учета воды не обусловлено нтересованностью потребителя данной услуги. Действия ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. ьятти по вводу в эксплуатацию приборов учета потребляемой воды ставится в мую зависимость от опломбировки места установки этих приборов учета, которая ществляется за плату.

им образом, при указанных обстоятельствах, учитывая положения Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, действия ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по взиманию платы за опломбировку приборов учета воды, не соответствующему законодательству, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие).

им образом, действия ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по взиманию платы за опломбировку прибора учета воды, которые совершались Обществом в период с 2012 полугодие 2013 года, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

было установлено Комиссией, ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти получен доход в результате действий по взиманию платы за опломбировку индивидуальных приборов учета воды в размере 162 100 рублей (сто шестьдесят две тысячи сто рублей) 00 копеек. Указанный доход получен ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти в результате неравномерных действий, в нарушение положений Правил предоставления коммунальных услуг.

им образом, доход от оказания услуг по опломбировке индивидуальных приборов учета воды в период 2012 – первое полугодие 2013 г., получен ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 81 Правил предоставления коммунальных услуг оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения.

При вводе установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, направленной исполнителю.

Установленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний прибора учета в эксплуатацию.

Указанная правовая норма предусмотрена в подпункте «у» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с пунктами «у», «ж» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг исполнитель обязан:

инимать от потребителей показания индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета ...и использовать их при расчете размера платы за коммунальные услуги за тот расчетный период, за который были сняты показания, а также проводить проверки состояния указанных приборов учета и достоверности предоставленных потребителями сведений об их показаниях;

осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего законодательству Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

Потребитель имеет право требовать от исполнителя совершения действий по вводу в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также требовать осуществления расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию (подпункт «и» пункта 33 Правил предоставления коммунальных услуг).

Вводя указанные положения нормативных правовых актов, введение в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды должно осуществляться на безвозмездной основе.

Таким образом, после установки в жилом помещении прибора учета потребляемой воды, потребителю необходимо направить заявку исполнителю коммунальных услуг, о вводе в эксплуатацию установленного прибора учета потребляемой воды и осуществлении расчетов оплаты за услуги водоснабжения по показаниям прибора учета.

Постановлением Правительства РФ от 19.09.2013 г. № 824 внесены изменения в Правила предоставления коммунальных услуг. Указанные изменения вступили в силу с 01.10.2013 г. в соответствии с Постановлением Правительства от 19.09.2013 г. № 824 Правила предоставления коммунальных услуг был дополнен пунктом 81(9), в соответствии с которым:

При вводе приборов учета в эксплуатацию в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, осуществляется исполнителем без взимания платы (пункта 81(9) Правил предоставления коммунальных услуг);

Таким образом, вышеуказанным постановлением Правительства РФ от 19.09.2013 г. № 824 законодательно закреплена императивная норма, предусматривающая осуществление действий по вводу в эксплуатацию приборов учета воды на безвозмездной основе.

вместе с тем, положения Правил предоставления коммунальных услуг до вступления в силу дополнительных положений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.02.2013 г. № 824, не содержали положений, предусматривающих возможность взимания платы за ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды.

Таким образом, учитывая вышеизложенные положения нормативных правовых актов, действия управляющих организаций по взиманию платы за ввод в эксплуатацию приборов учета воды, не соответствуют действующему законодательству.

В этом, письменными пояснениями ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти подтверждает тот факт, что ввод в эксплуатацию является обязанностью управляющей компании в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг (письмо ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти от 11.02.2014 г. № 439). В соответствии с устными пояснениями представителя ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды со 2-го квартала 2013 года производится Обществом на возмездной основе.

В рамках рассмотрения дела № 99-9998-13/6, ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти предоставлены сведения о сумме выручки Общества от оказания услуг по вводу в эксплуатацию ИПУ за 2012 – 2013 гг., которая составила 1380700 рублей (один миллион ста восемьдесят тысяч семьсот рублей) 00 копеек.

В указанных обстоятельствах, действия ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по взиманию платы за ввод в эксплуатацию приборов учета воды, не соответствуют действующему законодательству, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие).

Таким образом, действия должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти по взиманию платы за ввод в эксплуатацию индивидуального прибора учета воды, которые совершались Обществом в период с 2012 – 1 полугодие 2013 года, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с вышеизложенным, действия должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, как исполнителя коммунальной услуги – водоснабжения, по взиманию платы за опломбировку и ввод в эксплуатацию индивидуального прибора учета воды, которые совершались Обществом в период 2012 – 1 полугодие 2013 года, ущемляют интересы собственников помещений многоквартирных домов, находящихся под управлением Общества и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

стью 1 статьи 14.31 КоАП РФ установлено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за счет злоупотребления субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, если такие действия ведут или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Наим образом, действия должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти, совершившиеся во взимании платы за опломбировку и ввод в эксплуатацию индивидуального прибора учета воды являются злоупотреблением доминирующим положением и недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

В материалах настоящего дела имеется Прейскурант цен № 2 на платные услуги, оказываемые ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти в 2012 г., и Прейскурант цен на платные услуги, оказываемые ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти с 01.04.2013 г. Указанные прейскуранты цен утверждены генеральным директором ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняном В.С.

В соответствии с Протоколом внеочередного общего собрания участников ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти от 21.07.2011 г. Арутюнян В.С. избран генеральным директором ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти.

Наим образом, лицом, ответственным за совершение данного административного правонарушения, является генеральный директор ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюнян В.С.

Составление протокола по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «УК №1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняна В. С. назначено на 15.05.2015 г. в 14 ч. 00 мин. Арутюнян В. С. был надлежащим образом извещен Самарским УФАС России о времени и месте составления протокола об административном правонарушении заказным письмом Самарского УФАС от 15.05.2015г. № 4552/6 и телеграммой Самарского УФАС России от 20.05.2015 г. Вместе с тем, указанная телеграмма не доставлена, адресат по извещению за телеграммой не явился. Таким образом, Самарским УФАС были предприняты все возможные меры по надлежащему уведомлению Арутюняна В.С. о составлении протокола по делу № 24-53-15/6.

Вместе с тем, на составление протокола Арутюнян В.С. не явился, защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ, не направил.

В соответствии с положениями части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки должностного лица, или законного представителя физического лица, или законного

дставителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

связи с изложенным, протокол об административном правонарушении по делу № 24-53-15/6 составлен в отсутствие Арутюняна В. С. Копия протокола направлена в адрес Арутюняна В. С. посредством почтовой связи.

ответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

материалы дела свидетельствуют о том, что должностное лицо ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти имело возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, однако данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что указывает на то, что данное правонарушение было совершено виновно (часть 2 статьи 2.1. КоАП РФ).

от совершения генеральным директором ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ (событие административного правонарушения) подтверждается:

материалами дел № 99-9998-13/6, 24-11063-15/6;

протоколом об административном правонарушении от 28.05.2015 г.;

решением Комиссии Самарского УФАС России (исх. от 29.05.2014 г. № 6020/6).

стью 1 статьи 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

становление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ.

асно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения [сроков](#) давности привлечения к

линистративной ответственности.

В силу части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства антимонопольного законодательства не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1-14.33](#) настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

Решение по делу № 99-9998-13/6 было принято Комиссией Самарского УФАС России 15.2014 г. Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела срок давности привлечения должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» Арутюняна В.С. к административной ответственности истек.

Рассматриваемые действия должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняна В.С. хотя формально и содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом срока давности привлечения к ответственности, не могут служить основанием для привлечения указанного лица к административной ответственности.

Таким образом, истечение сроков давности привлечения к ответственности в рассматриваемом случае является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняна В.С.

Ссылаясь на статьи 24.5 и часть 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

В отношении административного правонарушения № 24-11063-15/6, возбужденное в отношении должностного лица ООО «УК № 1 ЖКХ» г.о. Тольятти Арутюняна В.С. по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ, прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если данное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Меститель руководителя

Сарского УФАС России

Ю.А. Клинова