

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №29-18.1-2017

16 марта 2017 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. - заместитель руководителя Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

- <.....> и <.....> - от ООО «РН-Ставропольнефтегаз» по доверенности,

- <.....> – от ООО «МЦ УОП» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «МЦ УОП» на действия ООО «РН-Ставропольнефтегаз» - организатора закупки №РН624773, лот №452 (номер извещения на площадке rn.tektorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «МЦ УОП» на действия ООО «РН-Ставропольнефтегаз» - организатора закупки №РН624773, лот №452 (номер извещения на площадке rn.tektorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на отсутствие в итоговом протоколе описания причины отклонения заявки претендента, а так же на нарушение сроков размещения итогового протокола на сайте zakurki.gov.ru.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

30.12.2016 года, ООО «РН-Ставропольнефтегаз» было размещено извещение о проведении закупки №31604638993 на проведение работ по переработке (обезвреживанию) бурового шлама, бурового раствора и буровых сточных вод.

В соответствии с закупочной документацией, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, а так же представленной на рассмотрение Комиссии Ставропольского УФАС России, дата окончания подачи заявок – 27.01.2017 года.

В соответствии с журналом регистрации заявок электронной площадки zakupki.rosneft.ru на участие в закупке, было подано 4 заявки.

Согласно Протокола №83 от 27.01.2017 года 2 заявки, в том числе заявка ООО «МЦ УОП» были отклонены ввиду несоответствия требованиям закупочной документации.

Исследовав доводы жалобы Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

1. Довод заявителя о нарушении организатором торгов сроков размещения Протокола №83 от 27.01.2017 года является необоснованным и подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол закупочной комиссии ООО «РН-Ставропольнефтегаз» №83 составленный по результатам закупки по переработке (обезвреживанию) бурового шлама, бурового раствора и буровых сточных вод подписан, утвержден и размещен в ЕИС 01.03.2017 года, то есть в сроки установленные законом, что подтверждается информацией размещенной на сайте zakupki.gov.ru, а так же скрин-шотами с сайта zakupki.gov.ru приобщенными к материалам рассмотрения настоящей жалобы.

2. Довод заявителя о нарушении процедуры проведения торгов в части отсутствия в итоговом протоколе причины отклонения заявки ООО «МЦ УОП» не может быть удовлетворен и подлежит отклонению ввиду следующего.

Пунктом 3 Информационной карты Документации о закупке установлены требования к квалификации Участников закупки, в том числе:

исполнитель должен иметь СТО (стандарт организации) или ТР (тех. регламент) на технологию переработки Буровых отходов, действующих на территории Ставропольского края;

исполнитель должен иметь Технические условия (ТУ) на вторичные продукты, получаемые в результате переработки Буровых отходов, согласованных в установленном порядке;

- наличие у Исполнителя положительного заключения государственной экологической экспертизы (далее — ГЭЭ) на проект технической документации на технологию переработки буровых отходов, использование которой может оказать воздействие на окружающую среду, выданного Управлением ГЭЭ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования РФ (основание: п. 5) ст. 11 Федерального Закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»

при отсутствии положительного заключения ГЭЭ на проект технической документации на технологию переработки буровых отходов, использование которой может оказать воздействие на окружающую среду — наличие письма от Управления ГЭЭ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования РФ с ответом об отсутствии необходимости проведения ГЭЭ проекта технической документации на технологию переработки буровых отходов;

наличие лицензии на право обращения с отходами 1-4 классов опасности, действующей на территории Ставропольского края либо СКФО.

наличие в реестре МСП или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательств;

опыт выполнения работ по обезвреживанию, переработке, транспортировке и использованию буровых отходов в течение 3-х лет, предшествующему дате публикации извещения о закупке - не менее 3-х договоров; объемом работ в денежном эквиваленте не менее 60 млн. руб. в год;

наличие в собственности /аренде специальных технических ресурсов для выполнения работ (автосамосвалы - не менее 10 шт., трактор — не менее 1 шт., бульдозер - не менее 2 шт., экскаватор - не менее - 2 шт.;

наличие собственной/арендованной площадки для выполнения работ по обезвреживанию отходов. Территория/площадка для переработки буровых отходов должна располагаться в пределах Нефтекумского и Левокумского районов деятельности Заказчика, для минимизации затрат на доставку;

наличие квалифицированных трудовых ресурсов (технолог — не менее 1 ед., инженер по ООС — не менее 1 ед., инженер по охране труда — не менее 1 ед., водители с категорией В, С, Д, машинисты, рабочие - не менее 18);

отсутствие в течение последних 24 месяцев до даты начала закупочных процедур, случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с ПАО «НК «Роснефть» или ее ДО по причине нарушения поставщиком существенных условий договора, исковые требования по которым были удовлетворены судом, а также случаев расторжения ПАО «НК «Роснефть» или Обществ Группы в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями его условий.

Подпунктом 3.8.2 «Информационной карта» Документации о закупке и п.п. «е» п. 10.5.6.2 Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг» установлены критерии отбора заявок Участников закупки, в том числе, соответствие заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления конверта) предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, а также по подписанию уполномоченный лицом.

Проанализировав заявку ООО «МЦ УОП», Комиссия Ставропольского УФАС

России отмечает, что в составе заявки ООО «МЦ УОП» отсутствуют документы, подтверждающие право собственности/аренды на наличие площадки для выполнения работ по обезвреживанию отходов в пределах Нефтекумского и Левокумского районов Ставропольского края, следовательно, заявка ООО «МЦ УОП» действительно не соответствовала требованиям закупочной документации и была отклонена в установленном порядке.

Так же Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что нормами Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлены требования к содержанию протокола проведения закупки. Аналогичные требования не предусмотрены и Положением ООО «РН-Ставропольнефтегаз» о закупке товаров, работ, услуг. Так же, требования Положения ООО «РН-Ставропольнефтегаз» о закупке товаров, работ, услуг и Документации о закупке не уточняют степень детализации в части обоснования причин отказа в допуске к участию в запросе предложений.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что при проведении закупочной процедуры, в действиях ООО «РН-Ставропольнефтегаз» - организатора закупки №31604638993 (№РН624773, лот №452 - номер извещения на площадке rn.tektorg.ru) проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нарушений порядка организации и проведения процедуры не установлено.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЦ УОП» на действия ООО «РН-Ставропольнефтегаз» - организатора закупки №31604638993 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.