

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

<Ф.И.О.> –руководителя управления,

членов Комиссии:

<Ф.И.О.> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<Ф.И.О.> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<Ф.И.О.> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

<Ф.И.О.> – представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, по доверенности;

<Ф.И.О.> – представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, по доверенности;

рассмотрев дело № 04/05-17ж по признакам нарушения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области ч. 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01.02.2017 в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Строительная компания «Атлант» на действия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (опубликовано на сайте [www. Rts-](http://www.Rts-)

tender.ru, номер процедуры № РТС143А160001 от 09.12.2016).

Заявитель считает, что при организации проведения предварительного отбора Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области незаконно и необоснованно отказало ООО «Строительная компания «Атлант» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с не подтверждением опыта выполнения работ за предшествующие 3 года.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области истребованы документация о проведении конкурса, а также запрошены письменные пояснения.

На заседание комиссии 09.02.2017 ООО «Строительная компания «Атлант», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечило. Заявителем направлено письменное ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также представители министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области пояснили, что при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг по осуществлению строительного контроля, руководствовалось: постановлением Правительства Кировской области от 02.09.2016 № 9/71 «Об органе исполнительной власти Кировской области, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» (далее - постановление Правительства Кировской области № 9/71); Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение); конкурсной документацией по проведению предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг по осуществлению строительного контроля, утвержденной распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 09.12.2016 № 73 (далее - Конкурсная документация). Также пояснили, что п.п. «п» п. 23 Положения и п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации, установлено такое требование к участникам предварительного отбора и составу заявки на участие в предварительном отборе, как наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Заявителем представлено в составе заявки надлежащее количество копий контрактов и приложенных к ним документов, однако опыт выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки, подтвержден не был, поскольку в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, ООО

«Строительная компания «Атлант» создано и осуществляет свою деятельность с 20.02.2015, т.е. менее 3 лет. Таким образом, ООО «Строительная компания «Атлант» не имеет и не может иметь опыт выполнения работ за последние 3 года, дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора (опыт подтвержден за период с 20.02.2015 по 31.12.2016 (дата подачи заявки), т.е. за полные 1 год 9 месяцев). Данные обстоятельства указывают на несоответствие ООО «Строительная компания «Атлант» требованиям Положения и Конкурсной документации, предъявляемым к участникам предварительного отбора. По итогам рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе, комиссия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области приняла решение отказать ООО «Строительная компания «Атлант» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с не подтверждением участником опыта выполнения работ за предшествующие 3 года, так как организация, согласно выписке из ЕГРЮЛ, образована 20.02.2015 и не может иметь опыт в соответствии с требованиями Конкурсной документации (нарушен п.п. «п» п. 23 Положения, п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации) (протокол от 26.01.2017).

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области № 9/71 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области является органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

На основании п. 29 Положения, документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

В соответствии с п. 15 Положения, комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным [пунктом 30](#) настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п.п. «п» п. 23 Положения, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным [подпунктами "а" - "д" пункта 8](#) настоящего Положения.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области в п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации установлено требование к участникам предварительного отбора, наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ по не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по контрактам должен соответствовать установленным в Конкурсной документации требованиям.

Исходя из содержания вышеуказанного требования к участникам предварительного отбора, представляется возможным сделать вывод о том, что участнику необходимо подтвердить опыт выполнения работ не менее чем по 3 контрактам, исполненным в любой момент трехлетнего срока. В данном случае первичными являются исполненные контракты в указанный период времени.

Комиссия Кировского УФАС России установила, что в составе заявки Заявителем было представлено 4 исполненных контракта: от 29.07.2015, от 19.08.2015, от 23.10.2015 и от 04.05.2016. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области не отрицает того, что указанные контракты исполнены в полном объеме.

Таким образом, на основании п.п. «а» п. 26 Положения, комиссия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области необоснованно приняла решение об отказе ООО «Строительная компания «Атлант», во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием участника требованиям, установленным п. 23 Положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Необоснованный, в нарушение Положения и в нарушение Конкурсной документации, отказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Строительная компания «Атлант», в части признания поданной заявки несоответствующей п.п. «п» п. 23 Положения и п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации, повлекло к ограничению доступа хозяйствующего субъекта к последующему участию в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, что является нарушением ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

При решении вопроса об устранении нарушений законодательства Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу, что устранение

нарушения антимонопольного законодательства возможно путем выдачи Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области предписания об аннулировании протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области от 26.01.2017.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 17, ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Строительная компания «Атлант» на действия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (номер процедуры № РТС143A160001 от 09.12.2016).

2. Выдать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области предписание об аннулировании протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области от 26.01.2017.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.