

РЕШЕНИЕ № 26

Резолютивная часть решения объявлена 22 декабря 2008 года. Полный текст решения изготовлен 30 декабря 2008 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 5-12/14 по признакам нарушения администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско - Гаванского муниципального района Хабаровского края, ст. 20 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района,

УСТАНОВИЛА:

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, установлено, что администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) заключены:

1. С МУП «Теплоэнерго» договор от 20.06.2007 № 1 аренды казенного имущества (далее – договор № 1), на основании постановления Главы Администрации от 07.06.2007 № 53 «О переоформлении договоров безвозмездного пользования» (далее – постановление от 07.06.2007 № 53);
2. С ООО «Райводоканал» договор от 01.11.2007 № 12 о передаче в аренду недвижимого имущества, находящегося в казне городского поселения «Город Советская Гавань» (далее – договор № 12), на основании постановления Главы Администрации от 01.11.2007 № 524.1-р «О передаче имущества казны – сетей водоснабжения и водоотведения в аренду» (далее – постановление от 01.11.2007 № 524.1-р);
3. С ООО «Тепловые сети» договор от 01.11.2007 № 13 о передаче в аренду недвижимого имущества, находящегося в казне городского поселения «Город Советская Гавань» (далее – договор № 13), на основании постановления Главы Администрации от 01.11.2007 № 524.2-р «О передаче имущества казны – сетей теплоснабжения в аренду» (далее – постановление от 01.11.2007 № 524.2-р). Договор № 12 и договор № 13 на сегодняшний день являются действующими, договор № 1 действовал до 07.11.2007.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав в приоритетном порядке, является муниципальной помощью.

Ч.1 ст. 19 Закона о защите конкуренции установлен исчерпывающий перечень

целей предоставления муниципальной помощи, в том числе - обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Постановлением Совмина СССР от 03.12.1983 № 12 Советско-Гаванский муниципальный район приравнен к районам Крайнего Севера. Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. П. 4 ч.1 ст.14 названного закона организация в границах поселения теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Передача Администрацией в аренду объектов коммунальной инфраструктуры МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети», оказывающих услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, обусловлена обеспечением жизнедеятельности населения в границах поселения, что соответствует целям предоставления муниципальной помощи, поименованным в п. 1 ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции.

С целью организации в границах поселения теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения населения Администрацией с МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» заключены договор № 1, договор № 12, договор № 13 аренды муниципального имущества (объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (далее – объекты коммунальной инфраструктуры), что в понятии п. 20 ст. 4 Закон о защите конкуренции является муниципальной помощью, подлежащей контролю в порядке, установленном главой 5 данного закона. Ч.1 ст.20 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В рамках рассмотрения материалов проверки установлено, что Администрация не обращалась в антимонопольный орган с ходатайствами о получении предварительного согласия на предоставление муниципальной помощи МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети», путем передачи в аренду объектов коммунальной инфраструктуры. По данным фактам Администрацией представлено объяснение (письмо от 17.11.2008 № 1-18/2591), согласно которым передача в аренду МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» муниципального имущества проведена по рекомендации администрации Советско-Гаванского район, в связи с исполнением районной администрацией части полномочий поселения в жилищно-коммунальной сфере, на основании Соглашений между поселением и районом, заключенных в соответствии с решением Совета народных депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» от 12.09.2006 № 57. Заключение договоров аренды с МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» в приоритетном порядке, без проведения торгов на право аренды обусловлено наличием необходимой производственной и кадровой базой у данных хозяйствующих субъектов.

В заседании комиссии представитель Администрации пояснил, что

рассматриваемые объекты коммунальной инфраструктуры входят в состав имущественного комплекса объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенного на территории поселения, который на сегодняшний день оказался фактически разделенным: здания - в собственности городского поселения «Город Советская Гавань», а производственная база (движимое имущество) – в собственности Советско-Гаванского района. Органами местного самоуправления Советско-Гаванского района объекты жилищно-коммунального хозяйства, являющиеся собственностью района, расположенные на территории поселения, переданы в арендное пользование МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети». Заключение договора № 1, договора № 12, договора № 13 является необходимостью рационального использования имущественного комплекса объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенного на территории поселения.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, заслушав доводы представителя ответчика, пришла к следующему выводу. Как установлено Законом о защите конкуренции, передача муниципального имущества органами местного самоуправления хозяйствующему субъекту возможна посредством трех основных способов:

1. Через решение представительного органа местного самоуправления (решение о бюджете);
2. Через торги (в соответствии с действующим законодательством);
3. Через согласование с антимонопольным органом (в соответствии с главой 5 Закона о защите конкуренции).

Все три способа исключают единоличное принятие решения, в той или иной степени являются публичными и конкурентными. Учитывая, что передача хозяйствующему субъекту прав на имущество, в данном случае, обусловлена проведением торгов на право заключения соответствующего договора, либо предоставлением муниципальной помощи, в установленном законом порядке, Администрация, в зависимости от выбранного способа передачи такого имущества, должна была соблюсти определенные процедуры (согласование муниципальной помощи, проведение торгов). Несоблюдение порядка предоставления муниципальной помощи, а также осуществление передачи муниципального имущества в аренду МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» в приоритетном порядке ограничило (исключило) возможность доступа хозяйствующих субъектов, осуществляющих (имеющих возможность осуществлять) аналогичную с МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» деятельность на рассматриваемые товарные рынки.

Установленный порядок предоставления муниципальной помощи направлен на обеспечение контроля состояния конкурентной среды, а также последствий передачи органами местного самоуправления имущества и иных объектов гражданских прав хозяйствующим субъектам для состояния конкурентной среды соответствующего товарного рынка. Непредставление в антимонопольный орган ходатайства, предусмотренного антимонопольным законодательством образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 19.8 КоАП РФ. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст.39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района, в части издания постановления Главы Администрации от 07.06.2007 № 53 «О переоформлении договоров безвозмездного пользования», постановления Главы Администрации от 01.11.2007 № 524.1-р «О передаче имущества казны – сетей водоснабжения и водоотведения в аренду», постановления Главы Администрации от 01.11.2007 № 524.2-р «О передаче имущества казны – сетей теплоснабжения в аренду», передачи в аренду МУП «Теплоэнерго», ООО «Райводоканал», ООО «Тепловые сети» муниципального имущества без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа, нарушением ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела № 5-12/14 должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.19.8 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 30.12.2008 № 26 по делу № 5-12/14 о нарушении администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (г. Советская Гавань, ул. Советская, 27) статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края прекратить нарушение статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с целью чего впредь при передаче в арендное пользование объектов муниципальной собственности, в том числе при продлении (переоформлении) договорных отношений, соблюдать требования, установленные статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. В срок до 25.01.2009 сообщить в Хабаровское УФАС России о решении, принятом в целях исполнения настоящего предписания.

