

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 77

«19» января 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

- «...»,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Чемальская районная больница» (далее – БУЗ РА «Чемальская РБ») по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая) (реестровый номер 2041000139022000042).

13.01.2023г. от БУЗ РА «Чемальская РБ» поступило ходатайство (вх. №110) о рассмотрении материалов проверки в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением АСО «Общественный контроль» (вх. №5441 от 14.12.2022г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №154 от 19.12.2022г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика БУЗ РА «Чемальская РБ» по соблюдению требований Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведений об исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского

назначения (маска хирургическая одноразовая) (реестровый номер 2041000139022000042).

Основанием для проведения проверки явилось обращение АСО «Общественный контроль» (вх. №5441 от 14.12.2022г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (пп «а» п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у БУЗ РА «Чемальская РБ» запрошены письменные пояснения, с указанием причин несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведений об исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая) (при их наличии); журнал событий с личного кабинета заказчика по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая); все счет-фактуры, товарно-транспортные накладные, электронные документы об исполнении, подтверждающие приемку заказчиком изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая) по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г.; копии документов, подтверждающих факт оплаты поставки изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая) по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г.; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок сведений об исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая) (при их наличии).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 21.12.2022г. (вх. №5560), 22.12.2022г. (вх. №5585), 26.12.2022г. (вх. №5650), 13.01.2023г. (вх. №110).

На основании п. 5 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 01.10.2020 №1576, приказа №164 от 29.12.2022г. срок проведения проверки продлен до 23.01.2023г., заседание отложено на 19.01.2023г., в связи с необходимостью исследования предоставленных БУЗ РА «Чемальская районная больница» дополнительных документов (вх. №5719 от 29.12.2022г.).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

По результатам электронного аукциона № 0177200000922002408 БУЗ РА «Чемальская РБ» 25.07.2022г. с победителем с Курской областной организацией общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" заключен контракт №Ф.2022.22002408 (далее по тексту – контракт) на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая).

09.08.2022г., 19.12.2022г. сторонами заключены дополнительные соглашения №1, №2, №3 к контракту.

Согласно п. 4.1 контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. доставка товара осуществляется силами и за счет средств поставщика по адресу и в сроки, указанные в календарном плане (приложение 3 к данному контракту).

Во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок 10.08.2022г. (реестровый номер контракта 2041000139022000042).

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок поставщиком в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок 28.10.2022г. размещен электронный документ о приемке, счет на оплату №426 от 28.10.2022г. на сумму 4600,00 руб., товарная накладная №426 от 28.10.2022г. на сумму 4600,00 руб., счет-фактура №426 от 28.10.2022г., регистрационное удостоверение №РЗН 2018/7537 от 27.08.2018г., товарная накладная №426 от 28.10.2022г. на сумму 16560,00 руб. 14.11.2022г. БУЗ РА «Чемальская РБ» отказано поставщику в приемке товара.

21.12.2022г. БУЗ РА «Чемальская РБ» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №5560), согласно которым поставщиком в ходе исполнения контракта № Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. были нарушены условия исполнения данного контракта, а именно не соблюдены этапы, сроки поставок и количество поставляемого товара согласно этапам. 28.10.2022г. поставщиком в реестре контракта в ЕИС в сфере закупок был размещен электронный документ о приемке, несоответствующий по

количеству поставляемого товара этапу. В связи с чем, данный электронный документ о приемке был направлен поставщику на уточнение. 08.12.2022г. было заключено дополнительное соглашение №3, которым внесены изменения в этапы и сроки поставки товара.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей с 16.04.2022г.) в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, **не позднее пяти рабочих дней со дня**, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с данным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных

контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с п. 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом.

29.12.2022 (вх. №5719) от БУЗ РА «Чемальская РБ» поступило платежное поручение №895188 от 26.12.2022г.

Согласно данному платежному поручению, 26.12.2022г. БУЗ РА «Чемальская РБ» произведена оплата поставщику по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на сумму 16560,00 руб.

Вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе платежное поручение №895188 от 26.12.2022г. БУЗ РА «Чемальская РБ» не размещено в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

По факту неразмещения данного документа заказчиком представлены письменные пояснения (вх. №110 от 13.01.2023г.), согласно которым функционал ЕИС в сфере закупок не позволяет заказчику прикрепить информацию об исполнении контракта, сформированного вручную, так как по данному контракту является обязательным формирование и подписание документов о приемке в электронной форме.

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об исполнении (оплате поставленного товара) контракта №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г., что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В целях устранения допущенных нарушений, Комиссия УФАС по РА

полагает необходимым выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации и документов по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая), подлежащих размещению в реестре контрактов.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Чемальская районная больница» нарушившим ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с неразмещением в реестре контрактов ЕИС с сфере закупок информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара (платежное поручение №895188 от 26.12.2022г.), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключения по результатам экспертизы поставленного товара.

2. Выдать предписание заказчику бюджетному учреждению здравоохранения Республики Алтай «Чемальская районная больница» в

соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации и документов по контракту №Ф.2022.22002408 от 25.07.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (маска хирургическая одноразовая), подлежащих размещению в реестре контрактов.

3. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.