

12 июля 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения объявлена 12.07.2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 15.07.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя, начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы рекламы - Дудина Ю.А.;

члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Никонова Ю.С. (секретарь комиссии);

в присутствии представителей:

от ООО "Зона Звук" – не явился,

от Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан – Маркасов А.Г. (удостоверение № 47 дата выдачи 25.06.2010г.), Султанов С.Т.

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 06.07.2010г. (вх. № 5841) поступила жалоба от ООО "Зона Звук" на действия заказчика в лице Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан (далее – Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ.

ООО "Зона звук" (далее - Заявитель) сообщает, что Министерством культуры и национальной политики РБ проводилась закупка музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ. Извещение о закупке было размещено на официальном сайте РБ www.goszakaz.bashkortostan.ru под номером 11584420, способ размещения заказа – открытый конкурс.

Заявитель считает, что Единой комиссией МК и НП РБ в составе Бигловой Р. Р., Ломоносова К. В., Абдульмановой Р. Т., Филипповой Л. С., Мусина Р. Х., Волковой Г. М. и Султанова С. Т. было необоснованно допущено к участию в торгах ООО "Мир музыки - Уфа".

Заявитель утверждает, что ООО "Мир музыки - Уфа" в заявке на участие в конкурсе указал товар, несоответствующий техническому заданию и не являющийся эквивалентом. В подтверждение доводов Заявителем приложена справка по сравнению характеристик предмета закупки и справку и текущих розничных ценах на музыкальные инструменты.

Заявитель полагает, что в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) ООО "Мир музыки - Уфа" не должно было быть допущено к участию в конкурсе.

Заявитель просит приостановить размещения заказа, провести проверку действий государственного заказчика при размещении заказа и выдать предписание об отмене протокола открытого конкурса и устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы и ее содержании в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

Башкортостанским УФАС России в адрес Заказчика направлено уведомление о приостановлении процедуры размещения заказа на право заключения государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ до рассмотрения жалобы по существу с запросом необходимой информации.

В указанный в уведомлении срок информация по открытому конкурсу на право заключения государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ (далее – Открытый конкурс) в антимонопольный орган Заказчиком в нарушение статьи 17.1 Закона о размещении заказов не представлена, что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

На заседание Комиссии Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов явились Маркасов А.Г. (удостоверение № 47 дата выдачи 25.06.2010г.) и Султанов С.Т. (член Единой комиссии МК и НП РБ) без доверенности на право представления интересов Заказчика. Запрашиваемые документы были представлены непосредственно перед заседанием Комиссии антимонопольного органа (исх. № 02-15/225 от 12.07.2010г.).

Пояснения в письменном виде по существу жалобы ООО "Зона Звук" Заказчиком представлены не были. Присутствующий на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России член Единой комиссии МК и НП РБ Султанов С.Т. устно пояснил, что процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе была проведена в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов, государственный контракт по результатам размещения заказа на момент рассмотрения жалобы не заключен.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, пунктом 3.25 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 (далее – Административный регламент), Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов была проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при проведении Открытого конкурса, по результатам которой было установлено следующее.

07.05.2010г. на официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru было размещено извещение №11584420 о проведении Открытого конкурса, начальная (максимальная) цена контракта составила 1 940 000 рублей. Конкурсная документация была утверждена заместителем министра культуры и национальной политики РБ Бигловой Р.Р.

Комиссией антимонопольного органа было установлено, что Заказчиком при размещении заказа № 11584420 в конкурсную документацию (раздел III.1.Заказ на товары) 19.05.2010г. и 03.06.2010г. были внесены изменения. Суть изменений – уточнение характеристик товара, поставка которого является предметом размещаемого заказа.

Возможность внесения изменений в конкурсную документацию предусмотрена частью 4.1 статьи 21 Закона о размещении заказов. В соответствии с данной нормой права заказчик в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений обязан разместить такие изменения на сайте в сети Интернет, на котором было размещено извещение о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что изменения от 03.06.2010г. были размещены на сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru 04.06.2010г.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство РФ о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса (далее – ГК РФ), в силу статьи 191 которого течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, Заказчик с учетом положений части 1 статьи 2, части 4.1. статьи 21 Закона о размещении заказов и статьи 191 ГК РФ, должен был продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на период не ранее 25.06.2010г.

Между тем, срок приема заявок согласно внесенным изменениям был продлен Заказчиком до 12-00 часов 24.06.2010г.

При указанных обстоятельствах Заказчиком фактически был сокращен срок подачи заявок на участие в конкурсе, за что частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что до окончания установленного Заказчиком срока подачи заявок на участие в конкурсе было представлено две заявки.

Процедура вскрытия конвертов с заявками проводилась 24.06.2010г., о чем составлен протокол № 11584420/1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Согласно части 8 статьи 26 Закона о размещении заказов протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе должен быть подписан всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. На официальном сайте такой протокол должен быть размещен в течение дня, следующего после дня его подписания.

Между тем, протокол № 11584420/1 от 24.06.2010г. был размещен на официальном сайте в сети Интернет не 25.06.2010г., а только 26.06.2010г.

Из изложенного следует, что положения части 8 статьи 26 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией были нарушены: либо не были соблюдены сроки подписания протокола № 11584420/1 от 24.06.2010г., либо данный протокол был размещен на сайте с нарушением сроков, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов. И в том и в другом случаях за нарушение требований Закона о размещении заказов статьей 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Анализ содержания протокола № 11584420/1 от 24.06.2010г. показал, что в нарушение части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов в протоколе не указаны условия исполнения контракта, указанные в заявках и являющиеся критериями оценки заявок на участие в конкурсе. Частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ за подобное нарушение предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Таким образом, в действиях должностного лица, нарушившего требования законодательства РФ о размещении заказов к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась Единой комиссией МК и НП РБ до 26.06.2010г. Результаты рассмотрения заявок были зафиксированы в протоколе № 11584420/2 рассмотрения заявок на конкурс, согласно которому к участию в торгах были допущены оба участника размещения заказа. Процедура оценки и сопоставления поступивших заявок была проведена 28.06.2010г., первый номер был присвоен заявке ООО "Мир музыки – Уфа".

Во исполнение требования Башкортостанского УФАС России размещение заказа было приостановлено, государственный контракт на дату заседания Комиссии Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не заключен.

По существу обращения ООО "Зона Звук" Комиссией антимонопольного органа было установлено следующее.

Предметом проводимого Заказчиком конкурса выступила поставка следующих музыкальных инструментов:

-Литавры переносные педальные медные Adams CK universal или эквивалент

-Фагот Schreiber WS5075-2-0 или эквивалент

-Труба Bach Stradivarius 18072 Bb или эквивалент

-Тромбон Bach Stradivarius 36 B или эквивалент

-Скрипка 4/4 LIM-986 V или эквивалент

-Альт Laubach 16'' LIM-968 A Spezial или эквивалент

-Виолончель Laubach 4/4 LIM-968 C Spezial или эквивалент.

Характеристики и количество закупаемого товара были изложены Заказчиком в Приложении № 1 к Изменениям № 2, внесенным в конкурсную документацию 03.06.2010г.

23.06.2010г. в адрес Заказчика на участие в конкурсе поступила заявка на участие в конкурсе от ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа".

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов Заказчиком в подпункте 3.3.1.3. пункта 3 раздела 1.2 конкурсной документации установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иных предложениях об условиях исполнения государственного контракта по форме, предложенной Заказчиком в разделе 1.4 конкурсной документации.

Изучив заявку ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа", Комиссия антимонопольного органа установила, что предложения о функциональных и качественных характеристиках товара были представлены данным участником размещения заказа по форме, разработанной Заказчиком (форма 1.4.4. раздела 1.4 конкурсной документации). При этом, обществом по каждой из позиций были указаны конкретное наименование и характеристики предлагаемого к поставке товара.

Сравнительный анализ изложенной в заявке ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа" информации о предлагаемом к поставке товаре и характеристик товара, определенных Заказчиком в конкурсной документации, показал, что указанные ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа" характеристики музыкальных инструментов полностью совпадают с потребностями государственного заказчика.

Составленные Заявителем справки о сравнительных характеристиках музыкальных инструментах и розничных ценах на них не могут быть расценены Комиссией антимонопольного органа как достаточное доказательство несоответствия предложенного ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа" товара требованиям технического задания. По смыслу части 3 и части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов эквивалентность товара должна определяться с учетом требований к товару, которые указаны Заказчиком в конкурсной документации.

При указанных обстоятельствах в отсутствие доказательств предоставления ООО "МИР МУЗЫКИ-Уфа" недостоверных сведений у Комиссии Башкортостанского УФАС России отсутствуют законные основания для признания решения Единой комиссии МК и НП РБ о допуске данного участника размещения заказа к участию в торгах неправомерным.

Вместе с тем, в случае, если Заявитель считает, что при размещении заказа Заказчиком, Единой комиссией МК и НП РБ, участниками размещения заказа были совершены действия, которые нарушили права Заявителя и ограничили конкуренцию либо

имеют признаки недобросовестной конкуренции, то ООО "Зона Звук" вправе обратиться в Башкортостанское УФАС России в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с предоставлением документов и сведений подтверждающих доводы обращения.

С учетом изложенного доводы Заявителя были признаны Комиссией антимонопольного органа необоснованными.

Между тем, в силу пункта 3.25 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не связана доводами жалобы и проверяет на соответствие законодательству РФ о размещении заказов все действия государственного заказа и конкурсной комиссии. В результате такой проверки в рамках данного дела Комиссией антимонопольного органа в действиях Заказчика было выявлено нарушение законодательства РФ о размещении заказов, а именно: Заказчиком не были учтены требования законодательства при установлении значимости критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Порядок проведения торгов в форме открытого конкурса предусмотрен главой 2 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 20 Закона о размещении заказов под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения государственного контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер <...> В целях определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе, содержание и значимость критериев оценки заявок установлен Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 722 г. (далее – Правила). Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, в соответствии с Законом о размещении заказов и Правилами (пункт 5 Правил). Законодательством о размещении заказов предусмотрены следующие критерии оценки заявок: цена контракта; функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; расходы на эксплуатацию товара; расходы на техническое обслуживание товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг; объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг.

Изучив конкурсную документацию, Комиссия Башкортостанского УФАС по контролю в сфере размещения заказов установила, что оценка поступивших заявок производилась по трем критериям (пункт 5.3.3. Информационной карты конкурса – раздел 1.3 конкурсной документации):

1. Цена исполнения государственного контракта.
2. Срок поставки и сборки (установки) товаров.
3. Срок предоставления гарантии качества товаров.

Таким образом, установленная Заказчиком в конкурсной документации совокупность критериев оценки заявок на участие в конкурсе не противоречила действующему законодательству о размещении заказов.

В то же время Комиссией антимонопольного органа было установлено, что значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе была установлена Заказчиком с нарушением предусмотренного Правилами порядка.

В частности, как показала проверка конкурсной документации, значимость критериев была определена Заказчиком следующим образом: по критерию "Цена исполнения государственного контракта" значимость установлена в размере 35 (тридцать пять) процентов, по критерию "Срок поставки и сборки (установки) товаров" - 35 (тридцать пять) процентов, по критерию "Срок предоставления гарантии качества товаров" - 30 (тридцать) процентов.

Между тем, по смыслу пункта 8 Правил значимость критерия "Срок предоставления гарантии качества товаров" не может составлять более 10 процентов.

Таким образом, значимость критерия оценки "Срок предоставления гарантии качества товаров" была установлена Заказчиком с нарушением законодательства РФ о размещении заказов (пункты 5, 8 Правил), что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

При указанных обстоятельствах оценка заявок на участие в конкурсе была выполнена с нарушением норм, предусмотренных действующим законодательством, что повлияло на результаты размещения заказа № 11584420.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", пунктом 3.33 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Зона Звук" на действия заказчика в лице Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ необоснованной.

2. Признать заказчика в лице Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ нарушившим положения статьи 17.1, части 4.1 статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", пунктов 5, 8 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 722 г.

3. Признать Единую комиссию МК и НП РБ при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ нарушившей положения частей 5, 8 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Материалы дела передать должностному лицу Башкортостанского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного делопроизводства.

5. Государственному заказчику - Министерству культуры и национальной политики Республики Башкортостан выдать предписание

об устранении нарушений Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд".

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № ГЗ-294/10 об устранении нарушений Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд"

12 июля 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть предписания объявлена 12.07.2010г.
Предписание изготовлено в полном объеме 15.07.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя, начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы рекламы - Дудина Ю.А.;

члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Никонова Ю.С. (секретарь комиссии);

на основании своего Решения № ГЗ-294/10 от 01.07.2010г. и в соответствии со ст.ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание для государственных услуг для государственных и муниципальных нужд"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Государственному заказчику в лице Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан устранить нарушения положений Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Для устранения нарушений государственному заказчику необходимо:

1.1.аннулировать открытый конкурс на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ;

1.2.уведомить участников размещения заказа об аннулировании процедуры открытого конкурса на право заключения Государственного контракта на приобретение музыкальных инструментов для ГУКИ Национальный симфонический оркестр РБ;

1.3.вернуть денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, участникам размещения заказа;

1.4.провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2.Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.