

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2010г.

Решение в полном объеме изготовлено 26 мая 2010г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев дело №64 от 29.04.2010г., возбуждённое по заявлению Новосибирского отделения Общероссийской общественной организации (НОООО) «Деловая Россия», по признакам нарушения Департаментом труда и занятости населения Новосибирской области (630004, г.Новосибирск, ул. Ленина, 28) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей Департамента труда и занятости населения Новосибирской области: Ершовой Евгении Владимировны (по доверенности №6 от 11.05.2010г.); Кучерявенко Людмилы Владимировны (по доверенности №7 от 11.05.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступило заявление Новосибирского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (вх. №1832 от 19.03.2010г.), в котором сообщалось, что порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области (далее - Порядок), утверждённый приказом от 27.02.2009г. №68 Департамента труда и занятости населения Новосибирской области, нарушает антимонопольное законодательство.

В результате рассмотрения заявления Новосибирского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» было установлено следующее.

Согласно п.1 указанного Порядка порядок разработан в целях оказания помощи работодателям в выполнении ими обязанностей по обеспечению безопасных условий и охраны труда, создания реестра юридических и физических лиц, оказывающие качественные организационные, образовательные, консультационные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области.

Порядок устанавливает перечень видов услуг в сфере охраны труда, требования к

юридическим и физическим лицам, оказывающим эти услуги, порядок формирования и ведение реестра юридических и физических лиц, оказывающих услуги в области охраны труда в Новосибирской области (далее - Реестр), взаимодействия работодателей с юридическими и физическими лицами, внесенными в реестр, а также определяет права и обязанности юридических и физических лиц, внесенных в реестр.

Реестр ведется отделом управления охраной труда и государственной экспертизы условий труда (структурным подразделением Департамента труда и занятости населения Новосибирской области).

Действие Порядка распространяется на юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. При этом, Трудовым кодексом РФ, Законом Новосибирской области N 109-ОЗ "Об охране труда в Новосибирской области" не предусмотрено создание органами власти реестра юридических и физических лиц, оказывающих услуги в области охраны труда. Деятельность в сфере охраны труда не лицензируется.

Согласно п. 8 Порядка к юридическим и физическим лицам, претендующим на внесение в реестр, предъявляются следующие требования:

- государственная регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Новосибирской области;
- опыт работы по заявляемым видам оказываемых услуг не менее 3 лет;
- качество оказываемых услуг (осуществление своей деятельности в строгом соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации; соблюдение актуализированных (действующих) нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда; обеспечение по итогам работы полных, достоверных, соответствующих требованиям охраны труда представленных документов и материалов);
- квалификация и компетентность работников по профилю проводимых работ (образование, стаж работы в области охраны труда не менее 3 лет, профессиональная подготовка и переподготовка специалистов);
- наличие соответствующей материально-технической базы.

Таким образом, в реестр юридических и физических лиц, оказывающих услуги в области охраны труда в Новосибирской области может быть включён только ограниченный круг хозяйствующих субъектов оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Согласно п. 14 Порядка департамент труда и занятости населения Новосибирской области публикует реестр в информационном бюллетене "Вестник Новосибирского областного центра охраны труда", на сайте департамента труда и занятости населения Новосибирской области, доводит до сведения органов государственного надзора и контроля, Федерации профсоюзов Новосибирской области, Новосибирского Союза руководителей предприятий и работодателей.

В соответствии с п.22 Порядка к проведению работ по охране труда в

организациях работодателям рекомендуется привлекать юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере охраны труда, внесенных в реестр. Следовательно, хозяйствующие субъекты, включенные в реестр, получают преимущества на рынке оказания услуг в сфере охраны труда.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Департамент труда и занятости населения Новосибирской области утвердив приказом №68 от 27.02.2009г. порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области, создал организациям, включённым в реестр преимущества на рынке оказания услуг в сфере охраны труда, тем самым, осуществив действия направленные на ограничение конкуренции на указанном рынке.

Решение о включения организации в реестр принимается на заседании экспертной комиссии. Приказом руководителя Департамента труда и занятости населения Новосибирской области №68 от 27.02.2009г. утвержден состав экспертной комиссии по формированию реестра юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области. В состав указанной комиссии заместителем председателем комиссии включена директор АНО «Новосибирский областной центр охраны труда» Баяндина Г.И. АНО «Новосибирский областной центр охраны труда» включён в реестр юридических и физических лиц, оказывающие качественные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области под первым номером. Включение в состав комиссии директора хозяйствующего субъекта может привести к созданию преимущества для АНО «Новосибирский областной центр охраны труда», что недопустимо в соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, в результате анализа порядка оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области, утвержденного приказом №68 от 27.02.2009г. Департамента труда и занятости населения Новосибирской области, установлено, что указанный порядок может привести к ограничению конкуренции. В принятии Департаментом труда и занятости населения Новосибирской области акта, который может привести к ограничению конкуренции, усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении Департамента труда и занятости населения Новосибирской области дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела, представленном Департаментом труда и занятости населения Новосибирской области (исх.№1354/15-25/43 от 07.05.2010г.) указывается, что Порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области утвержден для оказания помощи работодателям. По мнению Департамента труда и занятости населения Новосибирской области указанный порядок не ограничивает конкуренцию, порядком не вводятся ограничения в отношении хозяйствующих субъектов и не предоставляются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители Департамента труда и занятости населения Новосибирской области поддержали свои доводы.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно ст.217 Трудового кодекса РФ организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации. Перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, и правила аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Трудовым кодексом РФ, Законом Новосибирской области №109-ОЗ "Об охране труда в Новосибирской области" не предусмотрено установление органами исполнительной власти субъекта РФ особого порядка оказания услуг в сфере охраны труда и ведение реестра юридических и физических лиц, оказывающих услуги в области охраны труда. Департамент труда и занятости Новосибирской области не вправе определять порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области и устанавливать на территории области реестры для организаций и предпринимателей оказывающих услуги в сфере охраны труда, так как федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области такое право ему не предоставлено.

В п.8 Порядка к юридическим и физическим лицам, претендующим на внесение в реестр, предъявляются требования государственной регистрации на территории Новосибирской области и наличие опыта работы в области охраны труда не менее 3 лет. Следовательно, в реестр юридических и физических лиц, оказывающих услуги в области охраны труда в Новосибирской области может быть включён только ограниченный круг хозяйствующих субъектов оказывающих услуги в сфере охраны труда.

Согласно п.1 Порядка порядок разработан в целях оказания помощи работодателям путём создания реестра юридических и физических лиц, оказывающие качественные организационные, образовательные, консультационные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области. Таким образом, из смысла Порядка следует, что организации и предприниматели оказывающие услуги в сфере охраны труда зарегистрированные в других субъектах РФ не могут оказывать «качественные организационные, образовательные, консультационные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области», так как не могут быть включены в реестр юридических и физических лиц, оказывающих качественные организационные, образовательные, консультационные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области.

Согласно п.14 Порядка департамент труда и занятости населения Новосибирской области публикует реестр в информационном бюллетене "Вестник Новосибирского областного центра охраны труда", на сайте департамента труда и занятости населения Новосибирской области, доводит до сведения органов государственного надзора и контроля, Федерации профсоюзов Новосибирской области, Новосибирского Союза руководителей предприятий и работодателей. Таким образом, Департамент информирует потенциальных потребителей услуг, что только включённые в реестр хозяйствующие субъекты оказывают качественные

услуги в сфере охраны труда.

В соответствии со ст.5 Трудового кодекса РФ нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ не должны противоречить Трудовому кодексу РФ и иным федеральным законам.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в частности п.5 запрещается устанавливать для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Департамент труда и занятости населения Новосибирской области утвердив приказом №68 от 27.02.2009г. порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области, создал хозяйствующим субъектам, включённым в реестр юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области, преимущества на рынке оказания услуг в сфере охраны труда по сравнению с хозяйствующими субъектами не включёнными в реестр. Создание подобного реестра и включение в него определённых хозяйствующих субъектов, ведёт к созданию ограничения конкуренции на рынке услуг в сфере охраны труда. Наличие указанного реестра может ввести в заблуждение работодателей, которые посчитают, что только хозяйствующие субъекты включённые в реестр могут оказывать качественные услуги в сфере охраны труда в Новосибирской области.

Согласно п.22 Порядка к проведению работ по охране труда в организациях работодателям рекомендуется привлекать юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере охраны труда, внесённых в реестр. Следовательно, в нарушение п.5 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области устанавливает для приобретателей товаров (работодателей) ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (организаций и предпринимателей оказывающих услуги в сфере охраны труда).

Таким образом, Порядок оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области, утверждённый приказом №68 от 27.02.2009г. Департамента труда и занятости населения Новосибирской области, является актом органа местного самоуправления, который может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент труда и занятости населения Новосибирской области нарушившим п.5 ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в принятии акта (Порядка оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области, утверждённого приказом №68 от

27.02.2009г. Департамента труда и занятости населения Новосибирской области), который может привести к ограничению конкуренции, в частности устанавливает для приобретателей товаров (работодателей) ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (организаций и предпринимателей оказывающих услуги в сфере охраны труда).

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Департаменту труда и занятости населения Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушения Департаменту труда и занятости населения Новосибирской области необходимо отменить приказ от 27.02.2009г. №68 «Об утверждении порядка оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

26 мая 2010г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.05.2010г. по делу №64 от 29.04.2010г. о нарушении Департаментом труда и занятости населения Новосибирской области п.5 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту труда и занятости населения Новосибирской области в срок до 25.06.2010г. устранить нарушение ч.1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии акта, который может привести к ограничению конкуренции.

2. С целью устранения нарушения Департаменту труда и занятости населения Новосибирской области необходимо отменить приказ от 27.02.2009г. №68 «Об утверждении порядка оказания услуг в сфере охраны труда в Новосибирской области».

3. Об исполнении настоящего предписания Департаменту труда и занятости населения Новосибирской области письменно сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 30.06.2010г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин

