

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ИП <...>

Дело № 52-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 марта 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика – бюджетного учреждения «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

заявителя – индивидуального предпринимателя <...> – <...>,
представителя по доверенности от 15.03.2018,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) на положения аукционной документации Заказчика – бюджетного учреждения «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Уполномоченного учреждения – казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений

здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку пробирок (изв. № 0815200000118000149) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.03.2018 обратился ИП <...> с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – бюджетного учреждения «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Уполномоченного учреждения - казенного учреждения «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку пробирок (изв. № 0815200000118000149) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе И П <...> сообщает, что аукционная документация не соответствует положениям Закона о контрактной системе по следующим доводам:

- позиция 1 «система взятия капиллярной крови» технического задания аукционной документации содержит описание характеристик товара, нерегламентированных законодательством Российской Федерации;
- позиции 3, 4, 5, 8 технического задания аукционной документации содержат требования к цвету внешнего колпачка пробирки контейнера, что противоречит требованиям ГОСТ ISO 6710-2011;
- в позиции 8 технического задания аукционной документации Заказчик требует к поставке вакуумную пробирку для взятия венозной крови с наполнителем – активатором свертывания тромбин и номинальной вместимостью пробы не менее 4,5 мл и не более 5,5 мл. При этом требования ГОСТ ISO 6710-2011 не содержат сведения о добавке «тромбин». Кроме того Заказчиком установлено излишнее требование по номинальному объему пробы;

- пункт 5 проекта контракта содержит условие о праве Заказчика после заключения контракта потребовать для утверждения контрольный образец, который необходимо представить в течение 5 рабочих дней. Заявитель полагает, что данное требование избыточно, создает неравные условия для участников закупки, поскольку предполагает диспозитивных характер поведения Заказчика.

На основании вышеизложенного, просит признать в действиях Заказчика нарушение Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, указали на соответствие аукционной документации требованиям Закона о контрактной системе. Просили признать жалобу ИП <...> необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

27.02.2018 в 13 час. 35 мин. Уполномоченным учреждением – казенным учреждением «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000118000149 о проведении электронного аукциона на поставку пробирок, с начальной (максимальной) ценой контракта 492 740,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Правила описания объекта закупки установлены частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм, следует, что заказчик вправе включить в

документацию об аукционе в электронной форме качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций.

При этом описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Описание объекта закупки установлено в раздел I Техническое задание Технической части документации об электронном аукционе.

По доводу заявителя о том, что позиция 1 «система взятия капиллярной крови» технического задания аукционной документации содержит описание характеристик товара, нерегламентированных законодательством Российской Федерации, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

По позиции 1 технического задания установлены следующие требования:

Система взятия капиллярной крови	... Обе крышки должны иметь жесткие боковые ребра, которые позволяют легко отвинчивать крышку, обеспечивая превосходную эргономику. ...
----------------------------------	---

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе аукционная документация Заказчика должна содержать обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, установленных в несоответствии с техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Применение в описании товара таких характеристик как «жесткие боковые ребра», «превосходная эргономичность» не соответствует стандартизированной терминологии, следовательно, данный довод заявителя Комиссия признает обоснованным.

По доводу заявителя о том, что позиции 3, 4, 5, 8 технического задания аукционной документации содержат требования к цвету внешнего колпачка пробирки контейнера, что противоречит требованиям ГОСТ

ISO 6710-2011, Комиссия установила следующее.

Позиции 3, 4, 5, 8 технического задания содержат следующие требования:

Вакуумная пробирка для взятия венозной крови	... Внешний колпачок пробки контейнера из пластика красного цвета (согласно ГОСТ ISO 6710-2011), внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола. Пробирка без наполнителя. ...
Вакуумная пробирка для взятия венозной крови	... Внешний колпачок пробки контейнера из пластика бледно-лилового цвета (согласно ГОСТ ISO 6710-2011), внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола. Наполнитель - антикоагулянт К3 ЭДТА внесен в виде мелкодисперсного напыления на стенках пробирки. ...
Вакуумная пробирка для взятия венозной крови	... Внешний колпачок пробки контейнера из пластика бледно-голубого цвета (согласно ГОСТ ISO 6710-2011), внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола. Наполнитель - антикоагулянт Цитрат Na 3,8% внесен в жидком виде из расчета соотношения реагент/кровь 1:9. ...
Вакуумная пробирка для взятия венозной крови	... Внешний колпачок пробки контейнера из пластика желто-оранжевого цвета (согласно ГОСТ ISO 6710-2011), внутренняя часть пробки из бромбутилкаучука с углублением для многократного прокола. Наполнитель - активатор свертывания тромбин внесен в виде мелкодисперсного напыления на стенках пробирки, химически нейтральный разделительный гель. ...

Комиссией установлено, что ГОСТ ISO 6710-2011 «Контейнеры для сбора образцов венозной крови одноразовые. Технические требования и методы испытаний» устанавливает требования и методы испытаний вакуумных и невакуумных одноразовых контейнеров для сбора образцов венозной крови.

Подпунктом «д» пункта 10.3 ГОСТ ISO 6710-2011 установлено, что маркировка на внешней стороне каждой первичной упаковки должна содержать описание содержимого, которое должно включать в себя в том числе наименование добавок или их формулы

и/или буквенный код, приведенный в таблице 2.

Согласно таблице 2 ГОСТ ISO 6710-2011:

Добавки	Буквенные коды	Рекомендуемые цветовые коды
Э Д Т А ^{а)} двукалиевая соль	K2E	Бледно-лиловый цвет Бледно-лиловый цвет Бледно-лиловый цвет
трикалиевая соль	K3E	
двунатриевая соль	N2E	
Тринатрий цитрат 9:1 ^{б)}	9NC	Бледно-голубой цвет
Цитрат фосфат декстроза аденин	CPDA	Желтый цвет
Ничего ^{с)}	Z	Красный цвет

Согласно примечанию 3 к пункту 11 ГОСТ ISO 6710-2011 при использовании цветной кодировки рекомендуется, чтобы цвет пробки соответствовал цвету пробирки или этикетки.

Комиссией установлено, что требования технического задания по позициям 3, 4, 5 установлены в соответствии с ГОСТ ISO 6710-2011, при этом данный ГОСТ не содержит указаний по добавке «тромбин», соответственно, не содержит обозначение цветовых и буквенных кодов добавки.

Вместе с тем в техническом задании установлено требование по позиции 8 о соответствии данного товара вышеназванному ГОСТ.

Таким образом, требования аукционной документации Заказчика в данной части сформированы с нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод об установлении излишнего требования по номинальному объему пробы Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Представитель Заказчика пояснил, что описание объекта закупки с установленными характеристиками соответствует целям и назначению для удовлетворения потребностей Заказчика.

В определенных случаях заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки. Подобные действия не противоречат положениям части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку документация об аукционе содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к

поставке, которые в наибольшей степени отвечают требованиям заказчика. Заказчик вправе использовать значения, которые не могут изменяться, что соответствует части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Относительно довода о том, что пункт 5 проекта контракта содержит условие о праве Заказчика после заключения контракта потребовать для утверждения контрольный образец в течение 5 рабочих дней, что, по мнению Заявителя, избыточно и создает неравные условия для участников закупки, поскольку предполагает диспозитивных характер поведения Заказчика, Комиссией Чувашского УФАС России установлено следующее.

Согласно условию пункта 5.1 проекта контракта Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней после подписания Сторонами настоящего Контракта **вправе** потребовать у Поставщика для утверждения контрольный образец Товара по каждой позиции ассортимента (минимально возможный объем Товара – штука, упаковка, ящик, коробка и проч.).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик вправе устанавливать требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт.

Следовательно, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

Вместе с тем, Комиссия считает, что Заказчиком не установлено однозначное количество контрольных образцов, необходимых для утверждения.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ИП <...> обоснованной в части содержания описания характеристик товара, нерегламентированных законодательством Российской

Федерации и установления требования по позиции 8 технического задания по цвету колпачка пробки, в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу И П <...> на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона на поставку пробирок (изв. № 0815200000118000149) обоснованной в части содержания описания характеристик товара, нерегламентированных законодательством Российской Федерации и установления требования по позиции 8 технического задания по цвету колпачка пробки.
2. Признать в действиях Заказчика – бюджетного учреждения «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

20.03.2018

06-04/1786

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 52-К-2018

20 марта 2018 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>;

на основании решения от 20 марта 2018 года о признании в действиях Заказчика - бюджетного учреждения «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку пробирок (изв. № 0815200000118000149) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – бюджетному учреждению «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в срок **до 03 апреля 2018 года** устранить нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на поставку пробирок (изв. № 0815200000118000149) путем:
 - отмены протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе изв. № 0815200000118000149 от 13.03.2018;
 - возврата заявок, поданных на участие в электронном аукционе изв. № 0815200000118000149, с указанием на возможность повторной подачи заявок;
 - внесения изменений в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 20.03.2018 № 52-К-2018;
 - продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и продолжения процедуры проведения электронного аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> обеспечить заказчику – бюджетному учреждению «Батыревская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 04 апреля 2018 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>