

Общество с ограниченной ответственностью «Гоша» Администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» Конкурсной комиссии РЕШЕНИЕ 06 мая 2019 года №01-109/3491 г. Сыктывкар Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе председателя комиссии .. (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гоша» (далее – ООО «Гоша», заявитель), касающуюся проведения администрацией Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар») конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» (далее - конкурс), при участии: ... представителя администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по доверенности от 27.11.2018, ..., представителя администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» по доверенности от 30.04.2019, ..., представителя ООО «Гоша» по доверенности от 13.11.2017, УСТАНОВИЛА: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) к рассмотрению жалобы привлечены заявитель, администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар». Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). ООО «Гоша» обжалует действия организатора торгов в части отказа в допуске к участию во втором этапе конкурса. Заявитель также указывает на нарушение организатором торгов положений статьи 17 Закона о защите конкуренции. Жалоба ООО «Гоша» в части требований, основанных на нормах антимонопольного законодательства подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции. 1. Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации". В соответствии с пунктом 10 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о торговле размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о торговле схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 23.05.2013 № 5/1862 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО ГО «Сыктывкар». Распоряжением руководителя администрации Эжвинского района муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 20.07.2018 № 222 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» утверждено Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» (далее – Порядок). Согласно пункту 1.2 Порядка размещение нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар». В соответствии с пунктом 1.4 Порядка размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, являющихся муниципальной собственностью, и земельных участках, право собственности на которые не разграничено, осуществляется на конкурсной основе с учетом особенностей, установленных разделом 7 настоящего Порядка. Конкурс является открытым. С победителем конкурса заключается договор о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта без оформления земельно-правовых отношений согласно разделу 5 настоящего Порядка. Договор заключается на временный срок в соответствии с пунктом 1.6 настоящего Порядка. Согласно пункту 1.5 Порядка предметом конкурса является предоставление права размещения нестационарного торгового объекта на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов. В соответствии с пунктом 1.7 Порядка конкурс проводит конкурсная комиссия в составе согласно приложению N 4 к Порядку (далее – комиссия). Согласно пункту 1.9 Порядка организатор обеспечивает размещение информационного сообщения о проведении конкурса в газете «Панорама столицы», на официальном сайте администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» не менее чем за 15 дней до дня проведения Конкурса. В соответствии с пунктом 4.1 Порядка при наличии заявок нескольких участников Конкурс проводится в два этапа: - I этап. Рассмотрение заявок на соответствие их условиям и критериям, установленным пунктами 2.1-2.5; принятие решений конкурсной комиссией о допуске или отказе в допуске к участию во II этапе конкурса; победитель определяется на II этапе. - II этап. Проведение аукциона по пересмотру цены договора (начальной минимальной цены договора, лота) в сторону увеличения; определение победителя конкурса. В соответствии с пунктом 4.2 Порядка конкурс (этап) проходит в определенном Организатором месте в установленную дату. Согласно пункту 4.5 Порядка протокол по II этапу является документом, удостоверяющим право победителя Конкурса на заключение договора о предоставлении права размещения нестационарного торгового объекта (далее - Договор) в течение 10-ти дней с даты его опубликования на официальном сайте администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар». В соответствии с пунктом 4.7 Порядка проведение II этапа: 1) аукцион проводится конкурсной комиссией в присутствии членов комиссии и участников аукциона (их представителей по доверенности); 2) аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в объявлении о проведении конкурса (приложение No 1 к Порядку), на «шаг аукциона»; 3) «шаг аукциона» устанавливается в размере пяти

процентов начальной (минимальной) цены Договора (цены лота), указанной в объявлении о проведении конкурса; 4) аукционист выбирается из числа членов конкурсной комиссии путем открытого голосования членов конкурсной комиссии большинством голосов; 5) конкурсная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников (их представителей). В случае проведения аукциона по нескольким лотам конкурсная комиссия перед началом каждого лота регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки); 6) аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона (лота), номера лота (в случае проведения аукциона по нескольким лотам), предмета договора, начальной (минимальной) цены Договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене Договора; 7) участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены Договора (цены лота) и цены Договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», поднимает карточку в случае, если он согласен заключить Договор по объявленной цене; 8) аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены Договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона», и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена; 9) аукцион считается окончательным, если после трехкратного объявления аукционистом последнего предложения о цене Договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене Договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене Договора. 10) победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену Договора. Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 на данный конкурс не распространяется, поскольку не применяются требования, установленные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. 2. Администрацией Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» на официальном сайте администрации <https://эжва.рф> (15.03.2019), в газете «Панорамам столицы» (25.03.2019) размещено информационное сообщение о проведении конкурса по лотам № 1-9. Согласно информационному извещению место, дата и время проведения I этапа конкурса: администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», ул. Славы, д. 1, малый зал - 15.04.2019 в 12.00 Согласно информационному извещению место, дата и время проведения II этапа конкурса, лоты № 1-9: администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», ул. Славы, д. 1, малый зал - 16.04.2019 с 14.00. Согласно доводам жалобы, заявитель подал заявку по лотам № 3, № 4. Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 15.04.2019 № 14 (далее – протокол от 15.04.2019) на участие в конкурсе по лотам № 3, № 4 было подано две заявки ООО «Фаворит» и ООО «Гоша», которые были признаны соответствующими условиям и критериям, установленным пунктами 2.1-2.5 Порядка и признаны участниками конкурса. В протоколе от 15.04.2019 № 14 указано, что в виду того, что по лоту № 3, № 4, № 9 подано более одной заявки, провести II этап конкурса, указан срок 16.04.2019 в 14.00. Согласно протоколу об итогах открытого аукциона на заключение договоров на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» № 15 от 16.04.2019 (II этап конкурса), лот № 3, лот № 4 (далее – протокол от 16.04.2019) - по лоту № 3

количество участников, явившихся на аукцион -1, представитель ООО «Фаворит». В протоколе от 16.04.2019 указано, что в виду того, что на аукцион явился один участник, аукцион считать несостоявшимся, признать победителем аукциона и заключить договор с единственным участником ООО «Фаворит». По лоту № 4, количество участников, явившихся на аукцион -1, представитель ООО «Фаворит», в виду того, что на аукцион явился один участник, аукцион считать несостоявшимся, признать победителем аукциона и заключить договор с единственным участником ООО «Фаворит». Согласно доводам жалобы, представитель ООО «Гоша» прибыл в назначенное время к 14.00 16.04.2019 в администрацию Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», в 14.02 16.04.2019 представителями конкурсной комиссии было отказано ему в участии и присутствии на заседании комиссии II этапа конкурса в виду того, что заседание уже состоялось. В соответствии с пояснениями представителей администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», данными в письменных пояснениях и на заседании комиссии, II этап конкурса состоялся 16.04.2019 в 14.00. Секретарь комиссии непосредственно перед началом проведения аукциона зарегистрировал явившегося на аукцион единственного участника по лотам № 3, № 4, представителя ООО «Фаворит» (что подтверждается представленной копией журнала регистрации участников аукциона, регистрация участников аукциона закончена в 14.00). В 14.00 заместитель председателя открыл аукцион. В 14.05 на аукцион явился второй участник, представитель ООО «Гоша», комиссией единогласно было принято решение не допускать участника к аукциону, так как он не был зарегистрирован секретарем комиссии в качестве участника перед началом проведения аукциона. В связи с тем, что на аукцион явился один участник, то аукцион был признан несостоявшимся, договор был заключен с единственным участником ООО «Фаворит». В доказательства своих пояснений, администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» представила видеозапись с камер наблюдения, установленных в здании администрация Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», на которых просматривается информация о том, что представитель ООО «Гоша» вошел в здание администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в 13.58, поднялся на второй этаж, в зал, где проходило заседание комиссии по II этапу конкурса в 14.05, открыл дверь кабинета, заглянул, но не зашел, а закрыв дверь, остался в коридоре. Доказательств того, что кто-либо препятствовал представителю ООО «Гоша» зайти в администрацию, либо пройти на второй этаж при просмотре представленной записи не установлено. Сам представитель ООО «Гоша» на заседании комиссии пояснил, что не оспаривает того факта, что опоздал на заседании комиссии, поскольку его отвлекла сотрудница администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» просьбой забрать у нее какие-то документы, однако, полагает, что за такой короткий период времени (2 минуты) комиссия не могла провести заседание. Исходя из вышеизложенного, выслушав позицию сторон, с учетом того, что представитель ООО «Гоша» не явился на заседании комиссии по II этапу конкурса в 14.00 16.04.2019, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания в действиях конкурсной комиссии на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» нарушений Порядка проведения конкурса в части отказа в допуске представителю ООО «Гоша» в участии во II этапе конкурса. Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной

организатором торгов, предложило лучшие условия. Согласно пункту 5 статьи 447 Гражданского кодекса аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом. Иных оснований признания торгов несостоявшимися в Порядке не установлено. Поскольку аукцион признан несостоявшимся, представитель ООО «Фаворит» на заседании комиссии по II этапу конкурса не предлагал наиболее высокую цену договора, договор заключен по начальной (минимальной) цене, указанной в информационном сообщении о закупке (это следует из пояснений представителей администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», копии заключенного договора). Вместе с тем, решением комиссии ООО «Фаворит» было признано победителем аукциона по лотам № 3, № 4, что противоречит требованиям пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса, подпункта 10 пункта 4.7 Порядка Как было указано выше, в силу пункта 1.4 Порядка, размещение нестационарных торговых объектов осуществляется на конкурсной основе, с победителем конкурса заключается договор. Как следует из материалов дела, договор на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 22.04.2019 (в который, в том числе включены лоты № 3, № 4) заключен между администрацией Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в лице и.о. руководителя администрации и ООО «Фаворит» в лице директора без проведения конкурса (по лотам № 3, № 4), что противоречит требованиям пункта 1.4 Порядка. По результатам рассмотрения жалобы, предписание выдаче не подлежит в связи с тем, что по лотам № 3, № 4 заключен договор 22.04.2019 с ООО «Фаворит», который может быть оспорен только в судебном порядке. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Гоша» (вх. от 22.04.2019 № 2195) в части нарушения конкурсной комиссией на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» Порядка проведения конкурса в виде отказа заявителю в присутствии и участии на II этапе конкурса необоснованной. 2. Признать действие конкурсной комиссии на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» в части признания победителем аукциона ООО «Фаворит» по лотам № 3, № 4 противоречащими требованиям пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса, подпункта 10 пункта 4.7 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», утвержденного распоряжением руководителя администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 20.07.2018 № 222. 3. Признать действие администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» (ИНН/КПП 1121010333 / 112101001) в части заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 22.04.2019 (по лотам № 3, № 4) с ООО «Фаворит» без проведения конкурса (по лотам № 3, № 4), противоречащими требованиям пункта 1.4 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар», утвержденного распоряжением руководителя администрации Эжвинского района МО ГО «Сыктывкар» от 20.07.2018 № 222. 4. В связи с тем, что по лотам № 3, № 4 заключен договор, предписание не выдавать. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Председатель Комиссии подпись Члены комиссии подпись подпись