

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 9449/05-2013

24.04.2013

Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

- специалист-эксперт Хвостова Н.В.,

рассмотрев дело № 9449/05-2013 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы Медицинского центра «Валео-Мед», размещенной на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), содержащей признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе,

- общества с ограниченной ответственностью «Валео-Мед» (далее - ООО «Валео-Мед»), расположенного по адресу: 432026, г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27, - <Г...> (доверенность № 3 от 09.04.2013, паспорт),

заинтересованных лиц:

- общества с ограниченной ответственностью «Менеджмент-Центр» (далее - ООО «Менеджмент-Центр»), расположенного по адресу: 432071, г. Ульяновск, пер. Робеспьера, д. 2/79, - не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом,

- индивидуального предпринимателя Псигина Вячеслава Витальевича (далее - ИП Псигин В.В.), зарегистрированного по адресу: <...>, - не явился, о месте и времени рассмотрения дела предприниматель извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 05.02.2013 по факту распространения на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), рекламы Медицинского центра «Валео-Мед» возбуждено дело № 9449/05-2013 по признакам нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Валео-Мед». Рассмотрение дела назначено на 25.02.2013.

Представителем ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 25.02.2013, а также в письменных пояснениях общества (исх. № 1 от 18.02.2013, вх. № 1252 от 19.02.2013) сообщено, что изготовление рассматриваемой рекламы осуществлено индивидуальным предпринимателем Бальцером Виктором Владимировичем (далее - ИП Бальцер В.В.) в полном соответствии с макетом, предоставленным заказчиком - ООО «Валео-Мед». Оригинал-макет рекламы разработан представителем общества самостоятельно в домашних условиях. Рассматриваемая реклама была изготовлена в начале деятельности ООО «Валео-Мед» как вывеска, информирующая потенциальных клиентов об открытии нового медицинского центра. В настоящее время реклама с ограждения территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), снята.

Определением от 25.02.2013 срок рассмотрения дела № 9449/05-2013 продлен до 05.04.2013 в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Менеджмент-Центр», арендатора по договору № 3 от 01.08.2012 субаренды части здания (нежилого помещения), заключенного с ООО «Валео-Мед», а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 11.03.2013.

Представитель ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 11.03.2013 поддержал доводы, приведенные ранее.

Представитель ООО «Менеджмент-Центр» на рассмотрение дела 11.03.2013 не явился, запрошенные определением о продлении срока рассмотрения дела № 9449/05-2013 от 25.02.2013 документы обществом не представлены. В материалах дела отсутствует документальное подтверждение извещения общества о месте и времени рассмотрения дела.

Определением от 11.03.2013 рассмотрение дела № 9449/05-2013 отложено в связи с невозможностью рассмотрения дела в отсутствие представителя ООО «Менеджмент-Центр», а также необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела назначено на 27.03.2013.

Представитель ООО «Валео-Мед» на рассмотрение дела 27.03.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом.

Представитель ООО «Менеджмент-Центр» на заседание Комиссии 27.03.2013 не явился, в материалах дела имеется ходатайство общества о рассмотрении дела в отсутствие представителя ООО «Менеджмент-Центр». Из письменных пояснений общества (вх. № 2424 от 25.03.2013) следует, что 10.09.2011 в адрес ООО «Менеджмент-Центр» от ООО «Валео-Мед» поступило письмо с просьбой согласовать размещение вывески общества на ограждении бизнес-центра «Западный». Отслеживать информацию на вывеске ООО «Валео-Мед» в полномочия ООО «Менеджмент-Центр» не входило. Также обществом пояснено, что ООО «Менеджмент-Центр» не сдает рекламные места в аренду. На здании бизнес-центра и прилегающем ограждении размещаются только вывески субарендаторов, расположенных в указанном здании. К пояснениям ООО «Менеджмент-Центр» приложена, в том числе, копия договора № 1 от 01.08.2012 аренды здания, заключенного обществом с ИП Псигиным В.В.

Определением от 27.03.2013 срок рассмотрения дела № 9449/05-2013 продлен до 05.05.2013 в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ИП Псигина В.В., а также получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 10.04.2013.

Представителем ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 10.04.2013, а также в дополнительных письменных пояснениях общества по делу (вх. № 3029 от 10.04.2013) сообщено, что факт нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Валео-Мед» не признает, поскольку считает информацию, размещенную на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), вывеской, а не рекламой. Вся информация, необходимая для указания в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», на рассматриваемой вывеске указана.

На рассмотрении дела 10.04.2013 директор ООО «Менеджмент-Центр», поддержав доводы, изложенные ранее в письменных пояснениях общества (вх. № 2424 от 25.03.2013), дополнительно сообщила, что собственником земельного участка, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, является ИП Псигин В.В.

В письменных пояснениях ИП Псигина В.В. (вх. № 3030 от 10.04.2013), а также представителем предпринимателя на заседании Комиссии 10.04.2013 сообщено, что между ИП Псигиным В.В. и ООО «Менеджмент-Центр» заключен договор № 1 от 01.08.2012 аренды здания, которым обществу в аренду передано здание бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27. Рекламных мест на указанном здании либо на прилегающей к нему территории предприниматель в собственности не имеет. Субарендаторы с целью информирования клиентов о своей деятельности имеют право размещать на

фронтальной части здания либо ограждении прилегающей к нему территории вывески по письменному согласованию с директором ООО «Менеджмент-Центр». Документы на право собственности указанной территории ИП Псигиным В.В. не могут быть представлены, поскольку находятся в Ленинском районном суде г. Ульяновска, где рассматривается дело с участием Псигина В.В.

Определением от 10.04.2013 рассмотрение дела № 9449/05-2013 отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Дело назначено к рассмотрению на 24.04.2013 в 15 час. 00 мин.

Представитель ООО «Валео-Мед» на заседании Комиссии 24.04.2013 поддержал доводы, приведенные ранее.

На рассмотрение дела 24.04.2013 представитель ООО «Менеджмент-Центр» не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом.

ИП Псигин В.В. на заседание Комиссии 24.04.2013 не явился. Согласно определению от 10.04.2013 предпринимателем представлены документы о праве собственности Псигина В.В. на здание авторемонтного предприятия (свидетельство от 15.02.2008 серия <...> АТ № 667641), на нежилое здание (свидетельство от 28.03.2008 серия <...> АТ № 699302) и на земельный участок (свидетельство от 12.09.2007 серия <...> АТ № 616166). Все указанные объекты недвижимости расположены по адресу г. Ульяновск, Западный б-р, д. 27.

Исследовав материалы дела № 9449/05-2013, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу Медицинского центра «Валео-Мед», размещенную на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России 03.05.2012 произведена фотосъемка рекламы Медицинского центра «Валео-Мед», размещенной на ограждении территории возле здания бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (служебная записка № 51 от 05.02.2013). Указанная реклама имеет следующее содержание.

В верхней части рекламы на белом фоне шрифтом синего цвета выполнена надпись «Медицинский центр «Валео-Мед», слева от которой приведен логотип указанного медицинского центра. Ниже в синей полосе шрифтом белого цвета приведен следующий текст:

«Вертеброневрология / Физиотерапия / Гирудотерапия / Неврология

Врач общей практики / Косметолог-эстетист / Скелетная вытяжка позвоночника

Сестринский уход на дому / Все виды медицинского массажа (включая детский)».

Под указанным текстом в полосе оранжевого цвета выполнена следующая надпись шрифтом черного цвета:

«Лечение заболеваний позвоночника (межпозвоночные грыжи, сколиоз, остеохондроз)

Лечение хронического болевого синдрома / Лечение медицинской пиявкой и препаратами на её основе

Рефлексотерапия / Лечебная обувь / Индивидуальные программы по уходу за кожей лица».

В нижней части рекламы красным шрифтом на белом фоне указано «г. Ульяновск, ул. Западный бульвар, 27 тел.: 68-80-65, 8 917 060 22 92».

Какая-либо иная информация в рекламе отсутствует.

Деятельность Медицинского центра «Валео-Мед» осуществляет ООО «Валео-Мед».

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

ООО «Валео-Мед» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО-73-01-000765 от 11.07.2012, выданной Министерством здравоохранения Ульяновской области. Согласно приложению № 1 к указанной лицензии ООО «Валео-Мед» оказывает следующие работы и услуги: 1) при осуществлении доврачебной медицинской помощи по: медицинскому массажу, физиотерапии; 2) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, в том числе: в) при осуществлении специализированной медицинской помощи по: мануальной терапии, неврологии, применению методов традиционной медицины, рефлексотерапии, терапии, ультразвуковой диагностике, физиотерапии, эндокринологии.

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», медицинскую деятельность составляют, в том числе, работы (услуги) по неврологии, сестринскому делу, физиотерапии и др. (ранее действовало постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 241 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности»).

Согласно Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении, утверждённой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации 12.07.2004, к простым медицинским услугам отнесены, в частности, манипуляции

сестринского ухода (код А 14), лечение с помощью простых физических воздействий на пациента: массаж, иглорефлексотерапия, мануальная терапия (код А 21) и др., а к сложным и комплексным - услуги врача лечебно-диагностические «Общая врачебная практика» (код В 01.026) и др.

Учитывая изложенное, информация, размещенная на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), доступная для обозрения неограниченному кругу лиц, привлекает внимание к Медицинскому центру «Валео-Мед», его медицинским услугам (объектам рекламирования). Информация в рассматриваемой рекламе направлена на формирование и поддержание интереса к медицинским услугам ООО «Валео-Мед» и их продвижение на рынке.

Таким образом, указанная информация является рекламой, объектами рекламирования в которой являются ООО «Валео-Мед», осуществляющее, согласно лицензии № ЛО-73-01-000765 от 11.07.2012, медицинскую деятельность, а также медицинские услуги, им оказываемые.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что вывеской являются сведения о наименовании организации, адреса и режима её работы, а также профиля её деятельности, размещаемые на здании в месте нахождения организации, Ульяновское УФАС России не согласно с доводом ООО «Валео-Мед» о том, что рассматриваемая информация о Медицинском центре «Валео-Мед», размещенная на ограждении территории бизнес-центра «Западный», является вывеской.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Согласно ч. 4 ст. 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

В ст. 24 Федерального закона «О рекламе» установлены специальные требования и ограничения к рекламе лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения.

Таким образом, предупреждение, предусмотренное ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», необходимо в рекламе и в случае, когда объектом рекламирования является только лицо, оказывающее медицинские услуги, в данном случае, ООО «Валео-Мед».

Кроме того, в рекламе Медицинского центра «Валео-Мед» приводятся конкретные медицинские услуги.

Однако в указанной рекламе предупредительная надпись о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости получения консультации специалистов отсутствует.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 9449/05-2013 установлено, что реклама Медицинского центра «Валео-Мед», размещенная на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), изготовлена ИП Бальцером В.В., с которым ООО «Валео-Мед» заключен договор подряда № 21 от 19.10.2011. Предпринимателем рассматриваемая реклама изготовлена в полном соответствии с оригинал-макетом, разработанным сотрудником ООО «Валео-Мед». Распространение рекламы осуществлено на ограждении земельного участка, на котором расположено, в том числе, здание бизнес-центра «Западный». Собственником указанного земельного участка согласно свидетельству о государственной регистрации права от 12.09.2007 (серия <...> АТ № 616166) является Псигин В.В.

С учетом изложенного, рекламодателем в данном случае является ООО «Валео-Мед», а рекламораспространителем - ИП Псигин В.В.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Согласно материалам дела № 9449/05-2013, в частности письменным пояснениям ООО «Валео-Мед» (исх. № 1 от 18.02.2013, вх. № 1252 от 19.02.2013), реклама Медицинского центра «Валео-Мед» с ограждения территории возле здания

бизнес-центра «Западный», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27, снята, следовательно, распространение рекламы с нарушением ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» прекращено.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу Медицинского центра «Валео-Мед», размещенную на ограждении территории возле здания, расположенного по адресу: г. Ульяновск, Западный бульвар, д. 27 (бизнес-центр «Западный»), ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение рекламы прекращено.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 15.05.2013.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии
Табартова

Т.Ю.

Н.В. Хвостова