

РЕШЕНИЕ по делу № 04-6/11-2011

Резолютивная часть решения оглашена: 26 апреля 2011 года г. Тверь
В полном объеме решение изготовлено: 29 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председатель – Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;
члены Комиссии:

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Гудкова О.И., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

- в отсутствие представителей Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области и Комитета по управлению имуществом администрации Вышневолоцкого района Тверской области (извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом, в деле имеются ходатайства о рассмотрении материалов дела в отсутствие представителей сторон);

рассмотрев дело № 04-6/11-2011 по признакам нарушения Собранием депутатов Вышневолоцкого района Тверской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в принятии решения от 27.03.2009 № 46 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район»» (далее – Положение), установившего возможность предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование без торгов некоммерческим организациям в нарушение порядка, установленного частью 1 статьи 17.1 Закона о конкуренции (независимо от видов осуществляемой деятельности и в зависимости от состава учредителей);

установила:

Дело № 04-6/11-2011 возбуждено по инициативе Тверского УФАС России. При проведении проверки нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления Тверской области, на предмет соответствия действующего антимонопольного законодательства, сотрудниками Тверского УФАС России обнаружено нарушение Закона о защите конкуренции в решении Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области от 27.03.2009 № 46 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район».

На запрос Тверского УФАС России от 21.01.2011 № 04-4/245ИД о порядке и практике применения указанного Положения, администрация Вышневолоцкого района Тверской области представила информацию от 01.02.2011 № 13-О, содержащуюся в материалах дела, не указав внесение изменений в Положение.

При проведении правового анализа Положения на предмет его соответствия действующему антимонопольному законодательству, установлено следующее:

Статья 29 Положения устанавливает различную процедуру предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование для некоммерческих организаций в зависимости от состава учредителей: учредителями (членами) которых являются ОМС «Вышневолоцкого района» – без торгов, по решению

администрации района (пункт «е» абзаца 1); для иных некоммерческих организаций – только на конкурсной основе (абзац 2).

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции некоммерческая организация может быть хозяйствующим субъектом (в случае осуществления деятельности, приносящей доход), подпадающим под действие антимонопольного законодательства.

Администрацией Вышневолоцкого района (далее – Администрация) представлен список муниципальных учреждений (образовательных, учреждений здравоохранения и культуры и Фонд поддержки и развития социальных программ Вышневолоцкого района «Тверца»), которым имущество может быть передано в безвозмездное пользование без торгов.

При этом перечень некоммерческих организаций, учредителем которых является Администрация, не является исчерпывающим. ОМС Вышневолоцкого района может выступить учредителем также некоммерческой организации, осуществляющей приносящую доход деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями, определенными настоящей статьей, к которым не относится заключение договоров аренды без торгов с некоммерческой организацией в зависимости от состава учредителей.

Пункт 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (в ред. Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ) предоставляет возможность передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов социально ориентированным некоммерческим организациям, в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами определенных видов деятельности, в т.ч. таких как:

- охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

При этом не делает различий между некоммерческими организациями в зависимости от состава учредителей.

Реализация рассматриваемого Положения, которым установлена различная процедура предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование для некоммерческих организаций в зависимости от состава учредителей, может привести к нарушению требований части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и ограничению конкуренции.

Нарушение правил распоряжения муниципальным имуществом, установленных антимонопольным законодательством, может привести к нарушению условий конкуренции, поскольку отдельным хозяйствующим субъектам могут быть предоставлены неправомерные преференции в нарушение установленного

порядка либо причинены необоснованные препятствования осуществлению хозяйственной деятельностью другим хозяйствующим субъектам, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В указанный в определении о назначении дела № 04-6/11-2011 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению срок стороны по делу представили запрашиваемую информацию, а именно: письменное обоснование установления пунктом «е» абзаца 1 статьи 29 Положения единственного критерия определения возможности передачи имущества в безвозмездное пользование без торгов (независимо от уставных целей и видов осуществляемой деятельности) - нахождение в составе некоммерческой организации (учредители, члены) органа местного самоуправления «Вышневолоцкого района».

Согласно представленным документам, Собрание депутатов Вышневолоцкого района Тверской области, рассмотрев протест прокурора Вышневолоцкой межрайонной прокуратуры от 12.08.2009 № 8/539в-09, приняло решение от 18.09.2009 № 88 «О внесении изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район». Указанным решением статья 29 Положения изложена в новой редакции, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством. Данное решение размещено в официальном печатном издании (газета «Муниципальный вестник» от 23.09.2009 № 36(130) и вступило в законную силу.

Исходя из изложенного, Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для признания Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области нарушившим Закон о защите конкуренции, в силу заблаговременного устранения нарушения действующего законодательства.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьёй 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

Рассмотрение дела в отношении Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях Собрания депутатов Вышневолоцкого района Тверской области при принятии решения от 27.03.2009 № 46 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии: Л.В. Посохова
Члены Комиссии: Л.К Красюкова, О.И. Гудкова