

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе: <...>.

в присутствии представителей:

- Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа –<...>. (доверенность б/н рег. №1.3-13/193);
- ООО «Север» - юриста <...>. (доверенность от 17.02.2017).

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Север» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Администрация ПГО, организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (извещение № 271216/0076430/01);

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Север» (вх. №697 от 09.02.2017г.) (далее – Заявитель, Общество).

Жалоба подана в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Торги - открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 04-45/20 -2017) направлено Заявителю и организатору торгов (конкурсной комиссии) по электронной почте. Рассмотрение жалобы 04-45/20-2017 назначено на 17.02.2017 в 15 часов 20 минут, состоялось в указанное время.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, в соответствии с пунктом 14 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Карельского УФАС России объявила перерыв в рассмотрении жалобы до 14 часов 00 минут 22.02.2017.

Доводы жалобы ООО «Север» сводятся к следующему.

Администрация ПГО объявила конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее-МКД) №20а по ул. Ключевой, г. Петрозаводск (извещение о проведении торгов № 271216/0076430/01).

09.02.2017, в ходе процедуры оценки заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на

соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила) Организатором торгов, по мнению Заявителя, не принято во внимание наличие у претендента МУП «ПетроГИЦ» (заявка №1) существенной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента за последний завершённый отчетный период, а также наличие кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Заявитель также указывает, что претендент ООО «МОЙ ДОМ» представил в составе своей заявке выписку из ЕГРЮЛ, которая не была заверена надлежащим образом, в связи с чем необоснованно допущен к участию в конкурсе.

Заявитель полагает, что заявка ООО «Север» соответствовала требованиям Правил, соответственно, была отклонена организатором торгов необоснованно.

ООО «Север» считает, что Администрацией ПГО нарушены подпункты 4, 5 пункта 15 Правил, претендент МУП «ПетроГИЦ» и ООО «МОЙ ДОМ» незаконно допущены к участию в конкурсе.

Учитывая данные обстоятельства, Заявитель просит выдать организатору торгов предписание об отмене протокола №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.02.2017, обязать Администрацию ПГО допустить ООО «Север» к участию в открытом конкурсе и провести повторную процедуру оценки представленных заявок.

Администрация ПГО письмом от 15.02.2017 № 111-26-156 представила письменные возражения на жалобу, просит признать жалобу необоснованной.

На участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом извещение № 271216/0076430/01 (лот №1) поступили заявки от следующих претендентов:

МУП «ПетроГИЦ», ООО «МОЙ ДОМ», ООО «Север».

В соответствии с представленной МУП «ПетроГИЦ» копией утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период размер кредиторской задолженности предприятия составляет -53%, что соответствует установленному в подпункте 5 пункта 15 Правил требованию.

В составе заявки ООО «МОЙ ДОМ» была приложена выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью.

В составе заявки ООО «Север» в качестве платежного документа, подтверждающего внесение задатка, была приложена копия платежного поручения, сформированного посредством системы «Банк клиент» без отметки об исполнении платежа, что не соответствует требованиям пункта 53 Правил.

Администрация ПГО считает, что конкурсной комиссией правомерно принято решение о допуске МУП «ПетроГИЦ» и ООО «МОЙ ДОМ» к участию в обжалуемом конкурсе и отклонению заявки ООО «Север».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов - Администрация Петрозаводского городского округа.

Форма торгов - открытый конкурс.

Извещение № 271216/0076430/01, на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Предмет торгов - право заключения договора управления многоквартирным домом (ул. Ключевая, д. 20А).

Дата окончания приема заявок - 07.02.2017

Дата подведения итогов - 14.02.2017

Количество лотов: 1

Заслушав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила).

Конкурсная комиссия вскрывает все конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили Организатору конкурса до начала процедуры вскрытия конвертов и оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Согласно подпунктам 4, 5 пункта 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются, помимо прочего, следующие требования к претендентам: отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период; отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

Согласно пункту 17 Правил конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Пунктом 53 Правил установлен перечень документов, которые должна включать в себя заявка претендента на участие в конкурсе, среди которых:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

1). Изучив заявку ООО «Север» Комиссия Карельское УФАС России установила следующее.

Согласно подпункту 2 пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя: **документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.**

В соответствии пунктом 2.2 приложения №4 «Инструкция по заполнению формы заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, **или заверенные в установленном порядке копии таких документов**, - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а именно:

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Подпунктом 6 пункта 15 Правил определено, что претендент считается исполнившим обязанность по внесению на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а следовательно, и соответствующим требованиям к претендентам, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно пункту 68 Правил Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным в пункте 15 настоящих Правил.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Север» представлено платежное поручение на оплату обеспечения заявки на участие в конкурсе, сформированное с использованием электронной системы "Клиент-Банк". Указанное платёжное поручение не было заверено надлежащим образом, также в платежном поручении отсутствовала дата списания средств со счета. Таким образом, Заявителем не были представлены оригинал платежного поручения с отметкой банка или заверенная копия платежного поручения.

Порядок оформления копий документов регламентирован п. 3.26 ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (утверждены постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 г. № 65-ст).

Как следует из указанной нормы, заверенной копией документа является копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставляются необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу.

Для заверения соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись «Верно», должность лица, заверившего копию, его личную подпись, расшифровку подписи (инициалы, фамилию), дату заверения. Копия документа заверяется печатью, определяемой по усмотрению организации.

Таким образом, заверенной копией документа является копия документа, на которую в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу.

В пункте 2.2 приложения №4 «Инструкция по заполнению формы заявки на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами» указано, что заявка для участия в конкурсе включает в себя в том числе **документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов.**

В нарушение указанных норм копия платежного поручения претендента ООО «Север» не была заверена надлежащим образом, что не соответствует

установленным требованиям конкурсной документации.

Таким образом Администрация ПГО правомерно отказала в допуске к участию в конкурсе ООО «Север» по основаниям, предусмотренным Правилами.

2). Изучив заявку ООО «МОЙ ДОМ» Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

В соответствии с подпунктом 1 пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя.

Пунктом 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 января 2015 г. № 5н (далее - Административный регламент), предусмотрена возможность предоставления сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде.

Исходя из положений частей 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Представленная ООО «МОЙ ДОМ» в составе заявки выписка из ЕГРЮЛ подписана усиленной квалифицированной подписью, отвечает установленным требованиям действующего законодательства и не требует дополнительного заверения подписью и печатью претендента на участие в конкурсе. Следовательно, Общество правомерно признано участником открытого конкурса, соответственно, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения пункта 53 Правил.

3). Изучив заявку на участие в конкурсе МУП «ПетроГИЦ», Карельское УФАС России установило следующее.

Конверт МУП «ПетроГИЦ» с заявкой на участие в конкурсе содержал в себе, помимо документов, указанных в пункте 53 Правил, уведомление от 27.12.2016 № б/н о соответствии МУП «ПетроГИЦ» установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, в котором сообщалось, в том числе, о том, что у МУП «ПетроГИЦ» отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, а также об отсутствии кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Кроме того, отсутствие у МУП «ПетроГИЦ» кредиторской задолженности за последний

завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период подтверждается также представленной копией утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год (кредиторская задолженность предприятия составляет 12 913,00 рублей (код 1520), баланс 24 201,00 рублей, что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности в размере менее 70 процентов).

В соответствии с представленной МУП «ПетроГИЦ» копией утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, размер кредиторской задолженности составляет -53%, что соответствует установленному в подпункте 5 пункта 15 Правил требованию.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, МУП «ПетроГИЦ» обоснованно признано участником открытого конкурса, следовательно, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения подпунктов 4, 5 пункта 15 Правил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Север» на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №20а по ул. Ключевой, г. Петрозаводск (извещение №271216/0076430/01, на сайте <https://torgi.gov.ru>) необоснованной.