

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-861/2019

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и заключения договора

19.11.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 14.11.2019

Решение в полном объеме изготовлено 19.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры запроса котировок (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист - эксперт;

Субботин С.Г. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

в присутствии: представителей организатора — Администрации Панинского городского поселения Панинского муниципального района Воронежской области (далее — Организатор) — <...>, представителя заявителя <...> (далее — Заявитель) — <...>, рассмотрев жалобу на действия Организатора при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка (номер аукциона 240919/8812647/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

28.11.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> (далее — Заявитель). Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем.

Имея намерение принять участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка (номер аукциона 240919/8812647/01) Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в аукционе. Заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям извещения в связи с внесением задатка позже срока, установленного извещением.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

Статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который распространяется только на те торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ. К числу торгов, проведение которых является обязательным, относятся, в том числе аукцион по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности в соответствии с ч. 1 ст. 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

В целях полного с всестороннего рассмотрения обстоятельств настоящего дела в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 часов 00 минут 14.11.2019г.

Как следует из доводов жалобы, Организатором нарушены требования ЗК РФ в части допуска заявителя к участию в аукционе.

В просительной части жалобы Заявителем сформированы следующие требования — признать действия Организатора незаконными.

Представитель Организатора выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в ходе заседания Комиссии, а так же в письменном возражении № 03-11/1018 от 05.11.2019, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.3 ЗК РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов.

24.09.2019 г. на сайте forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было опубликовано извещение № 240919/8812647/01 о проведении аукциона о продаже земельного участка, расположенного по адресу: Воронежская область, Панинский район, р.п. Панино, пер. Заводской, д. 18 Г/1.

Датой, местом и временем проведения аукциона было определено 10 час. 00 мин 25.10.2019 года по адресу: Воронежская область, Панинский район, р.п. Панино, ул. 9 Января, д. 6а.

Комиссия, ознакомившись с Извещения № 240919/8812647/01 о проведении открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене аукциона по продаже земельного участка (далее – Извещение), установила, что организатором является Администрация Панинского городского поселения Панинского муниципального района Воронежской области. Данное лицо обладает правами юридического лица, в рассматриваемом случае, осуществляющее функции и полномочия Уполномоченного органа по проведению аукциона.

Согласно разделу «Условия участия в аукционе» Извещения, одним из условий участия в аукционе являлось внесение задатка на счёт организатора аукциона, указанный в настоящем извещении, не позднее 20.10.2019 г. Разделом «Сведения о предмете аукциона» Извещения задаток устанавливался в размере 2641 (двухсот тысяч шестьсот сорок одного) руб. 60 (шестидесяти) коп.

Согласно пояснению представителя Организатора, срок внесения задатка был установлен с целью гарантированного поступления от участников задатка на момент проведения аукциона.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе № 240919/8812647/01, в установленный для подачи заявок период с 24.09. 2019 г. по 24.10. 2019 г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Две заявки, в том числе и заявка Заявителя, были отклонены по причине несоответствия требованиям Извещения, а именно: оплата задатка произведена не в установленные сроки, указанные в извещении о проведении торгов.

Оценив позиции сторон по настоящему делу, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В распоряжении Комиссии имеется надлежащим образом заверенные копии выписки из лицевого счёта для учёта операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05313001690 за 23 октября 2019 г. и платёжного поручения № 922177 от 23.10.2019 г. Согласно указанным документам, Заявителем, 22.10.2019 г., на счёт Организатора был внесён задаток в размере <...> руб. <...> коп.

23.10.2019 г. указанные денежные средства поступили на счёт Организатора. Таким образом, на момент проведения конкурса, задаток в установленном в Извещении размере Заявителем был внесён.

Таким образом, принимая во внимание обстоятельства на момент принятия решения по настоящему делу, а именно: внесение Заявителем задатка в размере, установленном в Извещении, поступление данного задатка на счёт Организатора, на момент проведения торгов, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора нарушения порядка рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия Администрации Панинского городского поселения Панинского муниципального района Воронежской области при проведении открытого аукциона по продаже земельного участка, обоснованной.

2. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, в связи с установлением факта заключения договора купли-продажи земельного участка по результатам аукциона.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

М.А. Карпенко

С.Г. Субботин