

Решение
по делу №06/2149-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

15.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым (далее — Заказчик) М. Р. Заитова (по доверенности), Т. В. Вороной (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 07.09.2016 (вх. №2167/09 от 09.09.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт административного здания УПФР в г. Симферополе Республики Крым по адресу: ул. Киевская, 125б» (номер извещения 0275100000316000011) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, а именно Заказчик «...не предоставляет выбор можно ли включить в состав заявки СРО с пунктом Раздел 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно – гражданское строительство, что так же соответствует требованиям в случае если запрашиваемые пункты отсутствуют, что существенно ограничивает круг участников на участие в данном электронном аукционе...» (цитата жалобы).

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.09.2016 №06/6481, направленное Заявителю, Заказчику,

Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 15.07.2016, изменения – 24.08.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 64 691 680,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 09.09.2016 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 13.09.2016, дата проведения Аукциона: 16.09.2016;

- на участие в Аукционе поданы 3 заявки, все заявки отклонены;

- извещение об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 17.08.2016;

- извещение об отмене Протокола проведения электронного аукциона – 17.08.2016.

По мнению Заявителя, Заказчик «...не предоставляет выбор можно ли включить в состав заявки СРО с пунктом Раздел 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно – гражданское строительство, что так же соответствует требованиям в случае если запрашиваемые пункты отсутствуют, что существенно ограничивает круг участников на участие в данном электронном аукционе...» (цитата жалобы).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частями 4 – 5.1 статьи 48, 2 – 3.1 статьи 52 ГрК РФ заказчик при осуществлении закупок на выполнение работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства устанавливает в документации о закупке требования к участникам закупок о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, а в закупках на выполнение работ по подготовке проектной документации – выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Следовательно, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства является наличие у участника закупки исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Заказчиком в документации об Аукционе установлены требования к участникам, в частности: «...

	<p>В настоящем электронном аукционе может принять участие любое юридическое лицо независимо организационно-правовой формы, формы собственности места нахождения и места происхождения капитала и любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, получившие аккредитацию на электронной площадке (в соответствии со статьей Закона), а так же при наличии на счете участника закупки, открытом для проведения операций обеспечения участия в электронных аукционах денежных средств в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе предусмотренный документацией об электронном аукционе.</p> <p>Устанавливаются следующие единые требования Участникам закупки:</p> <p>1) соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки.</p> <p>Требуется наличие у участника допуска к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному приказом Министерства регионального</p>
--	--

24.	Требования к участникам закупки	<p>развития Российской Федерации от 30.12.2009г. № 62 подтвержденного Свидетельством саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации указанием о допуске к видам работ:</p> <p>III. Виды работ по строительству, реконструкции капитальному ремонту:</p> <p>Раздел 10. Монтаж металлических конструкций</p> <p>10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий сооружений.</p> <p>Раздел 12. Защита строительных конструкций трубопроводов и оборудования.</p> <p>12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;</p> <p>12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.</p> <p>Раздел 24. Пусконаладочные работы</p> <p>24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения оперативного тока;</p> <p>24.9. Пусконаладочные работы электрических машин электроприводов.</p> <p>(указанные коды допуска СРО необходимы при выполнении работ самостоятельно). ИЛИ:</p> <p>Раздел 33. Работы по организации строительстве реконструкции и капитального ремонта привлекаем застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):</p> <p>33.3 Жилищно-гражданское строительство.</p> <p>...</p>
-----	---------------------------------	--

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая вышеизложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.09.2016 № 06/6481.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.