Решение по жалобе № 034/01/18.1-832/2021

05 августа 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Л. Е.В. – начальник отдела контроля органов власти руководителя управления,

Члены Комиссии: Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти руководителя управления,

С. О.А. – старший государственный инспектор

отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Б. С.А. (вх. № 8387 от 02.08.2021, далее - Заявитель) на действия организатора аукциона - администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290621/10847271/03),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 02.08.2021 поступила жалоба Б. С.А. (вх. № 8387, далее - заявитель) на действия организатора торгов администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, примерно в 4,2 кв.м по направлению на юго – восток от ориентира с. Верхнепогромное, площадью 60000 кв.м., кадастровый номер 34:28:040004:347, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290621/10847271/03).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 02.08.2021 исх. № 03-8/5491 в адрес Заявителя, Администрации.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.08.2021 на 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 05.08.2021 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Б. С.А. лично, К.Т.Н. представитель

Администрации по доверенности, М.П.И. представитель Администрации по доверенности.

Обжалуемые торги – аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, примерно в 4,2 кв.м по направлению на юго – восток от ориентира с. Верхнепогромное, площадью 60000 кв.м., кадастровый номер 34:28:040004:347, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290621/10847271/03, далее - Аукцион).

Организатором Аукциона является Администрация (далее – Организатор торгов).

Порядок проведения Аукциона регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Извещение № 290621/10847271/03 о проведении Аукциона (далее - Извещение) размещено 29.06.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 29 июня 2021 г. с 13.00 часов. Окончание приема заявок 29 июля 2021 года до 15.00 часов. Проведение аукциона 03 августа 2021 года в 15 часов 30 минут.

Обжалуемые действия – неправомерный отказ в принятии заявки.

Администрацией представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы.

Заявителем поддержаны доводы жалобы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Б. С.А. в Администрацию посредством почтовой связи по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, р.п. Средняя Ахтуба, ул. Ленина, 65 была направлена заявка. Письмо поступило в Администрацию 20.07.2021, полученный конверт не вскрывался. В журнал регистрации заявок заявка Б.С.А. не внесена. В протоколе № 13/01 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 30.07.2021 указано о поступлении одной заявки ИП В.Н.Н. Администрацией сопроводительным письмом от 22.07.2021 № 3347 заявка Б.С.А. была возвращена в его адрес без рассмотрения.

Согласно пояснений представителей Администрации на конверте, которым Б. С.А. была направлена заявка имеется надпись «Не вскрывать до 29.07.2021 15-00». Представители Администрации полагают, что Б. С.А. была применена неверная форма подачи заявки – закрытая форма подачи предложения о цене, применимая для продажи имущества в порядке приватизации имущества.

В ходе рассмотрения жалобы № 034/01/18.1-832/2021 Комиссия Управления обозрела конверт с заявкой Б. С.А. возвращенный Заявителю, конверт запечатан, Администрацией не вскрывался, копия конверта приобщена к материалам жалобы № 034/01/18.1-832/2021. На конверте содержится запись: «Заявка на

участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка. Лот № 1: земельный участок, расположенный по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, примерно в 4,2 кв.м по направлению на юго – восток от ориентира с. Верхнепогромное, площадью 60000 кв.м., кадастровый номер 34:28:040004:347, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование». Ниже имеется надпись «Не вскрывать до 29.07.2021 15-00». Информации о наличии в конверте предложения о цене на конверте не содержится.

В п. 9 Извещения указано, что приём заявок на участие в аукционе и ознакомление с условиями аукциона осуществляются в комитете по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Среднеахтубинского муниципального района по адресу: Волгоградская область, Среднеахтубинский район, р.п. Средняя Ахтуба, ул. Ленина, 65, каб. 3.7, тел. 8 (84479) 5-19-85, в рабочие дни с 13.00 до 15.00 часов.

Вместе с тем в п. 14 Извещения указано, что для участия в аукционе претендентам необходимо представить в комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Среднеахтубинского муниципального района заявку на участие в аукционе по установленной форме (приложение № 2) с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка (при подаче заявки на бумажном носителе посредством почты, либо курьерской службы, рекомендуется прикладывать опись представляемых документов).

Таким образом, Извещением установлена возможность подачи заявки посредством почтовой связи.

В силу ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Администрацией не представлено доказательств наступления случаев, предусмотренных ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ при поступлении заявки Б.С.А., в письме от 22.07.2021 № 3347 также не было указано наличие событий, предусмотренных ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения

о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок.

Администрацией при поступлении заявки Б.С.А. не были совершены действия, предусмотренные ЗК РФ и Извещением. Заявка Б.С.А. не была зарегистрирована в журнале регистрации заявок, заявка не была проверена на соответствие требованиям ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ. По результатам указанной проверки Администрацией должно было быть принято решение о допуске, либо отказе в допуске претендента к участию в Аукционе. В отношении Б.С.А. решение о допуске, либо не допуске к участию в Аукционе принято не было, запись о его заявке в протоколе № 13/01 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 30.07.2021 отсутствует.

В соответствии с п. 18 Извещения заявка, поступившая по истечении срока ее приема, вместе с документами по описи, на которой делается отметка об отказе в принятии документов с указанием причины отказа, возвращается в день ее поступления претенденту или его уполномоченному представителю под расписку. Заявка Б. С.А. поступила в Администрацию до истечения срока приема заявок, в связи с чем не подлежала возврату без рассмотрения.

Таким образом, Администрацией в отношении Б. С.А. необоснованно не было принято решение о допуске, либо отказе в допуске к участию в Аукционе, заявка Б. С.А. необоснованно возвращена заявителю без рассмотрения. Администрацией не соблюдены ч. 8, ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ. Довод Заявителя о неправомерном отказе в принятии заявки обоснован.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

Представителями Администрации было пояснено, что договор по результатам проведенного Аукциона не заключен.

В связи с выявленными нарушениями порядка организации аукциона в действиях Администрации, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б.С.А. (вх. № 8387 от 02.08.2021) на действия организатора аукциона - администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области (ИНН 3428928021) при организации и проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290621/10847271/03) обоснованной.

2. Признать администрацию Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области нарушившей ч. 8, ч. 9 ст. 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации.

3. Выдать администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 290621/10847271/03).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.