

Заключение № 014/10/5-380/2024

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

г. Якутск «02» апреля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России о недобросовестных участниках закупки и

поставщиках (исполнителях, подрядчиках), в составе:

Председателя Комиссии:

***, – заместителя руководителя-начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Членов Комиссии:

*** - главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

рассмотрев заявление акционерной компании «Алмазы Анабара» (вх. № 3668-ЭП/24 от

27.03.2024) (678174, г. Якутск, ул. Кирова, д.18 блок Б, ОГРН: 1041400254950, ИНН/КПП 1435152770/143501001) о включении сведений в реестр недобросовестных

поставщиков в

отношении общества с ограниченной ответственностью «ЯнаАвтоТранс» (678521, Верхоянский р-

2024-1951

АО «Алмазы Анабара»

678174, г. Якутск, ул. Кирова, д.18 блок Б

ИНН/КПП 1435152770/143501001;

email: ***

ООО «ЯнаАвтоТранс»

678521, Верхоянский р-н, с. Сайды,

ул. Спортивная, д. 12,

ИНН/КПП 1409000932/140901001;

email: yanaavtotrans@mail.ru

н, с. Сайды, ул. Спортивная, д. 12, ИНН/КПП 1409000932/140901001) как победителя закупки,

уклонившегося от исполнения договора, который был заключен по результатам проведения

закупки № 32312842999 на предмет оказание услуг по перевозке нефтепродуктов автомобильным

транспортом.

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

- представителя заявителя – Нановой Т.А - (доверенность № 04/с-2460 от 15.01.2024 г.);

- представителя заявителя – Алексева А.И. - (доверенность № 04/с-2458 от 15.01.2024 г);

- представителя ООО «ЯнаАвтоТранс» - Данилова Д.Л. - (доверенность № 1 от 28.03.2024 г.)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной служба по Республике Саха (Якутия) поступило обращение заказчика АО «Алмазы Анабара» (вх. № 3668-ЭП/24 от 27.03.2024) о

включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ЯнаАвтоТранс» (ОГРН: 1191447012162, ИНН/КПП 1409000932/140901001) в связи с уклонением поставщика от исполнения договора, который был заключен по результатам проведения закупки № 32312842999, (специальный тендер в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), на предмет: оказание услуг по перевозке нефтепродуктов автомобильным транспортом.

Наименование юридического лица, уклонившегося от исполнения договора
Общество с ограниченной ответственностью «ЯнаАвтоТранс»

Сведения о месте нахождения юридического лица
678521, Республика Саха (Якутия), Верхоянский р-н, с. Сайды, ул. Спортивная, д. 12

идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации
ИНН 1409000932

дата подведения итогов закупки 14.12.2023

сведения о договоре (счете) наименование товаров (работ, услуг) –
Оказание услуг по перевозке топлива автомобильным транспортом;
код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) - 249.41.12.000 Услуги по перевозке автомобильным транспортом нефтепродуктов в автоцистернах или полуприцепах-цистернах».

валюта договора – российский рубль,
цена договора – 33 306 000,00 руб. НДС не облагается (УСН)

срок исполнения договора – до 20.04.2024, код валюты договора - 643

Заказчиком является Акционерная компания «Алмазы Анабара».

Указанная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 4 Правил в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические

или
экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами,
государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня.

11.10.2023 года АО «Алмазы Анабара» опубликована закупочная документация и извещение о проведении специального тендера в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по перевозке нефтепродуктов автомобильным транспортом (извещение № 32312842999).

1. Дата подведения итогов закупки: 14.12.2023 г.

2. Дата заключения договора: 15.01.2024 г.

3. Цена договора – 33 306 000,00 руб. НДС не облагается (УСН);

Победителем закупки по лоту №8 определено ООО «ЯнаАвтоТранс» (выписка из протокола от 14.12.2023 №146).

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлено что

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего

Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупках Группы

АЛРОСА в новой редакции, утвержденного решением Наблюдательного совета АК «АЛРОСА»

(ПАО) 28.12.2023 (протокол от 29.12.2023 01/396-ПР-НС).

Таким образом, на момент организации закупочная процедура АО Алмазы Анабара

регулировалась Положением Группы АЛРОСА на основании протокола заочного голосования

Совета директоров АО «Алмазы Анабара» 01/24 от 24.01.2024 года.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной

закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты

размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по

результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления

заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в

случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по

осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть

заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения

решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика,

комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 1 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено ведение реестра недобросовестных

поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте. На основании проведенной закупки между ООО «ЯнаАвтоТранс» и АО «Алмазы Анабара»

заключен договор поставки №385/23-этп (рег.№36-01.24) от 15.01.2024 года (далее также –

Договор) по условиям которого исполнитель обязуется оказать услугу в соответствии с

Приложением №1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора, а, заказчик обязуется

2024-1951 3

своевременно произвести оплату и принять услуги на условиях договора

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от

заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении

которого иностранными государствами, совершающими недружественные

действия в отношении
Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских
юридических лиц,
введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого
иностранными
государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или)
государственными
(межгосударственными) учреждениями иностранных государств или
государственных
объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от
исполнения договора в
связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями,
подрядчиками)
договоров.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной
службе,
утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от
30.06.2004 №331,
Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном
Правительством
Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков,
предусмотренные федеральным
законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
Согласно пункту 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков
Постановления,
утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении
реестра
недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О
закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц», уполномоченный орган
осуществляет
проверку представленных заказчиком документов, предусмотренных пунктами 2 - 4
Правил
направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и
поставщиках
(исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти,
уполномоченный на
ведение реестра недобросовестных поставщиков, в установленном им порядке.
Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков установлен Приказом
ФАС России
от 18.03.2013 №164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков,
предусмотренного
Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц».
Согласно пункту 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О введении
реестра
недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О
закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального
органа ФАС
России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и

порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что ООО «ЯнаАвтоТранс» отстала от графика в связи обусловленными обстоятельствами, за которые исполнитель не отвечает, а именно отсутствие технологической дороги на начало третьей декады февраля, проведение технических работ на Жиганской нефтебазе.

По состоянию на 28.02.2024 года две единицы транспортного средства Shacman 164302070761015 и Shacman Y605MC14 находились на территории Жиганской нефтебазы и ожидали погрузки.

01 марта 2024 года на Жиганской нефтебазе проводились профилактические работы, в связи с чем отпуск нефтепродуктов не осуществлялся.

Также, письмом от 11.03.2024 года исполнитель направил в адрес заказчика письмо о включении дополнительных автотранспортных средств.

Вместе с тем, Комиссия Якутского УФАС России отмечает, что срок оказания услуг установлен следующий: с даты подписания договора от 15.01.2024 года по 20.04.2024 года, при этом, ориентировочный график перевозок установлен в таблице №2 приложения №1 к Договору «Техническое задание». Так, дата начала перевозок установлена 22.02.2024 года, а, к третьей декаде марта 2024 года Исполнитель должен перевезти весь необходимый объем груза (2440 2024-1951 4 тонны).

В связи с тем, что Исполнитель в срок, установленный в графике перевозок, не приступил к исполнению обязательства по перевозке груза, заказчиком 28.02.2024 года направлено уведомление о нарушении срока начала перевозок.

Согласно пункту 12.3 Технического задания (приложение №1 договора) исполнитель обязан не нарушать срок даты начала перевозок и выхода на линию ТС, заявленных в приложении №3 Технического задания, более чем на 5 (пять) календарных дней от даты начала перевозок, указанной в столбце 2 таблицы 2 Технического задания. В случае нарушения срока даты начала перевозок и выхода на линию ТС, Заказчик имеет право расторгнуть договор в одностороннем порядке путем направления уведомления о расторжении за 3 (три) дня до даты

расторжения.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что ООО «ЯнаАвтоТранс» не приступил к оказанию услуг по перевозке грузов в срок, установленный договором, а также на дату принятия Заказчиком решения об отказе от исполнения договора не перевезены требуемые объемы груза согласно графику перевозок (к первой декаде марта 2024 года необходимый объем груза составляет 1220 тн., между тем, фактически перевезено – 135 тн.). Таким образом, исполнителем нарушены сроки этапов оказания услуг. Так, на основании вышеуказанного, 12 марта 2024 года Заказчиком принято в решение об отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением исполнителем условий договора. Заказчиком решение направлено посредством электронной почты на адрес Исполнителя, указанный в Договоре yanaavtotrans@mail.ru 12 марта 2024 года с указанием, что решение об отказе от исполнения договора вступает в силу 15 марта 2024 года (уведомление о расторжении от 12.03.2024 №533).

Согласно разделу 3.1 Договора договор состоит из подписанного Сторонами настоящего документа в 2-х экземплярах, имеющих равную юридическую силу, а также: Общих условий и Видовых условий (п. 3.2). Стороны путем подписания настоящего документа договорились о применении к их отношениям Общих и Видовых условий. Все условия Договора, прямо не указанные в настоящем документе, установлены в Общих и Видовых условиях и являются частью Договора.

Пунктом 9.3.3 Общих условий отказ от Договора осуществляется путём направления другой стороне уведомления. Договор прекращается с даты, определённой в уведомлении, но не ранее даты получения уведомления другой стороной.

Согласно письму ООО «ЯнаАвтоТранс» от 12.03.2024 №199 следует, что решение о расторжении исполнителем получено.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора вступило в силу 15 марта 2024 года.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в

установленном законном порядке.

ООО «ЯнаАвтоТранс» в силу организационно правовой формы является коммерческой организацией, следовательно, несет риски ведения предпринимательской деятельности.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором,

лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что

2024-1951 5

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам

не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,

отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых

денежных средств.

Подача поставщиком заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в

закупке, содержащимися в извещении и документации о закупке, а также изучение им Положения

о закупках Заказчика (подпункт 3.7.7 раздела 3 Документации).

Таким образом перед участием в закупке ООО «ЯнаАвтоТранс» подтвердил, что он полностью изучил всю Документацию, а также условия настоящего договора, а также рассчитать

все риски неисполнения договора.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является

такое уклонение лица от исполнения договора, которое предполагает его недобросовестное

поведение: совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям закона, в том

числе приведших к невозможности его заключения с этим лицом как с признанным победителем

закупочной процедуры.

Принимая решение об участии в торгах, и подавая соответствующую заявку,

хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона, в том числе приведших к невозможности заключения договора с ним как с лицом, признанным победителем.

Согласно положениям действующего гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск и под свою ответственность. Подавая заявку на участие в конкурентной процедуре, участник должен учитывать возможность колебания цен на тот или иной товар, возникновение иных обстоятельств, влекущих для него экономические последствия.

Учитывая письменные пояснения ООО «ЯнаАвтоТранс» и не представленные документы в материалы дела в части подтверждения отсутствия технологической дороги на начало третьей декады февраля, проведение технических работ на Жиганской нефтебазе, Комиссия Якутского УФАС России считает факт уклонения ООО «ЯнаАвтоТранс» от исполнения договора на оказание услуг по перевозке нефтепродуктов автомобильным транспортом подтвержденным.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений),

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

Пунктом 1 Правил ведения реестра установлен порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, 2024-1951 6

если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с изложенным, установлено, что направленные сведения АО «Алмазы Анабара» содержат сведения о поставщике с которым расторгнут договор в одностороннем порядке, в связи с существенным нарушением условий договора, а информация ООО «ЯнаАвтоТранс» не содержит сведений, указывающих на невозможность исполнения таких условий договора.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Якутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения общества с ограниченной ответственностью «ЯнаАвтоТранс» (678521, Республика Саха (Якутия), Верхоянский р-н, с. Сайды, ул. Спортивная, д. 12, ОГРН: 1191447012162, ИНН/КПП 1409000932/140901001) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением ООО «ЯнаАвтоТранс» от исполнения договора с АО «Алмазы Анабара» по результатам проведения закупки № 32312842999, (специальный тендер в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты
малого и среднего предпринимательства), на предмет: оказание услуг по
перевозке
нефтепродуктов автомобильным транспортом.

2. Направить в Федеральную антимонопольную службу России заключение о
включении
сведений об ООО «ЯнаАвтоТранс» в реестр недобросовестных поставщиков.
Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение
трех месяцев
со дня его принятия.