



прием заявок на организацию и проведение оценочных работ; прием заявок на изготовление технических планов, чертежей, проектной документации; прием заявок на оказание услуг страхования; прием заявок на организацию, проведение и участие в обучающих семинарах, тренингах, направленных на поддержку проектов в сфере малого и среднего бизнеса; подбор по заданным параметрам недвижимого имущества, информация о котором содержится в реестре коммерческой недвижимости).

Согласно п.1 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 №1376 (далее – Правила № 1376), многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг организует предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии с пп.«е» п.4 Правил № 1376 в многофункциональном центре может быть также организовано предоставление услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, необходимых для начала осуществления и развития предпринимательской деятельности.

Услуги, указанные в п.47-55 Постановления №586-па не отнесены Федеральным законом от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» к государственным или муниципальным услугам.

Частью 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии с вышеуказанной нормой Постановления №586-па ОБУ «МФЦ» были заключены агентские договоры с рядом хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры, согласно п.1.1 которых Агент (ОБУ «МФЦ») обязуется за вознаграждение по поручению Принципала (хозяйствующие субъекты) совершить от имени и за счет Принципала юридические и иные действия, которые указаны в Приложении к договору.

Согласно п.4.2 указанных агентских договоров размер агентского вознаграждения по Договору составляет 10%, но не менее 500 рублей 00 копеек на каждый принятый пакет документов по общей стоимости услуг, указанных в приложениях к договорам.

Таким образом, из анализа положений данных агентских договоров следует, что ОБУ «МФЦ» выступает посредником между лицами, обратившимися за услугой по выполнению вышеуказанных работ, и хозяйствующими субъектами, оказывающими данные услуги.

Пунктом 3(1) Правил №1376 установлено, что при реализации настоящих Правил многофункциональный центр может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, единственный вид агентских услуг, которые ОБУ «МФЦ» в соответствии с регулирующим деятельностью многофункциональных центров законодательством РФ, вправе осуществлять, закреплен в п.3(1) Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 №1376.

При таких обстоятельствах, ОБУ «МФЦ» вправе оказывать только те агентские услуги, возможность оказания которых прямо установлена законодательством РФ, и лишь в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

Соответственно, оказание ОБУ «МФЦ» агентских услуг в пользу отдельных хозяйствующих субъектов с целью обеспечения возможности получения обратившимися в Учреждение лицами, в том числе, услуг в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры, не предусмотрено законодательством РФ.

При этом, заключение и исполнение ОБУ «МФЦ» агентских договоров, предусмотренных Постановлением №586-па, создает преимущества хозяйствующим субъектам — принципалам по данным договорам на рынке услуг по проведению технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры, поскольку обеспечивает им дополнительные доходы вследствие привлечения клиентов, изначально обратившихся в ОБУ «МФЦ».

При таких обстоятельствах, положение Постановления №586-па, принятого Администрацией Курской области 19.07.2017г., предоставляющее ОБУ «МФЦ» возможность заключать агентские договоры с организациями, предоставляющими услуги в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры, по результатам проведения отбора посредством публичной оферты, противоречат целям создания многофункционального центра, закрепление указанного положения в Постановления №586-па может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что противоречит части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с вышеизложенным, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Администрацию Курской области о необходимости **в срок до 26 сентября 2018г.** внести изменения в Постановление №586-па «Об организации предоставления государственных, муниципальных, дополнительных (сопутствующих) услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», принятое Администрацией Курской области 19.07.2017г., путем исключения из указанного нормативно правового акта положения, позволяющего ОБУ «МФЦ» заключение агентских договоров с организациями, предоставляющих услуги, указанные в [пунктах 47 - 55](#) настоящего Постановления, прошедших отбор посредством публичной оферты.

О выполнении предупреждения Администрации Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

*Примечание:* В соответствии с ч.7 ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса