

26.03.2012г.

г. Нальчик

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с приказом Кабардино-Балкарского УФАС России №67 от 15 марта 2011 года «О проведении внеплановой проверки» инспекция Кабардино-Балкарское УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция) в составе:

Кушхова Юры Амирхановича – заместителя руководителя – начальника отдела Управления, руководителя инспекции;

Кумаховой Анны Валентиновны - заместителя начальника отдела Управления, участника инспекции;

Гасиевой Тамары Казбековны – главного специалиста-эксперта Управления, участника инспекции;

Гаева Рамазана Алимовича – специалиста-эксперта Управления, участника инспекции,

при участии:

от Заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Республиканская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения КБР (далее – ГУЗ «РДКБ», Заказчик) Унажокова по доверенности №312 от 21.03.2012г., Кушховой по доверенности №313 от 21.03.2012г.,

от Уполномоченного органа – Государственного комитета КБР по размещению заказов для государственных нужд (далее – Госкомзаказ КБР, Уполномоченный орган) Канукоева Руслана Назировича по доверенности №01-10/609 от 11.07.2011г.,

от общества с ограниченной ответственностью «Эколог Плюс» (далее – ООО «Эколог Плюс») Хуламханова по доверенности №14 от 26.05.2011г.,

провела проверку информации, поступившей от ООО «Эколог Плюс» о нарушении законодательства РФ при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов» на предмет соблюдения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 13 марта 2012 года поступило обращение

от ООО «Эколог Плюс» о нарушении законодательства о размещении заказов при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов» (извещение №010420000241000065).

В обращении указывается, что в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию. Однако, согласно документации об аукционе, представление лицензии в составе заявки на участие в аукционе не предусмотрено.

Кроме того, в обращении указывается, что документацией предусмотрен размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе 5% начальной (максимальной) цены контракта, однако данный размер определен в сумме 4167,61 рублей, что составляет 1% начальной (максимальной) цены контракта.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, принято решение (приказ Кабардино-Балкарского УФАС России №67 от 15.03.2012г.) о проведении внеплановой проверки размещения заказа способом открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов».

На основании части 1 статьи 17.1 Закона о размещении заказа, для детального анализа размещения заказа «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов», в адрес заказчика, уполномоченного органа было направлено уведомление о проведении внеплановой проверки, и представлении материалов и документов по вышеуказанному размещению заказа.

В установленный Управлением срок все запрошенные документы были представлены.

Рассмотрение информации поступившей от ООО «Эколог Плюс» состоялось 21 марта 2012 года.

Представитель заказчика пояснил, что вывозу и утилизации подлежат бытовые отходы, относящиеся к 5-му классу опасности, для вывоза которых наличие лицензии не требуется.

Представитель уполномоченного органа поддержал доводы заказчика, считает, что документация об аукционе соответствует требованиям законодательства о размещении заказов. При указании размера обеспечения заявки на участие в электронном аукционе была допущена техническая ошибка.

Исследовав представленные документы, и изучив материалы дела, Инспекция пришла к следующим выводам:

На официальном сайте закупок Государственным комитетом КБР по размещению заказов для государственных нужд 28 февраля 2012 года было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов» с начальной (максимальной) ценой контракта – 416 760,96 рублей.

Согласно указанному извещению, дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 07.03.2012г., дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 11.03.2012г., дата проведения аукциона – 14.03.2012г.

На участие в открытом аукционе в электронной форме подана одна заявка, по результатам рассмотрения первой части заявки участник размещения заказа признан участником аукциона, открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №ЭА59/2 от 11.03.2012г., вторая часть заявки единственного участника размещения заказа ООО «Беш тау» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Документация об открытом аукционе в электронной форме разработана уполномоченным органом на основании заявки заказчика – ГУЗ «РДКБ» на размещение государственного заказа.

Согласно документации об аукционе для нужд ГБУЗ «РДКБ» поставщику услуг необходимо ежедневно осуществлять вывоз и утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов в количестве 7 контейнеров (объем 1 контейнера 0,8 м³), объем вывозимого ТБО в день 5,6 м³.

Документацией об аукционе не предусмотрено представление копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме.

Между тем, в соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) Закона.

Частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», [Деятельность](#) по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001г. №511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» определены критерии отнесения опасных отходов к классу опасности.

Согласно данному приказу, класс опасности отходов устанавливается по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее в соответствии с Критериями, приведенными в приказе.

Определено 5 классов опасности отходов: I класс – чрезвычайно опасные, II класс – высокоопасные, III класс – умеренно опасные, IV - малоопасные, V - практически неопасные.

Согласно положениям приказа, в случае отнесения производителями отходов отхода расчетным методом к 5-му классу опасности, необходимо его подтверждение экспериментальным методом. При отсутствии подтверждения 5-го класса опасности экспериментальным методом отход может быть отнесен к 4-му классу опасности.

В ходе рассмотрения установлено, что в документации об аукционе отсутствует указание на тот факт, что вывозу и утилизации подлежат отходы, отнесенные к 5-му классу опасности. Следовательно, для оказания услуг являющихся предметом торгов, наличие лицензии обязательно.

Ссылка на указание в документации об аукционе размера обеспечения заявки на участие в электронной аукционе, установленного в процентном соотношении не соответствующего размеру, определенному в денежном эквиваленте, считается Комиссией обоснованной.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 41.1 Закона о размещении заказов, размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не может быть менее чем 0,5 процента и не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В документации установлен размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе - 5% начальной (максимальной) цены контракта, при этом указана сумма 4 167,61, что составляет 1% начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, информация о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов» нашла свое подтверждение.

Инспекция, на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, части 5 статьи 41.6, пункта 2 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
2. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание о прекращении нарушения законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.