

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 1-15-178/00-07-13

о нарушении антимонопольного законодательства

09 декабря 2013 года

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

рассмотрев дело № 1-15-178/00-07-13 по признакам нарушения администрацией г. Чебоксары (Российская Федерация, 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Карла Маркса, д. 36) и Кабинетом Министров Чувашской Республики (Российская Федерация, 428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Президентский б-р, д. 10) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в действиях администрации Калининского района г. Чебоксары, администрации Ленинского района г. Чебоксары и администрации Московского района г. Чебоксары признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а также необходимость получения дополнительных доказательств по делу и в соответствии с частями 1, 1.1 и 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-15-178/00-07-13.
2. Назначить рассмотрение дела № 1-15-178/00-07-13 на 29 января 2014 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. 219.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-15-178/00-07-13:
 - 3.1. администрацию Ленинского района г. Чебоксары (Российская Федерация, 428003, г. Чебоксары, ул. Ю. Гагарина, д. 22а);
 - 3.2. администрацию Калининского района г. Чебоксары (Российская Федерация, 428022, г. Чебоксары, ул. 50 лет Октября, д. 10а);
 - 3.3. администрацию Московского района г. Чебоксары (Российская Федерация, 428017, Московский пр-т, д. 33а).

4. Администрации г. Чебоксары представить в срок до 13.01.2014 для приобщения к материалам дела надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию (с указанием на соответствующий пункт настоящего определения):

4.1. сведения о датах проведения совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий в администрации г. Чебоксары, на которых представителям управляющих организаций, активистам советов многоквартирных домов, председателям территориальных общественных самоуправлений (ТОС) и иным лицам (с указанием таких лиц) раздавались типовые договоры (проекты договоров) для заключения с Открытым акционерным обществом «Расчетно-кассовый центр» (ОАО «РКЦ»; место нахождения: Российская Федерация, 428000, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 26) (двухсторонние и трехсторонние), а также сведения о лицах, которые раздавали данные договоры (с приложением всех подтверждающих документов, в том числе таких договоров);

4.2. сведения об инициаторах и участниках каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.1 настоящего определения, включая сведения об участии должностных лиц администрации г. Чебоксары и иных органов местного самоуправления г. Чебоксары в каждом из таких мероприятий и их роли при проведении этих мероприятий (с указанием конкретных участников мероприятий и их местонахождения и с приложением всех подтверждающих документов);

4.3. сведения о том, кем, когда и каким образом приглашался каждый из участников на каждое из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.1 настоящего определения (например, путем направления официальных писем, писем на электронную почту и прочее) (с приложением всех подтверждающих документов, в частности, переписки, в том числе переписки, осуществлявшейся в электронном виде, и реестров почтовых отправлений);

4.4. перечень вопросов, обсуждавшихся на каждом из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.1 настоящего определения (с приложением всех подтверждающих документов);

4.5. сведения о решениях, принятых по итогам каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 4.1 настоящего определения (с указанием дат принятия таких решений и приложением всех подтверждающих документов);

4.6. сведения о том, когда, каким образом и до сведения каких именно лиц администрацией г. Чебоксары доводилась информация о принятии решений, указанных в соответствии с пунктом 4.5 настоящего определения (с приложением всех подтверждающих документов);

4.7. сведения о том, кем, каким образом и на какие мероприятия, в том числе указанные в соответствии с пунктом 4.1 настоящего определения, а также информация о которых предоставлялась в материалы дела ранее, приглашались представители Открытого акционерного общества «Чебоксарские городские электрические сети» (ОАО «ЧГЭС»; место нахождения: Российская Федерация, 428018, г. Чебоксары, ул. Водопроводная, д. 2а) (с приложением подтверждающих документов, а также указанием совещаний, на которых представители ОАО «ЧГЭС» присутствовали);

4.8. перечень поручений главы администрации г. Чебоксары от 01.07.2013 № 18 в полном объеме;

4.9. документы и сведения, свидетельствующие о выполнении пункта 7.2 протокола еженедельного совещания при главе администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 № 100, включая соответствующие публикации в средствах массовой информации (далее - СМИ);

5. Администрации Московского района г. Чебоксары представить в срок до 13.01.2014 для приобщения к материалам дела надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию (с указанием на соответствующий пункт настоящего определения):

5.1. все письма, направленные администрацией Московского района г. Чебоксары в адрес управляющих и иных организаций жилищно-коммунального комплекса г. Чебоксары (далее — организации ЖКК), в которых упоминается Открытое акционерное общество «Расчетно-кассовый центр» (ОАО «РКЦ»; место нахождения: Российская Федерация, 428000, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 26), в том числе, содержащие рекомендации заключить с ОАО «РКЦ» соответствующий договор и приглашение на совещания, встречи и иные мероприятия по вопросу сотрудничества с ОАО «РКЦ», включая письма от 12.02.2013 № 10/20-79 и от 13.02.2013 № 10/20-80 (с приложением соответствующих реестров почтовых отправок и списков рассылки, а также указанием, каким образом каждое такое письмо было направлено каждому из адресатов);

5.2. подробное экономическое, юридическое и иное обоснование направления администрацией Московского района г. Чебоксары указанных в пункте 5.1 настоящего определения писем, в частности, сведения о причинах, по которым было принято решение рекомендовать организациям ЖКК заключать соответствующие договоры с именно с ОАО «РКЦ», несмотря на наличие у него конкурента — ОАО «ЧГЭС» (с приложением всех подтверждающих документов);

5.3. сведения о том, было ли обусловлено направление администрацией Московского района г. Чебоксары указанных в пункте 5.1 настоящего определения писем действиями администрации г. Чебоксары, в том числе соответствующими поручениями, рекомендациями, предложениями, проводимыми в администрации г. Чебоксары совещаниями и др. (с приложением всех подтверждающих документов, в том числе поручений, рекомендаций и др.);

5.4. сведения о том, когда и каким образом администрация Московского района г. Чебоксары обеспечивала совместно с УЖКХ работу управляющих организаций с ОАО «РКЦ» (пункт 20 раздела 9 перечня поручений главы администрации г. Чебоксары от 01.07.2013 № 18) (с приложением всех подтверждающих документов);

5.5. сведения о том, каким образом администрацией Московского района г. Чебоксары совместно с управлением по связям со СМИ и молодежной политики обеспечивалось освещение в СМИ встреч с председателями Советов многоквартирных домов (пункт 7.2 протокола еженедельного совещания при главе администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 № 100), а также сведения о конкретном содержании информации, которая освещалась в СМИ в связи с проведением таких мероприятий (с приложением всех подтверждающих документов, включая соответствующие публикации);

5.6. сведения о том, рассматривались ли на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК с ОАО «РКЦ» при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары (с указанием конкретного содержания каждого из обсуждавшихся вопросов), а также давались ли администрацией г. Чебоксары соответствующие поручения администрации Московского района г. Чебоксары по результатам таких совещаний применительно к ОАО «РКЦ»;

5.7. в случае если на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, рассматривались вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК также с отличными от ОАО «РКЦ» организациями при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары, а по их результатам соответствующие поручения давались администрацией г. Чебоксары не только применительно к ОАО «РКЦ», сведения о таких организациях (полное фирменное наименование, адрес местонахождения и ОГРН), конкретном содержании обсуждавшихся вопросов, а также документы и сведения, свидетельствующие об исполнении администрацией Московского района г. Чебоксары указанных поручений применительно к отличным от ОАО «РКЦ» организациям;

5.8. сведения о проведении совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий, в том числе, в феврале 2013 года, в администрации Московского района г. Чебоксары с участием представителей управляющих организаций, активистов советов многоквартирных домов, председателей территориальных общественных самоуправлений (ТОС), на которых рассматривался вопрос о сотрудничестве управляющих организаций и иных организаций ЖКК с ОАО «РКЦ» и (или) раздавались проекты договора возмездного оказания услуг с ОАО «РКЦ» (с приложением всех подтверждающих документов и указанием всех участников мероприятий, их инициаторов и результатов, а также лиц, раздававших проекты этих договоров);

5.9. сведения о том, рассматривались ли на указанных в пункте 5.8 настоящего определения мероприятиях вопросы о сотрудничестве организаций ЖКК с отличными от ОАО «РКЦ» организациями и раздавались ли проекты соответствующих договоров в этих организациях (с приложением всех подтверждающих документов и указанием сведений о таких организациях: полное фирменное наименование, адрес местонахождения и ОГРН);

5.10. сведения о роли представителей администрации Московского района г. Чебоксары в мероприятиях, проводившихся 29.11.2012, 19.12.2012 и 23.01.2013 в администрации Московского района г. Чебоксары с участием ОАО «РКЦ» и собственников жилых помещений в многоквартирных домах, представителей территориального общественного самоуправления (ТОС) (с приложением подтверждающих документов при наличии таковых);

6. Администрации Ленинского района г. Чебоксары представить в срок до 13.01.2014 для приобщения к материалам дела надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию (с указанием на соответствующий пункт настоящего определения):

6.1. сведения о датах проведения совещаний, «круглых столов» и иных

мероприятий в администрации Ленинского района г. Чебоксары с участием представителей управляющих организаций, активистов советов многоквартирных домов, председателей территориальных общественных самоуправлений (ТОС), на которых до них доводилась информация, в том числе рекомендации сотрудничества с Открытым акционерным обществом «Расчетно-кассовый центр» (ОАО «РКЦ»; место нахождения: Российская Федерация, 428000, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 26) или ООО «РКЦ» (с указанием места нахождения ООО «РКЦ» и его генерального директора), включая совещания, указанные в письме администрации Ленинского района г. Чебоксары от 14.03.2013 от 09.08.2013 № 1777 (с приложением всех подтверждающих документов и указанием всех участников, инициаторов проведения и результатов);

6.2. сведения об инициаторах и участниках каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 6.1 настоящего определения, включая сведения об участии должностных лиц администрации Ленинского района г. Чебоксары и иных органов местного самоуправления г. Чебоксары в каждом из таких мероприятий и их роли при проведении этих мероприятий (с указанием конкретных участников мероприятий и их местонахождения и с приложением всех подтверждающих документов);

6.3. сведения о том, кем, когда и каким образом приглашался каждый из участников на каждое из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 6.1 настоящего определения (например, путем направления официальных писем, писем на электронную почту и прочее) (с приложением всех подтверждающих документов, в частности, переписки, в том числе переписки, осуществлявшейся в электронном виде, и реестров почтовых отправок);

6.4. перечень вопросов, обсуждавшихся на каждом из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 6.1 настоящего определения (с приложением всех подтверждающих документов);

6.5. в случае если на мероприятиях, указанных в соответствии с пунктом 6.1 настоящего определения, их участникам раздавались какие-либо материалы, в том числе, проекты договоров, памятки, иные информационные материалы, сведения о лице (-ах), которое (-ые) раздавали эти материалы с обязательным подробным описанием этих материалов и приложением образцов каждого такого проекта договора, памятки и иных информационных материалов;

6.6. сведения о решениях, принятых по итогам каждого из мероприятий, указанных в соответствии с пунктом 6.1 настоящего определения (с указанием дат принятия таких решений и приложением всех подтверждающих документов);

6.7. сведения о том, когда, каким образом и до сведения каких именно лиц администрацией Ленинского района г. Чебоксары информация о принятии решений, указанных в соответствии с пунктом 6.6 настоящего определения (с приложением всех подтверждающих документов);

6.8. все письма, направленные администрацией Ленинского района г. Чебоксары в адрес управляющих и иных организаций ЖКК, в которых упоминается ОАО «РКЦ», в том числе, содержащие рекомендации заключить с ОАО «РКЦ» соответствующий договор (с приложением соответствующих реестров почтовых отправок и списков рассылки, а также указанием, каким образом каждое такое письмо было

направлено каждому из адресатов);

6.9. сведения о том, рассматривались ли на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК с ОАО «РКЦ» при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары (с указанием конкретного содержания каждого из обсуждавшихся вопросов), а также давались ли администрацией г. Чебоксары соответствующие поручения администрации Ленинского района г. Чебоксары по результатам таких совещаний применительно к ОАО «РКЦ»;

6.10. в случае если на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, рассматривались вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК также с отличными от ОАО «РКЦ» организациями при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары, а по их результатам соответствующие поручения давались администрацией г. Чебоксары не только применительно к ОАО «РКЦ», сведения о таких организациях (полное фирменное наименование, адрес местонахождения и ОГРН), конкретном содержании обсуждавшихся вопросов, а также документы и сведения, свидетельствующие об исполнении администрацией Ленинского района г. Чебоксары указанных поручений применительно к отличным от ОАО «РКЦ» организациям;

6.11. сведения о том, рекомендовала ли администрация Ленинского района г. Чебоксары на проводимых в администрации Ленинского района г. Чебоксары совещаниях управляющим организациям и иным организациям ЖКК осуществлять прием оплаты за жилищно-коммунальные услуги именно через ОАО «РКЦ» или ООО «РКЦ» с указанием места нахождения ООО «РКЦ» и его генерального директора;

6.12. в случае если указанные в пункте 6.11 настоящего определения рекомендации администрации Ленинского района г. Чебоксары были даны применительно к организациям, отличным от ОАО «РКЦ»/ООО «РКЦ», сведения о таких организациях: полное фирменное наименование, адрес местонахождения и ОГРН;

6.13. сведения об управляющих организациях и иных организациях ЖКК, которым администрация Ленинского района г. Чебоксары рекомендовала осуществлять прием оплаты за ЖКУ через ОАО «РКЦ»/ООО «РКЦ»;

6.14. сведения о причинах, по которым было принято решение рекомендовать организациям ЖКК заключать соответствующие договоры с именно с ОАО «РКЦ»/ООО «РКЦ», несмотря на наличие у него конкурента — ОАО «ЧГЭС» (с приложением всех подтверждающих документов);

6.15. сведения о том, были ли обусловлены рекомендации администрацией Ленинского района г. Чебоксары, указанные в пункте 6.11 настоящего определения действиями администрации г. Чебоксары, в том числе полученными поручениями, рекомендациями, предложениями, проводимыми в администрации г. Чебоксары совещаниями и др. (с приложением всех подтверждающих документов, в том числе поручений, рекомендаций и др.);

6.16. сведения о том, когда и каким образом администрация Ленинского района г. Чебоксары обеспечивала совместно с УЖКХ работу управляющих организаций с

ОАО «РКЦ» (пункт 21 раздела 8 перечня поручений главы администрации г. Чебоксары от 01.07.2013) (с приложением всех подтверждающих документов);

6.17. сведения о том, каким образом администрацией Ленинского района г. Чебоксары совместно с управлением по связям со СМИ и молодежной политики обеспечивалось освещение в СМИ встреч с председателями Советов многоквартирных домов (пункт 7.2 протокола еженедельного совещания при главе администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 № 100), а также сведения о конкретном содержании информации, которая освещалась в СМИ в связи с проведением таких мероприятий (с приложением всех подтверждающих документов, включая соответствующие публикации);

7. Администрации Калининского района г. Чебоксары представить в срок до 13.01.2014 для приобщения к материалам дела надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию (с указанием на соответствующий пункт настоящего определения):

7.1. сведения о том, когда и каким образом администрация Калининского района г. Чебоксары обеспечивала совместно с УЖКХ работу управляющих организаций с ОАО «РКЦ» во исполнение пункта 22 раздела 7 перечня поручений главы администрации г. Чебоксары от 01.07.2013 № 18, а также отчитывалась администрация г. Чебоксары о ходе и результатах исполнения данного пункта (с приложением всех подтверждающих документов, в том числе переписки, включая переписку в электронном виде);

7.2. сведения о том, каким образом администрацией Калининского района г. Чебоксары совместно с управлением по связям со СМИ и молодежной политики обеспечивалось освещение в СМИ встреч с председателями Советов многоквартирных домов (пункт 7.2 протокола еженедельного совещания при главе администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 № 100), а также сведения о конкретном содержании информации, которая освещалась в СМИ в связи с проведением таких мероприятий (с приложением всех подтверждающих документов, включая соответствующие публикации);

7.3. сведения о том, рассматривались ли на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК с Открытым акционерным обществом «Расчетно-кассовый центр» (ОАО «РКЦ»; место нахождения: Российская Федерация, 428000, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 26) при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары (с указанием конкретного содержания каждого из обсуждавшихся вопросов), а также давались ли администрацией г. Чебоксары соответствующие поручения администрации Калининского района г. Чебоксары по результатам таких совещаний применительно к ОАО «РКЦ»;

7.4. в случае если на совещаниях в администрации г. Чебоксары, состоявшихся 21.12.2012, 01.03.2013, 30.05.2013 и 01.07.2013, рассматривались вопросы сотрудничества управляющих организаций и иных организаций ЖКК также с отличными от ОАО «РКЦ» организациями при обсуждении состояния расчетов за жилищно-коммунальные услуги в г. Чебоксары, а по их результатам соответствующие поручения давались администрацией г. Чебоксары не только применительно к ОАО «РКЦ», сведения о таких организациях (полное фирменное

наименование, адрес места нахождения и ОГРН), конкретном содержании обсуждавшихся вопросов, а также документы и сведения, свидетельствующие об исполнении администрацией Калининского района г. Чебоксары указанных поручений применительно к отличным от ОАО «РКЦ» организациям;

7.5. сведения о лицах, которые раздавали проекты договоров на еженедельном планерном совещании при главе администрации Калининского района г. Чебоксары, указанном в письме администрации Калининского района г. Чебоксары от 05.12.2013 № 02-12/вх-1807: ФИО, место работы, должность.

7.6. сведения о датах, местах проведения всех обучающих семинаров с представителями советов многоквартирных домов и иными лицами, включая семинары, указание на которые содержится в письме администрации Калининского района г. Чебоксары от 26.12.2012 № 02-12/Вх.-2509, организаторах проведения данных семинаров, лицах, которые непосредственно проводили эти семинары, а также сведения о расчетно-кассовом центре, предложение вступить в который озвучивалось в рамках проведения таких семинаров (полное фирменное наименование, адрес места нахождения и ОГРН) (с приложением подтверждающих документов при наличии таковых);

7.7. сведения о причинах, по которым на семинарах, указанных в соответствии с пунктом 6.6 настоящего определения, представителям советов многоквартирных домов и иным лицами было предложено вступить именно в расчетно-кассовый центр, указание на который содержится в письме администрации Калининского района г. Чебоксары от 26.12.2012 № 02-12/Вх.-2509.

Явка ответчика по делу или его представителя (с надлежащим образом заверенными полномочиями) обязательна.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, с момента возбуждения дела имеют право, в частности, знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Федеральной антимонопольной службе. Контактные телефоны: (499) 795-75-68, (499) 795-71-04, (499) 795-73-08.

2. Копии документов, представляемые для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть прошиты и заверены подписью руководителя и печатью юридического лица. При этом перечень представляемых

для приобщения к материалам дела копий документов должен содержаться в тексте сопроводительного письма, которым данные документы направляются для приобщения к материалам дела, с указанием количества листов каждого из этих документов.

3. Для обеспечения пропусков в здание Федеральной антимонопольной службы фамилии, имени и отчества представителей необходимо сообщить за 1 рабочий день до рассмотрения дела. Контактные телефоны: (499) 795-75-68, (499) 795-71-04, (499) 795-73-08.

4. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.