

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев поступившее обращение ООО «Охранная организация «Беркут» на действия ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» при проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» г. Хабаровск, сообщает следующее.

Из обращения следует, что участник запроса котировок ООО «Охранная организация «Беркут» и представленная им котировочная заявка необоснованно не допущены к участию в запросе котировок.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) определен круг лиц, на которых распространяются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке работ, услуг, установленные данным законом.

К ним относятся, в том числе дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит 1 настоящей части юридическим лицам (пункт 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках).

Материалами дела установлено, что Частное учреждение здравоохранения «КБ «РЖД - Медицина» (далее - Учреждение) создано на основании решения совета директоров ОАО «РЖД» (пункт 1 Устава ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» (далее - Устав)).

В соответствии с пунктом 2 Устава учредителем Учреждения является открытое акционерное общество «Российские железные дороги».

Учреждение является некоммерческой организацией. Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, переданное ему учредителем в оперативное управление, смету, расчетный счет, круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием, и другие необходимые для его деятельности реквизиты. Учреждение приобретает права юридического лица с даты его государственной регистрации (пункт 5 Устава).

Таким образом, проведение закупок товаров, работ, услуг путем публичных процедур для ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» не является обязательным в силу пункта 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг для нужд негосударственных учреждений здравоохранения ОАО «РЖД» (далее - Положение), утвержденное Приказом от 02.04.2018 №ЦДЗ-35.

В соответствии с пунктом 4 Раздела 2 Положения в случаях, когда

законодательством Российской Федерации и иными нормативными актами Российской Федерации не урегулированы какие-либо вопросы проведения закупок, НУЗ ОАО «РЖД» руководствуется настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 4 Раздела 2 Положения проведение процедур закупок, не являющихся конкурсом, на право заключить договор не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Эти процедуры также являются публичным конкурсом и не регулируются статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, проведение данных процедур не накладывает на заказчика гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем таких процедур или иным участником.

Заказчик и /или организатор процедуры закупки вправе до подведения итогов запроса котировок в письменной форме запросить у участников информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в котировочной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение заявок участников (пункт 143 Положения).

14.05.2020 на официальном сайте <http://www.dkb-dv.ru> в разделе «Закупки» размещено извещение № 20025000246 о проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» г. Хабаровск.

Срок подачи заявок с 14.05.2020 по 21.05.2020.

Дата рассмотрения заявок – 22.05.2020.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 737 720, 00 рублей.

В соответствии с подпунктом 6.5.3.1 пункта 6.5.3 котировочной документации от 14.05.2020 №20025000246 заказчик может отклонить котировочные заявки в случае, несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок.

Согласно пункту 6.5.5 котировочной документации заказчик вправе до подведения итогов запроса котировок в письменной форме запросить у участников запроса котировок информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в котировочной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение заявок участников.

В соответствии с пунктом 7.1.1 котировочная заявка должна содержать всю указанную в котировочной документации информацию и документы, в состав

котировочной заявки должны быть представлены документы (копии документов), подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям котировочной документации.

Котировочная заявка оформляется в соответствии с требованиями котировочной документации (пункт 7.1.2 котировочной документации).

Котировочная заявка участника, не соответствующая требованиям котировочной документации, отклоняется (пункт 7.1.3 котировочной документации).

Никакие изменения не могут быть внесены в котировочную заявку после окончания срока подачи котировочных заявок (пункт 7.4.2 котировочной документации).

В соответствии с техническим заданием, являющимся приложением №1 к котировочной документации, установлены требования к наличию разрешения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Согласно протоколу вскрытия, рассмотрения и оценки котировочных заявок от 22.05.2020 №20025000246 поданы 3 котировочные заявки: ООО «ОО «Беркут», ООО ЧОО «ФЛАГМАН», ООО ЧОО «Дальсоцхрана». По итогам рассмотрения котировочных установлено, что участник запроса котировок ООО «ОО «Беркут» и представленная им котировочная заявка не соответствует установленным требованиям технического задания (отсутствует разрешения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на использование радиочастот или радиочастотных каналов) и не допускается к участию в конкурсе. Заявки участников ООО ЧОО «ФЛАГМАН», ООО ЧОО «Дальсоцхрана» и представленные ими котировочные заявки соответствуют установленным требованиям. Победителем признается ООО ЧОО «Дальсоцхрана».

Согласно описи документов в составе заявки ООО «ОО «Беркут» представлены: котировочная заявка, лицензия от 28.12.2020 №441-КР на осуществление частной охранной деятельности, разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, решение о продлении полномочий директора, свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о государственной регистрации, уведомление о возможности применения УСНО, Устав, копия штатного расписания. При подаче котировочной заявки участник декларирует, что полностью изучил котировочную документацию (абзац 1 на странице 1 заявки), что настоящим подтверждается, что ознакомился с условиями котировочной документации, с ними согласен и возражений не имеет (абзац 3 на странице 2 заявки). Также участник, подавая настоящую заявку согласен с тем, что результаты рассмотрения заявки зависят от проверки всех данных, представленных

участником, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении заказчика; за любую ошибку или упущение в представленной участником заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на участнике (абзац 4 на странице 2 заявки).

Материалами дела установлено, что в составе поданной заявки ООО «ОО «Беркут» отсутствует разрешение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Доказательств наличия такого разрешения в составе заявки при ее подаче участником не представлено, также участником в составе заявки не представлен договор об оказании услуг подвижной радиосвязи (на правах аренды) от 01.04.2020 № 3, заключенный между ООО «ОО «Беркут» и ООО «ЧОО «ГАРТ», на которые ссылается участник при подаче жалобы.

Довод заявителя об установлении заказчиком в техническом задании в качестве требования к участникам запроса котировки наличие разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов предоставленным в составе заявки учредительных документов, не нашел своего подтверждения, поскольку подаче заявок другим участникам закупки не препятствовал. Утверждение заявителя о том, что заказчик обязан осуществить дозапрос участнику запроса котировок и затребовать документы, подтверждающие законность использования ООО «ОО «Беркут» радиочастот или радиочастотных каналов, поскольку заказчик лишь «вправе» осуществить запрос согласно пункту 143 Положения и пункту 6.5.5 котировочной документации, и не подменяет его обязанность это делать, также не отменяет ответственности участника при подаче заявки и входящих в нее документов и информации.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данной нормы следует, что не любые действия могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкуренции при проведении данных процедур.

Материалами дела установлено, что ООО «ОО «Беркут» в составе заявки, отсутствует разрешение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Поскольку при проведении указанной закупки общество не соответствовало требованиям, установленным котировочной

документацией, действия котировочной комиссии соответствуют требованиям Положения и котировочной документации.

Учитывая изложенное в действиях ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» при проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов ЧУЗ «КБ «РЖД - Медицина» г. Хабаровск, в части отклонения заявки ООО «ОО «Беркут» отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Исходя из установленных обстоятельств, а также в соответствии с пунктом 2 части 9, пунктом 2 части 8 статьи 44 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Хабаровским УФАС России принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения.