

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/14.9 -
235/2020

об административном правонарушении

01.09.2020г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.08.2020 года и материалы дела № 004/04/14.9 - 235/2020, возбужденного в отношении должностного лица, главы МО «Турочакский район» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина 226 стр.2) в присутствии защитника должностного лица, главы МО «Турочакский район» <...> (доверенность от 27.04.2020г.).

Сведения о надлежащем извещении главы МО «Турочакский район» <...>, имеются в материалах дела.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/14.9-235/2020 установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...> в отношении Администрации МО «Турочакский район».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решением Комиссии УФАС по РА от 13.07.2020г. № 004/01/17-95/2020 Администрация МО «Турочакский район» признана нарушившей ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции выразилось в неуказании в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: №04:03:090202:1480, расположенного по адресу: Турочакский район, с. Артыбаш, сведений о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона, начальной цене аукциона, о шаге аукциона, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка, о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, так как в результате указанных действий Администрация МО «Турочакский район» создала условия для ограничения (недопущения) конкуренции, что привело или могло привести к ограничению участников аукциона, поскольку потенциальные участники торгов не обладали существенной информацией, влияющей на принятие ими решения об участии в торгах.

За нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ – действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 данного Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не

находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно статье 33.1 Устава МО «Турочакский район», принятого решением Совета депутатов муниципального образования «Турочакский район» от 22 февраля 2017г. № 33-1, глава района является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется данным Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава района возглавляет Администрацию района, руководит ее деятельностью на принципах единоначалия и несет полную ответственность за осуществление ею полномочий. Глава района избирается Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса в соответствии с Законом Республики Алтай от 13.12.2017 № 61-РЗ «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

В соответствии с решением совета депутатов МО «Турочакский район» от 27.02.2019г. № 8-7 <...> избран главой МО «Турочакский район».

Указанное извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков утверждено постановлением Администрации МО «Турочакский район» от 14.01.2020г. № 1, которое подписано главой МО «Турочакский район» <...>.

С учетом изложенного, глава МО «Турочакский район» <...> является должностным лицом, действия которого образуют состав административного правонарушения по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Вина главы МО «Турочакский район» <...> установлена и состоит в совершении им действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции), а именно в неуказании в извещении (утверждено постановлением Администрации МО «Турочакский район» от 14.01.2020г. № 1, которое подписано главой МО «Турочакский район» <...>) о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером: №04:03:090202:1480, расположенного по адресу: Турочакский район, с. Артыбаш, сведений о месте, дате, времени и

порядке проведения аукциона, начальной цене аукциона, о шаге аукциона, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка, о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Состав и событие административного правонарушения объективно подтверждаются решением Комиссии УФАС по РА от 13.07.2020г. № 004/01/17-95/2020 и другими материалами дела.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии с требованиями ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с требованиями ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Действующим законодательством Российской Федерации установлен перечень обязательных сведений, указываемых в извещении о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Несоблюдение обязательных в силу действующего законодательства требований, предъявляемых к аукциону на право заключения договоров аренды земельных участков привело к ущемлению интересов потенциальных претендентов за право обладания земельными участками.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.4, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать лицо, должностное лицо, главу МО «Турочакский район» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившегося в неуказании в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером №04:03:090202:1480, расположенного по адресу: Турочакский район, с. Артыбаш, сведений о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона, о шаге аукциона, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка, о сроке аренды земельного участка в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, с нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109а/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) дохода федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО **84701000**, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике

Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111601141019000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Турочакский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

