

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-114/2022

Резолютивная часть объявлена 07.07.2022

Решение в полном объеме изготовлено 11.07.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – *** – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

члены комиссии – *** – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

*** – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу *** (далее по тексту – Заявитель) (вх. №819/10) на действия Организатор аукциона - администрации Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым (далее по тексту – Организатор аукциона), специализированной организации ООО «Аукционы Крыма» (далее – Организатор торгов) (извещение на сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> № 200522/53165085/03).

в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.06.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №819/10) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> № 200522/53165085/03).

Заявителем в жалобе указан довод о том, что Организатор торгов

неправомерно не допустил к участию в аукционе по формальным обстоятельствам, поскольку заявка в полной мере соответствовала требованиям федерального законодательства и аукционной документации, а заверение копии паспорта гражданина Российской Федерации физическим лицом не требовалось.

Представитель Организатора торгов с доводами, указанными в жалобе Заявителя, не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях. Согласно возражениям извещение о проведении аукциона устанавливает, что оформление заявки на участие в аукционе проводится в соответствии с ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Госстандарта от 08.12.2016 №2004-ст) (далее по тексту – Национальный стандарт). Заявителем в составе заявки предоставлена копия паспорта, страницы которого не содержат отметок о заверении документа. Документы, представленные в ненадлежащем виде, не соответствующем требованиям законодательства и документации о проведении торгов, не могли быть рассмотрены как часть заявки. Исходя из этого, комиссией Организатора торгов сделан вывод о том, что копии документов, удостоверяющих личность заявителя, заявителем не представлены в нарушение пункта 2 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЗК РФ).

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 20.05.2022 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение № 200522/53165085/03, лот №1).

Организатор аукциона: Администрация Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым.

Специализированная организация (Организатор торгов) - ООО «Аукционы Крыма».

Предметом аукциона является право заключения договора аренды земельного участка.

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Основопологающим законом при проведении данного аукциона является Земельный кодекс Российской Федерации (далее по тексту – ЗК РФ).

Основанием проведения по данному аукциону являлось Постановление Администрации Белинского сельского поселения Ленинского района

Республики Крым № 118 от 04.05.2022 «О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложения о цене аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков». Данным постановлением утверждено извещение о проведении аукциона.

Наименование объекта: земельный участок площадью 2860 кв.м., кадастровый номер 90:07:060501:2241, местоположение: Республика Крым, Ленинский р-н, с. Новоотрадное, ул. Тенистая; участок 178, категория земель: земли населённых пунктов; виды разрешённого использования: «туристическое обслуживание».

Место подачи заявок на участие в аукционе: по месту нахождения организатора торгов ООО «Аукционы Крыма» Республика Крым, г. Керчь, ул.Ворошилова, д. 19, офис 2.

Дата и время начала приема заявок: 21.05.2022 с 10:00.

Дата и время окончания приема заявок: 16.06.2022 в 11:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 17.06.2022 с 14:00.

Дата и время проведения аукциона: 21.06.2022 в 15:00.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Организатор торгов неправомерно не допустил к участию в аукционе, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу №1 от 17.06.2022 заседания комиссии по организации и проведению торгов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Белинского сельского поселения Ленинского района Республики Крым Заявителю комиссией Организатора торгов отказано в допуске к участию в аукцион по следующему обоснованию:

«На основании пункта 1 части 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений. Пункт 2 части 1 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ устанавливает, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы: копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Участником в составе заявки должны быть предоставлены копии документов, удостоверяющих личность. Указанные копии должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации библиотечному и издательскому делу (СИБИД).

Организационно-распорядительная документация. Требования к

оформлению документов». Однако участником в составе заявки предоставлена копия паспорта, страницы которого не заверены надлежащим образом. Следовательно, в составе заявки документ подтверждающий личность участника отсутствует.»

В размещённом Организатором торгов извещении установлено, что документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями Национального стандарта.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Аналогичные требования по представлению заявок претендентами установлены Организатором торгов в извещении на сайте.

В первой главе Национального стандарта установлена область его применения, а именно то, что стандарт распространяется на организационно-распорядительные документы: уставы, положения, правила, инструкции, регламенты, постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, договоры, акты, письма, справки и др. (далее - документы), в том числе включенные в ОК 011-93 "Общероссийский классификатор управленческой документации" (ОКУД), класс 0200000. Настоящий стандарт определяет состав реквизитов документов, правила их оформления, в том числе с применением информационных технологий; виды бланков, состав реквизитов бланков, схемы расположения реквизитов на документе; образцы бланков; правила создания документов. Положения настоящего стандарта распространяются на документы на бумажном и электронном носителях.

Согласно пункту 5.26 Национального стандарта отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения

копии (выписки из документа).

Из этого следует, что Национальный стандарт не распространяется на физических лиц, которые не являются должностными лицами организаций (предприятий), а также копия паспорта гражданина Российской Федерации не является организационно-распорядительным документом, требующего обязательного заверения уполномоченным должностным лицом.

Мнение представителей Организатора торгов, что область применения Национального стандарта распространяется на физических лиц, является ошибочным.

Частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа допуска к участию в аукционе:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) не поступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьёй реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ у аукционной комиссии Организатора торгов не было оснований для отказа допуска к участию Заявителю по причине не заверения верности копии паспорта гражданина Российской Федерации физическим лицом согласно Национальному стандарту.

По мнению Крымского УФАС России, фактически для участия в аукционе Заявителем представлены все необходимые документы, в том числе копия документа, удостоверяющего личность, тогда как не заверение физическим лицом копии паспорта гражданина российской Федерации не является существенным нарушением, повлёкшим невозможность идентифицировать личность участника аукциона, и, соответственно, не могло являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Также необходимо отметить, что согласно извещению о проведении аукциона аукцион является открытым по составу участников, заявки могут

быть поданы от юридических и физических лиц, содержание пункта об оформлении заявок в соответствии с Национальным стандартом не содержит оговорок о необходимости и возможности его применения при оформлении заявок от физических лиц, не определено также какие пункты Национального стандарта применимы при подаче заявки.

Следовательно, в рассматриваемом случае фактически имел место необоснованный отказ Заявителю в допуске к участию на аукционе. По мнению Комиссии Крымского УФАС России, отказ в допуске к участию в аукционе по вышеприведённой причине свидетельствует об ошибочном подходе в правовом отношении аукционной комиссии Организатора торгов к самому порядку допуска претендентов к участию в торгах, что привело к ограничению количества участников аукциона и не допуску Заявителя.

Таким образом, отказ в допуске Заявителя к участию в аукционе комиссией Организатора торгов согласно протокола №1 от 17.06.2022 является неправомерным.

Аукционной комиссией Организатора торгов допущены нарушения части 8 статьи 39.12 ЗК РФ. Довод жалобы Заявителя нашел своё подтверждение.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, отраженные в жалобе по необоснованному отказу на участии в торгах, были нарушены. На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана обоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – ООО «Аукционы Крыма» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> № 200522/53165085/03), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - ООО «Аукционы Крыма» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.