

Временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия Ерькина Е.П., рассмотрев постановление прокуратуры Старошайговского района Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.02.2016 г. и материалы дела об административном правонарушении (вх. № 979 от 19.02.2016 г.), в отношении заведующей МДОУ «Старошайговский детский сад № 2 комбинированного вида» ***, назначенная на должность распоряжением администрации Старошайговского муниципального района Республики Мордовия № 368 от 08.12.2009 г., по признакам административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ)

в отсутствие:

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Старошайговского района Республики Мордовия в период с 16 февраля 2016 г. по 18 февраля 2016 г. проведена проверка исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Старошайговский детский сад №2 комбинированного вида» Старошайговского муниципального района Республики Мордовия (далее - МДОУ «Старошайговский детский сад № 2 комбинированного вида»), расположенном по адресу: Юбилейная ул., д.13А, Старое Шайгово с., Старошайговский район, Республика Мордовия, 431540.

Извещение № 0309300006215000001 и документация о проведении Аукциона на право заключения контракта на поставку интерактивного оборудования в 2015 году для нужд Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Старошайговский детский сад № 2 комбинированного вида» размещены Заказчиком на официальном сайте в Единой информационной сети - 08.12.2015 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 426 705 рубля 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 14.12.2015 г. 17:00

Дата проведения аукциона: 24.12.2015 г.

Согласно [части 1 статьи 59](#) Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В [части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе указано, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников

такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Технические и функциональные характеристики, указанные в документации об электронном аукционе изложенные в разделе 2 части III «Требования к описанию объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона» изложены в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно установлены конкретные безальтернативные технические характеристики (размеры, вес, мощность) интерактивной песочницы, том числе указана марка оборудования - iSandBOXLight. Кроме того, содержится описание интерактивной песочницы: «Это самая миниатюрная версия интерактивной песочницы iSandBOX. В небольшой металлический корпус помещены Проектор, компьютер и датчик глубины. Резервуар для песка создается самостоятельно, поэтому разместить такую песочницу можно практически в любом помещении».

Указание безальтернативного товара не предполагает возможности предложения участниками закупки товара, имеющего иные, в том числе лучшие по сравнению с указанными заказчиком, характеристики. Под данные требования заказчика подходит лишь одна модель интерактивной песочницы - iSandBOXLight.

Использование в описании объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам и т.д., ведет к отказу от участия в закупочной деятельности лиц, заинтересованных в поставке товаров, оказании услуг, влечет за собой сокращение количества участников закупки, которые могли бы принять участие в закупке.

При этом ограничением участия в закупке считается не только, когда включение в документацию об Аукционе не соответствующих закону указаний (требований) реально послужило основанием для отказа в участии в аукционе конкретному лицу, но также в случае, если после включения в документацию таких указаний (требований) исключается возможность допуска к участию в аукционе для лиц, предлагающих товары с иными товарными знаками, знаками обслуживания, фирменными наименованиями, но и отвечающими потребностям заказчика.

В соответствии со [статьей 6](#) Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к

ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки. В связи с изменениями Закона о контрактной системе п.2 ч.1 ст. 31 требование - «правомочность участника закупки заключать контракт» исключен (Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 04.06.2014 N 140-ФЗ). Вместе с тем, как установлено, в составе аукционной документации в п. 1.6.2.2 части II Информационная карта аукциона в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе содержится требование подтвердить правомочность участника заключить контракт.

Из материалов дела следует, что документация об Аукционе утверждена заведующей МДОУ «Старошайговский детский сад № 2 комбинированного вида»***, назначенным на должность назначенная на должность распоряжением администрации Старошайговского муниципального района Республики Мордовия № 368 от 08.12.2009 г., в связи с чем***. является должностным лицом в том понятии, которое определено ст. 2.4 КоАП РФ – лицом, выполняющим организационно - распорядительные и административно-хозяйственные функции.

В соответствии с ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

***, являясь должностным лицом, не оценила вышеназванную документацию на соответствие ее требованиям действующего законодательства, утвердила документацию с нарушением Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения МДОУ «Старошайговский детский сад № 2 комбинированного вида»: Юбилейная ул., д. 13А, Старое Шайгово с., Старошайговский район, Республика Мордовия, 431540.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об Аукционе – 08.12.2015 года.

Факт совершения административного правонарушения в отношении ***, подтверждается постановлением прокуратуры Старошайговского района Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от 18.02.2016 г. и иными материалами дела об административном правонарушении (вх. № 979 от 19.02.2016 г.).

Срок давности привлечения *** к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, 29.10, 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заведующую МДОУ «Старошайговский детский сад №2 комбинированного вида» *** виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на административный штраф в размере 3000 рублей (трех тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов

Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 10 6000 140, ОКТМО 89646000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд сельских поселений, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 03.03.2016 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте to13@fas.gov.ru.