

РЕШЕНИЕ № 04-01/151-2015

17 июня 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

При участии

<...> – представитель ГКУЗ Бюро СМЭ ЯНАО;

<...> - представитель ГКУЗ Бюро СМЭ ЯНАО;

<...> – представитель ГКУЗ Бюро СМЭ ЯНАО,

рассмотрев жалобу ООО «МедТехникаПоинт» (г. Санкт-Петербург) на действия Заказчика – ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ЯНАО» при осуществлении закупки на поставку автоматической системы для окраски гистологических препаратов ([закупка № 0190200000315005143](#)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «МедТехникаПоинт» на действия Заказчика – ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ЯНАО» при проведении электронного аукциона на поставку автоматической системы для окраски гистологических препаратов.

Исходя из доводов жалобы, данное в техническом задании описание требований к товару, его характеристикам нарушает ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий для участия в торгах.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органом, Аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при осуществлении рассматриваемой закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (п. 2 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 25.12.2014 N 1489).

Жалоба ООО «МедТехникаПоинт» рассматривается в порядке Главы 6 Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Содержание аукционной документации регламентируется статьей 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

По мнению Заявителя, описание требований к товару и его характеристикам ограничивает количество участников данной закупки.

На заседании комиссии представители Заказчика пояснили следующее.

При формировании технического задания рассматриваемой закупки ГКУЗ Бюро СМЭ провели исследование рынка и установили характеристики оборудования соответствующего вида, необходимые исходя из целей и объема учреждения. Техническое задание и начальная максимальная цена аукциона были сформированы на основании представленных коммерческих предложений от различных поставщиков на оборудования. Показатели оборудования, являющегося предметом поставки, в техническом задании аукциона в совокупности совпадают с несколькими моделями приборов различных производителей.

Согласно положениям Закона о контрактной системе техническое задание (требования к товару) сформировано исходя из потребностей заказчика, с учетом действующих запретов и ограничений. При формировании технического задания невозможно учесть характеристики всех представленных на рынке моделей аналогичных приборов. К поставке может быть предложено оборудование различных производителей, указанное оборудование свободно обращается на рынке и к поставке его может предложить неограниченное число хозяйствующих субъектов (участников закупки). В документации отсутствуют какие-либо положения, ограничивающие число участников закупки в части требований к производственным мощностям, авторизации от производителя, либо иным необъективным факторам.

На дату заседания Комиссии антимонопольного органа закончился срок подачи заявок и на участие в рассматриваемом аукционе подано 4 заявки. Согласно первым частям заявок предложено оборудование различных производителей:

Заявка № 1302104 - Автомат для окраски гистологических и цитологических препаратов (гистологических срезов и мазков) HMS 740, HMS, модель 740 производства Microm International GmbH

Заявка № 2919596 - Автоматическая система для окраски гистологических препаратов - Аппарат для клинико-диагностических лабораторных исследований: Leica Autostainer XL (ST5010), производства Leica Biosystems Nussloch GmbH, Germany, страна происхождения Германия, товарный знак отсутствует

Заявка № 4908077 Автомат для окраски гистологических срезов и мазков HMS модели: 740 с принадлежностями. Товарный знак: Thermo Scientific Производитель: Microm International GmbH Страна происхождения: Германия

Заявка № 9555927 - Автоматическая система для окраски гистологических препаратов - Аппарат для клинико-диагностических лабораторных исследований: Leica Autostainer XL (ST5010), производства Leica Biosystems Nussloch GmbH, Germany, страна происхождения Германия, товарный знак отсутствует - в количестве 1 штука.

Заявки рассмотрены комиссией и допущены к участию в аукционе все участники.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика – ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ЯНАО» признаков нарушения статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положений Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедТехникаПоинт» (г. Санкт-Петербург, ИНН 7840473580) на действия Заказчика – ГКУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ЯНАО» при осуществлении закупки на поставку автоматической системы для окраски гистологических препаратов ([закупка № 0190200000315005143](#)), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии