

РЕШЕНИЕ по делу № 81/74-2010 по признакам нарушения законодательства о размещении заказов 31.08.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженеръ» (далее - ООО «Инженеръ») от 26.08.2010 года исх. № 35/10 на действия аукционной комиссии Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования в ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (Реестровый номер торгов ОА-024-10) по лоту № 4, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), в присутствии: • <--- > - представителя Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 30.08.2010 года), заместителя председателя аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (приказ ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 29.07.2010 года № 108); • < --- > - представителя Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 30.08.2010 года), члена аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (приказ ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 29.07.2010 года № 108); • < --- > - генерального директора ООО «Инженеръ» (доверенность от 30.08.2010 года № 36/10), представители ООО «Медтехсинтез» на заседание Комиссии не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом (исх. № 4/3122 от 30.08.2010), УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Инженеръ» (далее - Заявитель) от 26.08.2010 года исх. № 35/10 на действия аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования по лоту № 4 (Реестровый номер торгов ОА-024-10) (далее - открытый аукцион). Из жалобы следует, что ООО «Инженеръ» подало заявку на участие в данном аукционе по лоту № 4 «Поставка комплекта оборудования для реанимационного отделения» (далее – лот № 4). 20.08.2010 года аукционная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования по лоту № 4 (Реестровый номер торгов ОА-024-10) приняла, в том числе, решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Инженеръ» по причине

несоответствия заявки ООО «Инженеръ» требованиям документации об аукционе (в Приложении № 1 к заявке «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» пункты № 2.1.7, 2.1.8, 3.1.7, 4.1.7, 4.1.9 не соответствуют функциональным и качественным характеристикам, установленным в технической части документации об аукционе). Заявитель считает, что товар, предлагаемый ООО «Инженеръ» к поставке по функциональным и качественным характеристикам не имеет существенных отличий от требований к техническим характеристикам поставляемого товара, установленных ГУЗ ТО «Тюльская областная клиническая больница» (далее - государственный заказчик) в Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе. Поэтому, по мнению Заявителя, решение аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Инженеръ» неправомерно и нарушает статью 12 Закона. Также Заявитель указывает, что установленные государственным заказчиком в Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе требования к непринципиальным техническим характеристикам мониторов пациента: «разрешение экрана» (пункты № 2.1.7., 3.1.7., 4.1.7.), «графические и числовые тренды» (пункты № 2.1.8., 4.1.9.) влекут ограничение количества участников размещения заказа, что нарушает часть 3.1. статьи 34 Закона. В ходе заседания Комиссии представитель ООО «Инженеръ» поддержал доводы, изложенные в жалобе. На заседании Комиссии представители аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (далее - аукционная комиссия) возразили против доводов жалобы ООО «Инженеръ» и заявили, что ООО «Инженеръ» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона, так как предложение о функциональных и качественных характеристиках товаров, содержащееся в заявке ООО «Инженеръ», по некоторым позициям не соответствует функциональным и качественным характеристикам, установленным государственным заказчиком в технической части документации об аукционе. Представители государственного заказчика сообщили, что не согласны с доводами Заявителя, пояснив, что требования к техническим характеристикам необходимого к поставке товара установлены в документации об аукционе в соответствии с требованиями Закона; установление вышеуказанных требований обусловлено объективными причинами: - в пунктах 2.1.7., 3.1.7., 4.1.7. «Разрешение экрана» в Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе установлено требование к разрешению монитора прикроватного не ниже 1024x768 точек в связи с тем, что более низкая разрешающая способность экрана монитора сказывается на качестве визуализации параметров мониторируемого, что в свою очередь влияет на правильность интерпретации снимаемых характеристик медицинским персоналом; - в пунктах 2.1.8., 4.1.9. «Графические и числовые тренды» в Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе установлено требование к продолжительности сохранения и просмотра трендов - 120 и 168 часов соответственно, так как меньшая продолжительность сохранения и просмотра трендов не позволяет следить за изменением состояния пациента в динамике необходимое для этого время. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона

внеплановой проверки по вопросу соблюдения аукционной комиссией Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Приказом департамента здравоохранения Тульской области от 01.07.2008 года № 116 государственное учреждение здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» наделено полномочиями государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Приказом ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 29.07.2010 года № 108 «Об утверждении состава аукционной комиссии, Положения об аукционной комиссии ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница», в том числе, утвержден состав аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Извещение о проведении открытого аукциона, а также документация об открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (Реестровый номер торгов ОА-024-10) (далее - документация об аукционе) размещены государственным заказчиком на официальном сайте Тульской области www.goszakaz.tula.ru. 29.07.2010 года. Довод Заявителя об установлении государственным заказчиком требований к техническим характеристикам мониторов пациента: «разрешение экрана», «графические и числовые тренды», влекущих ограничение количества участников размещения заказа, Комиссия считает необоснованным по следующим обстоятельствам. Изучив документацию об аукционе, Комиссия установила следующее. В Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе государственным заказчиком, исходя из потребностей ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница», установлены следующие требования к техническим характеристикам необходимого к поставке реанимационного оборудования: - в пункте 2.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного установлен диапазон значений не ниже 1024x768 точек; - в пункте 3.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного с капнографией установлен диапазон значений не ниже 1024x768 точек; - в пункте 4.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного с блоком измерения инвазивного артериального давления установлен диапазон значений не ниже 1024x768 точек; - в пункте 2.1.8. «Графические и числовые тренды» монитора прикроватного установлено требование о возможности сохранения и просмотра 120-часовых табличных и графических трендов с разрешением 1 мин, 5, 10, 30, 60 минут; - в пункте 4.1.9. «Графические и числовые тренды» монитора прикроватного с блоком измерения инвазивного артериального давления установлено требование о возможности сохранения и просмотра 168-часовых табличных и графических трендов с разрешением 1 мин, 5, 10, 30, 60 минут. Указанные требования установлены государственным заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, согласно которой документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Частью 2 статьи 58 Закона предусмотрено, что участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Довод Заявителя об ограничении количества участников размещения заказа в связи с установлением государственным заказчиком вышеуказанных требований, не

нашел на заседании Комиссии документального подтверждения. Изучив заявку ООО «Инженеръ», поданную на участие в аукционе по лоту № 4, Комиссия установила следующее. В Приложении № 1 к заявке на участие в аукционе «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» по лоту № 4 ООО «Инженеръ» предложило следующие функциональные и качественные характеристики поставляемого товара: - в пункте 2.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного - 800х600 точек; - в пункте 3.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного с капнографией - 800х600 точек; - в пункте 4.1.7. «Разрешение экрана» монитора прикроватного с блоком измерения инвазивного артериального давления - 800х600 точек; - в пункте 2.1.8. «Графические и числовые тренды» монитора прикроватного – 1-96 часов с разрешением 1 мин, 5, 10, 30, 60 минут; - в пункте 4.1.9. «Графические и числовые тренды» монитора прикроватного с блоком измерения инвазивного артериального давления - имеется возможность сохранения и просмотра 96-часовых табличных и графических трендов с разрешением 1 мин, 5, 10, 30, 60 минут. Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что предложение о функциональных и качественных характеристиках товаров, содержащееся в заявке ООО «Инженеръ», по позициям 2.1.7., 2.1.8., 3.1.7., 4.1.7., 4.1.9. не соответствует функциональным и качественным характеристикам, установленным государственным заказчиком в Техническом задании по лоту № 4 части VI. «Техническая часть» документации об аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (реестровый номер торгов ОА-024-10) от 20.08.2010 года по итогам рассмотрения заявки ООО «Инженеръ», поданной на участие в аукционе по лоту № 4, аукционной комиссией единогласно было принято решение об отказе ООО «Инженеръ» в допуске к участию в аукционе по лоту № 4 на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона, подпункта 5.2.6 (г) пункта 5.2 раздела II «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе (в Приложении № 1 к заявке «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара» пункты № 2.1.7, 2.1.8, 3.1.7, 4.1.7, 4.1.9 не соответствуют функциональным и качественным характеристикам, установленным в технической части документации об аукционе). В силу части 1 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе. Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе. В виду того, что заявка ООО «Инженеръ» на участие в открытом аукционе по лоту № 4 не соответствует требованиям документации об аукционе, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в данном аукционе по лоту № 4 участнику размещения заказа ООО «Инженеръ» на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона. Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Инженеръ» на участие в открытом аукционе по лоту № 4 Комиссия считает необоснованным. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Инженеръ» от 26.08.2010 года исх. № 35/10 на действия аукционной комиссии Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения государственного

контракта на поставку медицинского оборудования в ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (Реестровый номер торгов ОА-024-10) по лоту № 4 необоснованной. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.