

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«25» ноября 2020 г.

№ 043/06/31-1022/2020

### РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

«...»;

рассмотрев жалобу ООО «Контракт»,

### УСТАНОВИЛА:

19.11.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Контракт» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – администрации города Слободского Кировской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «город Слободской» (номер извещения 0140300004620000041).

Заявитель считает, что Заказчиком допущено нарушение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части формирования требований к участникам закупки, считает, что для выполнения указанного вида работ не требуется членство в СРО. Кроме того, Заказчик неправомерно требует предоставления документов, подтверждающих соответствие лица требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, во второй части заявки.

В соответствии с ч. 3 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение

жалобы назначено на 25.11.2020 г.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России Заявитель явку своих представителей не обеспечил, дополнительные документы к жалобе не направил.

Заказчиком представлены и поддержаны письменные пояснения, согласно которым Заказчик не предъявлял к участникам закупки требование о членстве в СРО, кроме того, Заказчиком указано, что документы о соответствии лица требованиям, установленным ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе направляются оператору электронной торговой площадки, что указано в п. 20.2 Информационной карты, а не в составе второй части заявки. Считает жалобу необоснованной, просит в удовлетворении отказать.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения Заказчика, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.11.2020 года Заказчиком на официальном сайте закупок - [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), размещено извещение №0140300004620000041 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «город Слободской». Начальная (максимальная) цена контракта - 14 500 000,00 рублей. Дата окончания подачи заявок – 20.11.2020 09:00 час. (мск).

1. Относительно довода о необоснованном включении в Аукционную документацию требования к участникам закупки о членстве в СРО установлено следующее.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 20 Информационной карты Аукционной документации установлены требования к участникам закупки, однако, данный пункт не содержит требования о членстве участника закупки в СРО.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Относительно довода о требовании представления во второй части заявки документов, предусмотренных ч. 2 ст.31 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных

видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию, в том числе опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в **частях 2 и 2.1** настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с **частями 2 и 2.1** настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с **частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных **частями 3 или 3.1 и 5** настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно ч. 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с **частями 2 и 2.1 статьи 31** настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с **частью 19 статьи 68** настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с **частью 13 статьи 24.2** настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Пунктом 20.2 Информационной карты Аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно:

**Требования в соответствии с п. 2.3 приложения № 1 постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99:** наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

**Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:**

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Такие документы (их копии) направляются участником на электронную торговую площадку, указанную в п. 2 Информационной карты, для размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, Аукционная документация (п.20.2 Информационной карты) содержит указание на то, что данные документы направляются участником на электронную торговую площадку, а не входят в состав второй части заявки.

[Довод Заявителя не обоснован.](#)

[Кроме того, согласно информации, размещенной в ЕИС, в реестре](#)

контрактов, реестре договоров, отсутствуют контракты (договоры), заключенные ООО «Контракт» и подтверждающие опыт, установленный извещением о закупке и п. 20.2 Информационной карты.

В силу ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, ООО «Контракт» не может быть участником указанной закупки, следовательно, не является лицом, чьи права и законные интересы могут быть нарушены действиями Заказчика.

Жалоба ООО «Контракт» не соответствует ч.1 ст. 105 Закона о контрактной системе, т.к. подана лицом, не имеющим право на обжалование действий Заказчика.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать необоснованной жалобу ООО «Контракт» на действия Заказчика – администрации города Слободского Кировской области при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «город Слободской» (номер извещения 0140300004620000041).

*В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.*