

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/43-17

30.03.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 30.03.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03.04.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

в присутствии представителя Заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану Садиловой Т.В. (доверенность от 13.12.2016 № б/н);

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Центр утилизации медицинских отходов» Рыбиной Е.Л. (доверенность от 0.03.2017 № б/н);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр утилизации медицинских отходов» на действия Заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба общества ограниченной ответственностью «Центр утилизации медицинских отходов» (далее – Заявитель, ООО «Центр утилизации медицинских отходов») (вх.№ 1367 от 23.03.2017) на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кардиологический диспансер» (далее – Заказчик, ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер») при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019).

В жалобе заявитель указал, что в результате рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, заявка ООО «Центр утилизации медицинских отходов» отклонена необоснованно.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 06.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 22 799,97 рублей.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.03.2017 №П 1 для закупки № 0143100003817000019 подана одна заявка. Данная заявка признана несоответствующей требованиям извещения. Запрос котировок признан несостоявшимся.

Согласно извещению о продлении срока подачи котировочных заявок от 14.03.2017 срок подачи котировочных заявок продлен до 21.03.2017г.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 21.03.2017 №ПП 1 для закупки № 0143100003817000019 подана одна заявка. Данная заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и извещению.

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

В соответствии с ч.3 ст.73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) Закона о контрактной системе, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного

[частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе;

б) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе, либо заверенные копии данных документов.

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.03.2017 №П 1 для закупки № 0143100003817000019 заявка ООО «Центр утилизации медицинских отходов» отклонена по причине не соответствия участника требованиям извещения: в заявке на участие в запросе котировок отсутствует лицензия на право утилизации медицинских отходов класса «Г».

В извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (№ 0143100003817000019) не указано требование о предоставлении каких-либо лицензий. Кроме того, согласно ч.4 ст.73 Закона о контрактной системе **требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 3](#) ст.73 Закона о контрактной системе информации и документов, не допускается.**

Согласно ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) Закона о контрактной системе. **Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.**

Таким образом, у комиссии Заказчика оснований для отклонения котировочной заявки заявителя не имелось. Довод заявителя является обоснованным.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

1. Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок **с обоснованием причин отклонения** (в том числе **с указанием положений Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки** на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, **нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок** на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в

заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания **размещается в единой информационной системе** (часть 8 статьи 78 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что в ЕИС Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.03.2017 №П 1 для закупки № 0143100003817000019, а также Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 21.03.2017 №ПП 1 для закупки № 0143100003817000019 сформированы с использованием функционала ЕИС. При этом Протоколы с подписью всех присутствующих на заседании членов Единой комиссии не размещены. Также, в указанных Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.03.2017 отсутствуют указания на положения Закона о контрактной системе и положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка.

Таким образом, в действиях комиссии Заказчика выявлены нарушения ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с п. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, в том числе, следующая информация: **ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)**, установленное в соответствии с Законом о контрактной системе.

Ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п.1 ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, в том числе, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1457 (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1457) утвержден Перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией

Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г. В п. 5 Перечня указано выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019) не установлен запрет на выполнение работ организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения п.3 ст.14, п. 4 ст. 42, п.1 ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр утилизации медицинских отходов» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану нарушение ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе, выразившееся в необоснованном отклонении заявки на участие в запросе котировок.
3. Признать в действиях комиссии заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану нарушение ч.8 ст.78 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении требований Закона о контрактной системе к оформлению и размещению протокола рассмотрения и оценки в запросе котировок.
4. Признать в действиях заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану нарушение ч.3 ст.14, п.4 ст.42, п.1 ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе, выразившиеся в неустановлении в извещении запрета на выполнение работ турецкими организациями в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1457.
5. Выдать Заказчику – Управлению Министерства внутренних дел России по городу Кургану предписание об устранении нарушений ч.3 ст.14, п.4 ст.42, п.1 ч.1 ст.73, ч.7 ст.78, ч.8 ст.78 Закона о контрактной системе, путем аннулирования запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019).
6. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок №
05-02/43-17

03.04.2017г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр утилизации медицинских отходов» на действия Заказчика – Управления Министерства внутренних дел России по городу Кургану при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Управлению Министерства внутренних дел России по городу Кургану устранить нарушения ч.3 ст.14, п.4 ст.42, п.1 ч.1 ст.73, ч.7 ст.78, ч.8 ст.78 Закона о контрактной системе путем аннулирования запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных медицинских отходов класса «Б» и «Г» (извещение № 0143100003817000019) **в срок не позднее 11 апреля 2017 года.**
2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России **в срок не позднее 18 апреля 2017 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его

ДЕЙСТВИЕ.