

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 101/05-18.1-2015

«09» ноября 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и правовой работы;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти;
Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО «Тирион» и материалы жалобы № 101/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

21.10.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба **общества с ограниченной ответственностью «Тирион»** (далее – ООО «Тирион») (вх. № 7231) на действия заказчика закупки - общества с ограниченной ответственностью «Конструктор» (далее – ООО «Конструктор») при организации запроса котировок на право заключения контракта на поставку мультizonальной 3-х трубной системы кондиционирования, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31502703331 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, несмотря на отзыв заявки на участие в Закупке, ООО «Конструктор» в нарушение требований пункта 4.5.9 конкурсной документации, незаконно удерживает сумму задатка, уплаченную в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 26.10.2015 г. № 05/10907 рассмотрение жалобы № 101/05-18.1-2015 было назначено на 30.10.2015 г. в 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса ООО «Конструктор» и ООО «Тирион».

30.10.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо от заказчика – ООО «Конструктор» (вх. № 4270 э) с просьбой перенести рассмотрение жалобы № 101/05-18.1-2015 в связи с невозможностью представить в срок запрошенные документы.

На рассмотрении жалобы 30.10.2015 г. представитель заказчика - ООО «Конструктор» и представитель заявителя ООО «Тирион» отсутствовали.

По результатам заседания Комиссии 30.10.2015 г. было принято решение: объявить перерыв в заседании по рассмотрению жалобы № 101/05-18.1-2015 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по данному делу, а также на основании письма заявителя с просьбой о переносе срока рассмотрения данной жалобы.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 02.11.2015 г. № 05/11149 рассмотрение жалобы № 101/05-18.1-2015 было назначено на 09.11.2015 г. в 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса ООО «Конструктор» и ООО «Тирион», а также посредством факсимильной связи.

09.11.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны заявителя – ООО «Тирион» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя (вх. № 4414 э).

09.11.2015 г. на заседании Комиссии представители ООО «Конструктор» и ООО «Тирион» отсутствовали.

Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 101/05-18.1-2015 в отсутствие представителей заявителя и ответчика.

Документы и сведения, запрошенные у заказчика в адрес Кемеровского УФАС России, представлены не были.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 101/05-18.1-2015, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности ООО «Конструктор» руководствуется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Конструктор», утвержденным генеральным директором ООО «Конструктор» <...> (далее – Положение о закупках). Данное Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок проведения процедуры закупки в виде запроса котировок регулируется подразделом 4.5. раздела 4 Положения о закупках.

Конкурсная документация по проведению запроса котировок на право заключения

контракта на поставку мультizonальной 3-х трубной системы кондиционирования, разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена генеральным директором ООО «Конструктор» (далее – Документация).

27.08.2015 г. заказчиком – ООО «Конструктор» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку мультizonальной 3-х трубной системы кондиционирования. Почтовый адрес заказчика: г. Новокузнецк, ул. Климасенко, д. 19, офис 305.

Срок подачи котировочных заявок: с 28.08.2015 г. по 15.09.2015 г.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 15.09.2015 г. 11:00.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (по местному времени заказчика) – 15.09.2015 г. в 11:00.

15.09.2015 г. заказчиком – ООО «Конструктор» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано новое извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку мультizonальной 3-х трубной системы кондиционирования, в связи с продлением срока подачи заявок, ввиду недостаточного количества участников закупки.

В соответствии с новой редакцией извещения:

Срок подачи котировочных заявок: с 28.08.2015 г. по 29.09.2015 г. (местное время).

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 29.09.2015 г. 11:00.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (по местному времени заказчика) – 654038, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Климасенко, д. 19, оф. 305, 29.09.2015 г. в 11:00.

30.09.2015 г. заказчиком – ООО «Конструктор» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в третий раз размещается извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку мультizonальной 3-х трубной системы кондиционирования, в связи с продлением срока подачи заявок, ввиду недостаточного количества участников закупки.

Срок подачи котировочных заявок: с 28.08.2015 г. по 30.10.2015 г.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок (по местному времени заказчика) – 30.10.2015 г. 10:00.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (по местному времени заказчика) – 654038, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Климасенко, д. 19, оф. 305, 30.10.2015 г. в 10:00.

В соответствии с Документацией начальная (максимальная) цена договора составляла 17 760 510,85 руб.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии ООО «Конструктор» по

выбору победителя запроса котировок по заявке № 31502703331 «Поставка системы кондиционирования» от 03.11.2015 г. № 16-03 в установленный срок поступили заявки от двух участников, а именно: ООО «Тирион» (г. Москва), ООО «Снабинжиниринг» (г. Москва). Из текста данного протокола следует, что открытый запрос котировок в электронной форме по заявке № 31502703331 признан состоявшимся. По результатам рассмотрения поступивших заявок победителем было признано ООО «Снабинжиниринг», предложившее наименьшую цену оферты. Закупочная комиссия приняла решение о заключении договора на поставку мультизональной 3-х трубной системы кондиционирования с ООО «Снабинжиниринг» на сумму не более 14 052 865,28 руб.

Согласно пункту 1.9. части 1 раздела I Документации к требованиям к документам, необходимым для участия в конкурсе (закупки), в том числе, относится обеспечение заявки, составляющее до 3 % от суммы предполагаемого контракта.

В текстах вышеуказанных извещений в графе «Размер обеспечения заявок на участие» указано, что данный размер составляет 2% от начальной (максимальной) цены договора, а именно 355 210 (триста пятьдесят пять тысяч двести десять) рублей 22 копейки.

Из представленных документов следует, что заявитель ООО «Тирион» при подаче котировочной заявки на участие в запросе котировок осуществило требуемый в соответствии с Документацией и извещением платеж в размере 355 210 руб. 22 коп, в счет обеспечения заявки на участие в запросе котировок № 31502703331. Вышеуказанный платеж подтверждается копией платежного поручения ООО «Тирион» от 09.09.2015 г. № 1332.

Согласно подпункту «г» пункта 4.5.9 Документации денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счёт участника конкурса, в том числе, в течение пяти рабочих дней с даты получения уведомления об отзыве заявки участником конкурса до окончания срока подачи заявок, указанного в пункте 4.3.1 настоящей Документации.

В соответствии с пунктом 4.3.1 Документации участник конкурса, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока подачи заявок, установленного в соответствии с извещением. Изменение заявки или уведомление о её отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

Комиссией установлено, что заявитель – ООО «Тирион» 30.09.2015 г. осуществило отзыв заявки поданной на участие в запросе котировок № 31502703331 на поставку мультизональной 3-х трубной системы кондиционирования, посредством письма в адрес ООО «Конструктор», а также уведомлением заказчика по электронной почте. В данном отзыве ООО «Тирион» обратилось к заказчику с просьбой вернуть ранее уплаченное обеспечение заявки на участие в запросе котировок в размере 355 210,22 руб.

На основании информации представленной ООО «Тирион», вышеуказанное письмо с отзывом заявки было вручено заказчику (получил генеральный директор <...>), что подтверждается накладной заказа экспресс почты «Пони-экспресс» (№ 16-

8948-9758).

Следует отметить, что на момент вынесения решения по жалобе № 101/05-18.1-2015 (09.11.2015 г.) ООО «Конструктор» не осуществило возврат уплаченного ООО «Тирион» обеспечения заявки на участие в запросе котировок № 31502703331 в размере 355 210 руб. 22 коп.

На Официальном сайте в регистрационных данных об организации в графе «Полномочия организации» указано, что заказчик - ООО «Конструктор» принадлежит к виду юридического лица определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках, а именно, относится к субъектам естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий осуществляют деятельность в следующих сферах:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Комиссией выявлено, что основной и дополнительные виды экономической деятельности», содержащиеся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Конструктор, ИНН 4217103263, а также виды деятельности данного хозяйствующего субъекта указанные в пункте 2.2. Устава ООО «Конструктор», утвержденного Протоколом № 1 общего собрания участников Общества от 09 июля 2015 года не относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «Конструктор» не представило в адрес Кемеровского УФАС России документы и сведения, подтверждающие статус данного общества в качестве субъекта естественной монополии.

По состоянию на 01.11.2015 г. в реестрах субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, на транспорте, в сфере радиоактивных отходов, в области связи, в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, размещенных на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы России (www.fas.gov.ru), ООО «Конструктор» отсутствует.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1](#) настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 2](#) настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [частью 3 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [частью 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности

(за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Комиссия не располагает данными о том, что заказчик закупки ООО «Конструктор» относится к субъектам естественных монополий.

По результатам рассмотрения жалобы № 101/05-18.1-2015 Комиссия пришла к выводу, что действие Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не распространяется на заказчика - ООО «Конструктор».

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Тирион» на действия заказчика ООО «Конструктор» выразившиеся в незаконном удержанию суммы задатка, уплаченного в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке, в нарушение требований пункта 4.5.9 конкурсной документации (извещение № 31502703331), оставить без рассмотрения в связи с тем, что ООО «Конструктор» не подпадает под требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Перенаправить данную информацию в Управление министерства внутренних дел по городу Новокузнецку для проведения проверки в соответствии с предоставленными полномочиями.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.А. Чубуков

Ю.А. Полякова

Д.С. Юканкин

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.