

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.3-6510/2020

25 декабря 2020 г.
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Дегтярева Руфина Викторовна, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица – начальника группы по закупкам ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» О А В протокол и материалы дела № 023/04/7.32.3-6510/2020, возбужденного в отношении должностного лица – начальника группы по закупкам ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» О А В по ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении по факту нарушения п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

УСТАНОВИЛ:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Национальная почтовая служба-Юг» на действия ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по оказанию услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений для нужд ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» (извещение № 31908641632 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в своей жалобе указал, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «НСП».

Организатор торгов возражал доводам Заявителя, считал свои

действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-214/2020, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Закупка проходила в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» и дочерних предприятий АО «Газпром теплоэнерго», утверждённого решением совета директоров АО «Газпром теплоэнерго» № 40 от 27.12.2018 г. (далее – Положение).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1-3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.12.2019 г. Организатор торгов на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение № 31908641632 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспресс-доставке почтовых отправлений для нужд ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар».

В соответствии с п. 1.5.22 документации о запросе предложений в электронной форме № 24/23/2020 Участник должен предоставить справку за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в открытом запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также что, на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ).

В соответствии с п. 1.5.23 Документации Участником предоставляется письмо за подписью руководителя или главного

бухгалтера Участника с информацией о том, что Участник не находится в реестре недобросовестных поставщиков ФАС России.

В соответствии с п. 6.8.1 Положения по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках закупки, проведенных Заказчиком (Организатором), комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях:

- отсутствие документов, определенных извещением о закупке и (или) документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентной закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах) (п. 6.8.1.2. Положения о закупке);

- несоответствие заявки требованиям, установленным документацией о запросе предложений, а именно в случае отсутствия в составе заявки Участника закупки хотя бы одного из документов, установленных требованиями документации о запросе предложений (пп. 1.5 - 1.6 Раздела 1 Документации запроса предложений), в том числе форм Заказчика, обязательных для заполнения (Приложение к заявке на участие в запросе предложений - раздел 3 документации).

27.12.2019 г. Организатором торгов составлен Протокол подведения итогов на участие в процедуре № 45/23/2020-3, согласно которому заявка ООО «НСП» отклонена по п. 33 п. 11, п. 5 Документации о запросе предложений в электронной форме, в связи с отсутствием документов, определённых документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах), а именно:

- п. 1.5.22 справка за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ);

- п. 1.5.23 письмо за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что Участник не находится в реестре недобросовестных поставщиков ФАС России.

В то же время, комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в документации о запросе предложений нет установленной формы указанных документов, а также отсутствуют правила их заполнения. Таким образом, у участников запроса предложений есть возможность составить указанные документы в свободной форме.

Заявителем в числе документов, прилагаемых к заявке, направленных в электронном виде на электронную площадку www.gazneftetorg.ru, представлены следующие документы: справка об отсутствии банкротства от 19.12.2019 г. и декларация участника закупки о соответствии единым требованиям.

Указанные документы подтверждают благонадёжность заявителя и его соответствие требованиям, установленным в п. 1.5.22 и п. 1.5.23 Документации о запросе предложений.

В связи с изложенным установлено, что Заявитель предоставил Организатору торгов все требуемые документы.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации

о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На основании изложенного, комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» установлено нарушение п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протоколу № 45/23/2020-3 от 27.12.2019, которым была отклонена заявка Заявителя, состав закупочной комиссии утвержден приказом ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» № 03-19-202 от 02.07.2019г.

По информации, представленной ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар», одним из членов закупочной комиссии (ответственным за установленное нарушение) согласно данному приказу является должностное лицо - начальник группы по закупкам ООО «Газпром

теплоэнерго Краснодар» О А В.

Место совершения правонарушения – г. Краснодар, ул. им. Буденного, д. 117/2, (адрес нахождения организатора торгов).

Время совершения правонарушения – 27.12.2019 г. (дата протокола № 45/23/2020-3).

Согласно части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещения о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 04.12.2020 г. исх. № 37352/9 должностному лицу О А.В. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 18.12.2020г. в 11:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

18.12.2020 г в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица - О А.В. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.3-6510/2020 (исх. № 39126/9).

Определением от 18.12.2020 г (исх. № 39124/9) должностному лицу О А.В. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.3-6510/2020 состоится 25.12.2020 г. в 11:30 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235 (копия протокола об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.3-6510/2020 направлены по адресу регистрации О А.В.; по данному адресу также направлена телеграмма от 22.12.2020).

А также электронной почтой по адресу e-mail: gazprom-tek@kgte.ru.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица - начальника группы по закупкам ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» О А В установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения О А.В. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/7.32.3-6510/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 7 ст. 7.32.3; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника группы по закупкам ООО «Газпром теплоэнерго Краснодар» О А В виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231201001 УИН: 16100500000000811612

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Внимание! Убедительная просьба, при оплате квитанции не путать УИН и КБК.

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК 161 116 010 710 190 00140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

Р.В. Дегтярева