

Исх. № 04-04/4770 от 13.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя <...> – (должностное лицо)
Комиссии:
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей:

заказчика – ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИЖНЕКАМСКАЯ ТЭЦ" – <...> (доверенность №37 от 07.04.2020г.), <...> (доверенность № 34 от 01.04.2020г.),

в отсутствии представителей:

- заявителя – ООО «ТЭС-Проект» – не явился, извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «ТЭС-Проект» (вх.4001 от 25.03.2020г.), на действия заказчика ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИЖНЕКАМСКАЯ ТЭЦ" при проведении закупки № 32008951293 на предмет: Запрос предложений в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения», на закупку № ЗП-191220-102 (2) размещенной на сайте etp.tatneft.ru,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32008951293 на предмет: Запрос предложений в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения» было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 04.03.2020 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 650 000,00 рублей.

Извещение о проведении маркетингового исследования № ЗП-191220-102 было размещено на электронной торговой площадке <http://etp.tatneft.ru> – 10.02.2020 года.

Заказчик – ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ИНЖЕНЕРНЫЙ ЦЕНТР "ЭНЕРГОПРОГРЕСС".

Суть жалобы, по мнению заявителя, Заказчик неправомерно не проинформировал о результатах закупки № ЗП-191220-102 участников закупки, объявил такую же

закупку на другой электронной площадке.

На заседание Комиссии Заказчиком были представлены письменные пояснения и материалы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на

участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации приходит к следующим выводам.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что Заказчик не проинформировал участников закупки № ЗП-191220-102 о результатах закупки, объявил идентичную закупку на другой электронной торговой площадке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках ООО «Нижнекамская ТЭЦ» от 12.02.2020 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 3.2 Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Пунктом 2.2.27 Положения о закупках ООО «Нижнекамская ТЭЦ» установлено следующее:

«Конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи заявок:

- подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных и не допущенных заявок);
- не подана ни одна заявка (с учетом отозванных и не допущенных заявок);
- Конкурентная процедура закупки также признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок принято решение:

 - об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки;
 - о допуске только одного участника закупки;
 - в иных случаях, согласно настоящего Положения.

В случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных и не допущенных заявок), ЗК рассматривает единственную заявку в порядке, установленном для соответствующей процедуры.

Если данная заявка и подавший ее участник закупки отвечают всем требованиям, установленным в извещении и документации о закупке в Заказчик имеет право заключить договор с таким единственным участником закупки.

Заказчик имеет право провести повторную закупку с измененными условиями, основанными на результатах ранее проведенной (несостоявшейся закупки (в случае не заключения договора), направленными на увеличение конкуренции и эффективности закупки».

Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что ООО «Нижнекамская ТЭЦ»

извещением № 2019/126/112/1.2.1 объявило о дате и времени начала подачи заявок (23.12.2019 года 13:00 (время московское)) на открытый запрос предложений в электронной форме по подрядной организации на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения» со сроком окончания подачи заявок 14.01.2020 года до 10:00 (время московское) на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://etp.roseltorg.ru>).

14.01.2020 08:59 была подана одна заявка от участника № 309418 (ООО «Межрегиональный Центр Экспертизы Промышленной Безопасности» г. Казань), которая отклонена на основании частей 19, 21 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ), что зафиксировано в протоколе первой части заявки. Протоколом открытого запроса предложений ЗП-191220-102 (№311908698266) от 24.01.2020 запрос предложений признан несостоявшимся, на основании пункта 2.27 Положения о закупках ООО «Нижнекамская ТЭЦ» (Конкурентная процедура закупки также признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок принято решение: - об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки, так как не подана ни одна заявка (с учетом отозванных и недопущенных заявок).

10.02.2020 с целью получения анализа рынка потенциальных поставщиков, ООО «Нижнекамская ТЭЦ» было принято решение о проведении маркетингового исследования ЗП-191220-102(2) на электронно-торговой площадке <https://etp.tatneft.ru>: Оказание услуг на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения» (112-02/239). В приглашении № 112-02/239 от 10.02.2020 Заказчик указал на то, что: «Заказчик имеет право отказаться от всех полученных предложений по любой причине или прекратить процедуру запроса предложений в электронном виде в любой момент, не неся при этом никакой ответственности перед Участником».

ООО «Нижнекамская ТЭЦ» извещением № 2019/126/112/1.2.1 объявило о дате и времени начала подачи предложений (21.02.2020 года 10:00 (время Московское)) на открытый запрос предложений в электронной форме по подрядной организации на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения» со сроком окончания подачи заявок 26.02.2020 года до 14:00 (время московское).

В ходе заседания Комиссии, Заказчиком были даны пояснения, согласно которым, Оператором «ТЗП Татнефть» было приглашено 1444 потенциальных поставщика, из которых 5 участников подтвердили участие, но завершили только 3 компании ООО «ТЭС-Проект», г. Саранск ИНН 1328909624 с суммой предложения 520 000,00 без учета НДС, ООО «Специализированная проектно-конструкторская фирма» г. Самара ИНН 6315596067 с суммой предложения 620 000,00 без учета НДС, ООО «Научно-исследовательский центр «Ника» ИНН 1656093410 с суммой предложения 650 000,00 без учета НДС (протокол от 31.03.2020).

После анализа коммерческих предложений участников, ООО «Нижнекамская ТЭЦ» разместило повторную закупку на специализированной электронной площадке АО

«Единая электронная торговая площадка» (<https://etp.roseltorg.ru>) в рамках Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 г. № 1447-р (пп. г п. 4 ч. 8 ст. 3 223-ФЗ).

ООО «Нижнекамская ТЭЦ» извещением № 2020/082/112 объявило о дате и времени начала подачи заявок (04.03.2020 года 13:00 (время Московское)) на открытый запрос предложений в электронной форме по подрядной организации на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения» со сроком окончания подачи заявок 16.03.2020 года до 10:00 (время московское).

10.03.2020 08:51 подана заявка от участника № 349724, 11.03.2020 20:54 подана заявка от участника № 353538 (с суммой предложения 605 000 с НДС), которая отклонена на основании частей 19, 21 статьи 3.4. 223-ФЗ, что зафиксировано в протоколе первой части заявки от 17.03.2020.

На основании протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре № 32008951293 от 20.03.2020 допущена к дальнейшему участию - ООО «Специализированная проектно-конструкторская фирма», г. Самара.

Протоколом открытого запроса предложений ЗП-200303-141 (№32008951293) от 25.03.2020 определено, что запрос предложений признан несостоявшимся на основании пункта 2.27 Положения о закупках ООО «Нижнекамская ТЭЦ», так как допущена только одна заявка (Конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи заявок: - подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных и не допущенных заявок)).

На момент заседания Комиссии, Заказчиком принято решение о проведении повторной закупочной процедуры на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://etp.roseltorg.ru>), с целью приглашения большего количества участников.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТЭС-Проект» (вх.4001 от 25.03.2020г.), на действия заказчика ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НИЖНЕКАМСКАЯ ТЭЦ" при проведении закупки № 32008951293 на предмет: Запрос предложений в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Техническое перевооружение инженерных сетей. Трубопровод производственно-противопожарного водоснабжения», на закупку № ЗП-191220-102 (2) размещенной на сайте etp.tatneft.ru необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (Должностное лицо)

<...> – (Должностное лицо)