

РЕШЕНИЕ

«23» сентября 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Кудашовой. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Сыпко А.Г. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- Тихонова С.В. – представителя ООО «Регион-ДСК», по доверенности;
- Кошлевой Л.А. – председателя единой комиссии МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района»;
- Поротиковой О.М. – члена единой комиссии МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района»;

рассмотрев дело № 117/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком и единой комиссией МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» законодательства о размещении заказов при проведении аукциона № СЕЗ-53-08-ОА на выполнение работ по установке оконных блоков из ПВХ, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

установила:

17.09.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Регион-ДСК» на действия заказчика и единой комиссии МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» при проведении открытого аукциона № СЕЗ-53-08-ОА на выполнение работ по установке оконных блоков из ПВХ.

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Регион-ДСК» противоречит законодательству о размещении заказов, а именно:

Согласно протоколу № СЕЗ-53-08-ОА от 09.09.2008 г. ООО «Регион-ДСК» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

1. Сертификат пожарной безопасности представлен в виде факсимильной копии,

заверенной печатью ООО «Регион-ДСК» (отсутствует дата), дата на факсе – 07.12.2003 г., срок действия сертификата с 07.12.2006 г. по 29.03.2009 г., текст, плохо читаем, печати и оттиски неразличимы (наличие недостоверных сведений в документах).

2. Указанное нарушение повторяется в санитарно-эпидемиологическом заключении и в гигиенической характеристики продукции.

3. Отсутствие сертификата испытаний на морозостойкость (непредоставление документов указанных в аукционной документации).

Заказчик указывает, что сертификат на морозоустойчивость не является отдельным документом, а входит составной частью в сертификат соответствия, представленный в документации ООО «Регион-ДСК».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

08 августа 2008 года на официальном сайте администрации Кемеровской области: www.ako.ru/Torgi/ было размещено извещение о проведении открытого аукциона № СЕЗ-53-08-ОА на выполнение работ по установке оконных блоков из ПВХ.

Документация об аукционе № СЕЗ-53-08-ОА на выполнение работ по установке оконных блоков из ПВХ утверждена директором МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» О.Н. Белякиным

09 сентября 2008 года единой комиссией в составе: председателя комиссии: Кошлевой Л.А., членов комиссии: Бачаровой Н.В., Еремина А.В., Жеребненко Л.А., Поротиковой О.М., Шубина А.К. проводилось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № СЕЗ-53-08-ОА от 09 сентября 2008 года на участие в открытом аукционе было подано пять заявок, следующих юридических лиц:

1. ООО «Регион-ДСК»;
2. ООО «Стройарсенал»;
3. ООО ПКФ «Триал»;
4. ООО «Анком»;
5. ООО «Сибстройматериалы».

Единая комиссия, руководствуясь частью 3 статьи 36 ФЗ № 94-ФЗ, рассмотрев заявки на участие в открытом аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, в отношении заявки на участие ООО «Регион-ДСК» приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе на основании пункта 14.3 информационной карты (непредоставления определенных пунктом 12 документации об аукционе и информационной картой документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, указанных в информационной карте) - сертификат пожарной безопасности представлен в виде факсимильной копии, заверенной печатью ООО «Регион-ДСК» (отсутствует дата), дата на факсе – 07.12.2003 г., срок действия сертификата с 07.12.2006 г. по 29.03.2009 г., текст, плохо читаем, печати и оттиски неразличимы; указанное нарушение повторяется в санитарно-эпидемиологическом заключении и в гигиенической характеристики продукции; отсутствие сертификата испытаний на морозостойкость.

Изучив предоставленную заказчиком – МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» документацию, Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено:

Согласно пункту 2 части 2 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

В соответствии с частью 3 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ документов и сведений не допускается.

В пункте 12 информационной карты установлено требование к участнику размещения заказа о предоставлении следующих документов:

- сертификат соответствия;
- гигиеническая характеристика продукции;
- сертификат пожарной безопасности;
- сертификат испытаний на морозостойкость.

Сертификат соответствия предполагает, что оконные блоки ПВХ прошли испытания на морозостойкость, соответствуют санитарным правилам, соответствуют правилам пожарной безопасности, о чем свидетельствует указание соответствия оконных блоков требованиям ГОСТ 30673-99 разд. 5-8, ГОСТ 30674-99 разд. 5-8, ГОСТ 23166-99 разд. 4-8 в сертификате соответствия. Следовательно, наличие отдельных документов подтверждающих соответствие оконных блоков данным условиям не является обязательным.

Таким образом, требование заказчика о предоставлении документов, указанных выше, за исключением сертификата соответствия вступает в противоречие с частью 3 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 36 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям предусмотренным статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ случаев, не допускается.

В заявке на участие ООО «Регион-ДСК» был представлен сертификат соответствия, наличие данного сертификата подтверждает соответствие оконных блоков указанным требованиям, следовательно, действия единой комиссии в отношении отказа ООО «Регион-ДСК» в допуске к участию в аукционе являются необоснованными и вступают в противоречие с указанными правовыми нормами. Также на основании непредоставления сертификата пожарной безопасности, сертификата испытаний на морозостойкость было отказано в допуске к участию в аукционе участникам, подавшим заявки - ООО «Стройарсенал», ООО ПКФ «Триал», ООО «Анком».

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» нарушившим часть 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Признать единую комиссию МУ «Служба единого заказчика Кемеровского муниципального района» нарушившей часть 2 статьи 12, часть 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: Т.Н. Кудашова

А.Г. Сыпко

С.А. Унтеров

О.В. Роднова