

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-159

03.12.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <...>

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>

ведущего специалиста-эксперта <...>

в отсутствие представителей сторон,

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Авангард-Спецодежда Казань» (далее – ООО «Авангард-Спецодежда Казань») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку меховых изделий для курсантов (извещение № 0368100010819000209),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 29.10.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 254 929, 50 руб.

28.10.2019 г. были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 11.11.2019 г. на участие в аукционе было подано 2 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 12.11.2019 г. предложения о цене контракта были поданы всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 209 042, 10 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 13.11.2019 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Авангард-Спецодежда Казань» с предложением о цене контракта 209 042, 10 руб.

22.11.2019 г. ООО «Авангард-Спецодежда Казань» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 8010 от 26.11.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Авангард-Спецодежда Казань» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 02.12.2019 г. представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представители ООО «Авангард-Спецодежда Казань» на заседание Комиссии 02.12.2019 г. пояснили следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Авангард-Спецодежда Казань» было признано победителем закупки.

В целях подписания контракта в регламентированный срок (15.11.2019 г.) ООО «Авангард-Спецодежда Казань» были внесены денежные средства на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

При этом, учитывая, что 19.11.2019 г. вышло из строя оборудование, обеспечивающее работу локальной сети внутри организации, ООО «Авангард-Спецодежда Казань» не имело технической возможность совершить действия по подписанию контракта, поскольку наладка оборудования была произведена за пределами регламентированного срока, 25.11.2019 г.

Представители ООО «Авангард-Спецодежда Казань» указали, что общество не уклонилось от подписания контракта и просят Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ООО «Авангард-Спецодежда Казань» в реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

Вх. № 8017 от 27.11.2019 г. в Ульяновское УФАС России также поступило обращение ООО «Авангард-Спецодежда Казань» относительно не подписания проекта контракта и предоставления возможности заключения контракта по результатам электронного аукциона.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:30 03.12.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Авангард-Спецодежда Казань» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.11.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Авангард-Спецодежда Казань» с предложением о цене контракта 209 042, 10 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Авангард-Спецодежда Казань» для подписания **18.11.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке

*подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **25.11.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

*В соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с **частью 2** статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Авангард-Спецодежда Казань» 18.11.2019 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

*Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с **частью 4** статьи 83.2 Закона о контрактной системе.*

18.11.2019 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на

электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **21.11.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Авангард-Спецодежда Казань» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с [частью 13](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

22.11.2019 г. ООО «Авангард-Спецодежда Казань» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта было вызвано технической неисправностью компьютера и в период с 19.11.2019 г. по 22.11.2019 г. была произведена его настройка в ООО «УК «ГЕФЕС».

Указанный факт подтверждается представленным актом ООО «УК «ГЕФЕС» № 238-00 о проведении диагностических и ремонтных работ.

При этом, в целях заключения и исполнения контракта согласно платежному поручению № 590 от 15.11.2019 г. ООО «Авангард-Спецодежда Казань» в качестве обеспечения исполнения контракта было произведено перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Авангард-Спецодежда Казань» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Авангард-Спецодежда Казань» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Относительно доводов обращения ООО «Авангард-Спецодежда Казань» о предоставлении возможности заключения контракта, Ульяновское УФАС России сообщает, у антимонопольного органа в сфере закупок отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Авангард-Спецодежда Казань» (адрес: 420095, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Восстания, д. 102 А, помещение 36; ИНН 1660188390) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.