

Я, заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области Куницын Алексей Сергеевич, рассмотрев материалы по делу № 029/04/14.3-118/2024, возбужденному 14.02.2024 о нарушении требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38 «О рекламе» со стороны ООО «Вектор» (ИНН: 7802897211)

ИНН: 7802897211;

ОГРН: 1217800108921;

Адрес нахождения: 194363, г. Санкт-Петербург, Вн.тер.г. пос. Парголово, ул. Меркурьева, д. 7, стр. 1, пом\PM 63Н\ 15;

ФИО, должность руководителя: генеральный директор ООО «Вектор» - Б,

извещенного надлежащим образом о рассмотрении дела об административном правонарушении № 029/04/14.3-118/2024,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Архангельского УФАС России (далее — Управления) посредством передачи с электронного адреса - delo@fas.gov.ru Федеральная антимонопольная служба направила заявление (рег. № 1779-ЭП/23 от 03.03.2023) К. (далее - Заявитель) о телефонном звонке рекламного характера, поступившем 03.03.2023 в 12:10 на абонентский номер заявителя +7 с номера +7-965-134-06-43, согласия на получение которого Заявитель не давал.

В качестве доказательства заявителем представлена аудиозапись следующего содержания:

«- Алло... Алло... Алло.

- Здравствуйте. Максим Александрович?

- Вы кто?

- Меня зовут Анастасия. Я звоню Вам с интересным предложением по открытию расчетного счета. Вам удобно сейчас в двух словах обсудить?

- Что Вы хотите?

- Предложение от Банка для Вас. Позвольте его огласить?

- От какого банка?

- Хорошо... Банк ВТБ, тарифный план называется «На старте». В этот тарифный план входит бесплатное открытие, обслуживание расчетного счета, пять бесплатных платежей в месяц, а также для индивидуальных предпринимателей бесплатный перевод на расчетные карты физических лиц. Также... подходит для индивидуальных предпринимателей. Скажите пожалуйста, Максим Александрович, Вам интересно это предложение, хотите ознакомиться со всеми тарифами?

- Вы с какой компании?

- Я оглашаю предложение от банка.

- Я вопрос задаю, Вы с какой организации?

- Я оглашаю предложение банка ВТБ.

- Вы не понимаете вопроса? Вы непосредственно работник банка или Вы работник какой-то сторонней организации?

- Я оглашаю предложение банка... Всего доброго».

Согласие на получение рекламных звонков К. не давал, в связи с чем, по его мнению, имеются признаки нарушения требований ст. 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»).

В соответствии с представленной ПАО «ВымпелКом» информацией телефонный номер +7-965-134-06-43 на основании договора об оказании услуг связи «Билайн» № 811466710 от 19.08.2021 выделен ООО «Вектор» (далее - Общество).

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно ч. 11 ст. 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы.

Учитывая изложенное, спорная информация распространена с признаками нарушения требований ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе».

Абонентский номер +7-965-134-06-43 выделен ООО «Вектор» в соответствии с договором на оказание услуг связи «Билайн» № 811466710 от 19.08.2021. Таким образом, рекламораспространителем рассматриваемой информации является ООО «Вектор».

По итогам рассмотрения дела № 029/04/14.3-118/2024 от 02.06.2023 принято решение № 2906/23:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную ООО «Вектор», поскольку такая реклама нарушает требования ч. 1 ст. 18 Закона «О рекламе».

2. Признать ООО «Вектор» (ИНН: 7802897211) рекламораспространителем, нарушившим требования ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе».

3. Выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лица, в действиях которого присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ООО «Вектор» является рекламораспространителем ненадлежащей рекламы, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В связи с необходимостью вызова представителя ООО «Вектор» для составления протокола об административном правонарушении в адрес ООО «Вектор» было направлено Уведомление № 608 от 01.02.2024 о составлении протокола и необходимости явки представителя Общества (защитника ООО «Вектор»).

В соответствии с Уведомлением о составлении протокола № 608 от 01.02.2024 представителю Общества (защитнику ООО «Вектор») надлежало явиться 14.02.2024 к 11 часам 30 минутам в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 2, каб. 102 для составления протокола об административном правонарушении.

Факт направления Уведомления о составлении протокола № 608 от 01.02.2024 по почте подтверждается копией списка внутренних почтовых отправок Архангельского УФАС России № 366 от 01.02.2024, содержащего указание на письмо с таким номером.

Согласно указанному списку отправок присвоен номер почтового идентификатора 80082693967675. По сведениям с официального сайта почты России в сети интернет указанное почтовое отправление на момент составления протокола содержит статус «Вручено адресату почтальоном» в 09:58 06.02.2024.

Протокол № 839/24 об административном правонарушении по делу № 029/04/14.3-118/2024 был составлен 14.02.2024 в отсутствие законного представителя Общества, уведомленного надлежащим образом о времени и месте составления протокола или его защитника.

В соответствии с п. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического, юрлица или их законных представителей, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном

порядке, протокол составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен.

Определением № 841/24 от 14.02.2024 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении рассмотрение дела № 029/04/14.3-118/2024 было назначено на 27.02.2024.

Копия протокола № 839/24 об административном правонарушении от 14.02.2024 и определение № 841/24 от 14.02.2024 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 029/04/14.3-118/2024 направлены по адресу регистрации ООО «Вектор» заказным письмом (почтовый идентификатор № 80095693973843).

Согласно информации об отслеживании почтового отправления с указанным идентификатором на момент рассмотрения административного дела (27.02.2024) содержат статус «вручено адресату почтальоном» 19.02.2024 в 09:37.

От ООО «Вектор» в адрес Управления были направлены Объяснения по делу (исх. № 3 от 27.02.2024) № 029/04/14.3-118/2024. В обоснование своей позиции по делу, просили рассмотреть административное дело в отсутствие представителя Общества и его защитника.

27.02.2024 дело № 029/04/14.3-118/2024 рассмотрено в отсутствие представителя Общества и его защитника, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела № 029/04/14.3-118/2024 об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержится достаточные доказательства для принятия мотивированного решения по делу.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленными законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объектом административного правонарушения, состав которого предусмотрен ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, являются отношения в сфере рекламы на территории РФ.

Объективная сторона правонарушения совершенного ООО «Вектор» выражается в распространении рекламы по сетям электросвязи без согласия абонента, что нарушает требования законодательства о рекламе.

Субъектом данного правонарушения является ООО «Вектор».

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется следующим: у ООО «Вектор» была возможность соблюдения требований предусмотренных ч. 1 ст. 18 ФЗ «О рекламе» (согласие Заявителя), однако, это требование не было соблюдено при распространении рекламы.

Таким образом, ООО «Вектор» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Факт совершения ООО «Вектор» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, подтверждается материалами дела № 029/04/14.3-118/2024, протоколом

№ 839/24 от 14.02.2024 по делу № 029/04/14.3-118/2024 об административном правонарушении, составленным ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Архангельского УФАС России Т., в отсутствие представителя Общества.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие данные: основания, исключаящие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ; характер административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность; личность лица, привлекаемого к административной ответственности.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами в соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признается тот факт, что ранее ООО «Вектор» не привлекалось к административной ответственности за аналогичное административное правонарушение.

Применение положений ст. 2.9 КоАП РФ и освобождение ООО «Вектор» от

административной ответственности рассмотрено и признано невозможным ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Вместе с тем, по смыслу ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок отношений в сфере рекламы.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным и посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере рекламы.

ООО «Вектор» не представлено пояснений и доказательств, подтверждающих отсутствие объективной невозможности для соблюдения требований законодательства и своевременного принятия им мер по устранению нарушения. Указанные обстоятельства свидетельствуют о вине ООО «Вектор» в совершении вменяемого правонарушения.

Иной правовой подход к установленным действиям ООО «Вектор» и его противоправному поведению может породить правовой нигилизм, ощущение безнаказанности, приводить к утрате эффективности общей и частной превенции административных правонарушений, нарушению прав и свобод граждан, защищаемых законодательством о рекламе.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 - 5 настоящей статьи, ч. 4 ст. 14.3.1, ст. 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение

административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Информация о совершении ООО «Вектор» иного административного правонарушения на момент привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.3 КоАП, отсутствует.

Рассматриваемое правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Ввиду изложенного, с учетом того, что ООО «Вектор» нарушение совершено впервые, руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 14.3, 28.9, 29.9, 29.10, 29.2 КоАП РФ,

Постановил:

1. Признать ООО «Вектор» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.
2. Назначить ООО «Вектор» административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1, ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении

вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.